



**PERSPECTIVES
BUDGÉTAIRES ET
ÉCONOMIQUES 2023-2024
BILAN D'ÉTAPE**

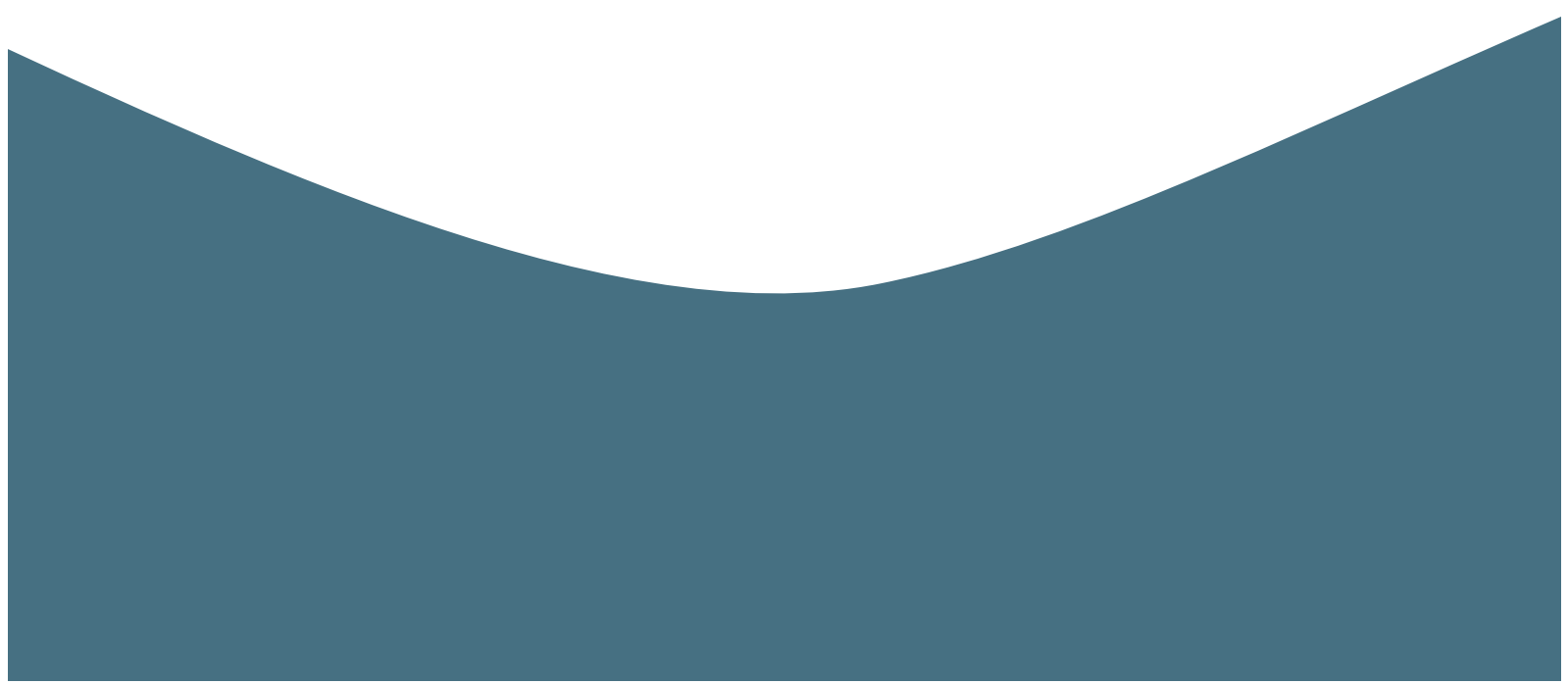


Table des matières

Introduction	1
Partie 1 : Situation financière	2
Recettes	4
Transferts fédéraux	4
Autres recettes	5
Dépenses de fonctionnement et d'entretien	5
Mise à jour du Plan d'immobilisations quinquennal	8
Partie 2 : Conjoncture économique	9
Poursuite de la croissance économique malgré l'abandon de la mine Minto	9
Persistance de la pénurie de main-d'œuvre au Yukon	10
Hausse démographique attendue pour chacune des années de la période de prévision	12
Hausse des prix à l'origine de la récente progression des ventes au détail	13
Persistance des pressions inflationnistes en 2023	14
Augmentation du coût de financement due aux taux d'intérêt malgré la diminution du prix du logement	16
Secteur de la construction : une autre bonne année en 2023	17
Conséquences à moyen terme de la suspension des activités de la mine Minto sur la production minérale	18
Solide reprise de l'activité touristique	21
Annexe : Principaux indicateurs économiques	23

Introduction

En mars 2023, le gouvernement du Yukon a présenté ses prévisions pour les résultats budgétaires et économiques à court et à long terme dans les Perspectives budgétaires et économiques 2023-2024. Ce rapport dresse le plan de croissance durable et de gestion budgétaire responsable établi dans le budget 2023-2024, aussi appelé le budget principal des dépenses.

Depuis le dépôt du budget 2023-2024, le Yukon a fait face à plusieurs difficultés imprévues : interventions d'urgence, mesures d'atténuation environnementales, hausse du coût de la vie et pressions au sein du système de santé. Il a dû agir promptement pour protéger la santé et le bien-être de la population yukonnaise. Grâce à une planification budgétaire prudente, le gouvernement du Yukon disposait des ressources pour affronter ces problèmes et tirer profit de nouvelles occasions, tout en maintenant une situation financière saine.

Partie 1 : Situation financière

Malgré les pressions budgétaires majeures connues à la fin du printemps et tout au long de l'été, le gouvernement du Yukon prévoit toujours un excédent modeste pour 2023-2024. Les dépenses prévues pour 2023-2024 ont augmenté de 111,7 millions de dollars après avoir tenu compte des recouvrements. Toutefois, cette augmentation est compensée par le fonds de prévoyance de 50 millions compris dans le budget 2023-2024 pour des dépenses d'urgence.

Compte tenu du fonds de prévoyance écoulé, du redressement comptable et d'une hausse modérée des recettes prévues, l'excédent projeté a diminué de 44,7 millions de dollars par rapport au budget 2023-2024. Malgré l'augmentation des coûts, le gouvernement du Yukon arrive à conserver un excédent de 3,6 millions de dollars, résultat de sa planification initiale au regard des embûches financières possibles. On prévoit que la dette nette augmentera de 49 millions, soit jusqu'à 423,8 millions de dollars, en 2023-2024.

Tableau 1. Sommaire budgétaire

(en millions de dollars)	Budget supplémentaire des dépenses n° 3 de 2022-2023	Budget principal des dépenses 2023-2024	Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024
Recettes ^{1,2}	1 504,5	1 575,4	1 594,1
Dépenses ³	(1 699,2)	(1 642,4)	(1 754,1)
Provision pour dépenses prévues ⁴	(10,0)	(50,0)	0,0
Redressements comptables ⁵	233,2	165,2	163,6
Excédent/(déficit) ⁶	28,6	48,2	3,6
Dette nette (à la fin de l'exercice)	(313,8)	(374,8)	(423,8)

Source : Ministère des Finances. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

1. Afin d'assurer l'uniformité avec les comptes publics du Yukon, les recettes et les montants recouverts de la Société d'habitation du Yukon sont exclus et figurent plutôt au poste des « Redressements comptables ».

2. Les recettes correspondent à la somme des transferts du Canada, des recettes fiscales et des autres revenus présentés à la page S-4 du Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024 et aux pages équivalentes des documents budgétaires pour d'autres périodes.

3. Les dépenses correspondent au total des dépenses affectées moins les recouvrements du Canada et d'autres partenaires présentés à la page S-5 du Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024.

4. Données tirées de la page S-5 du Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024.

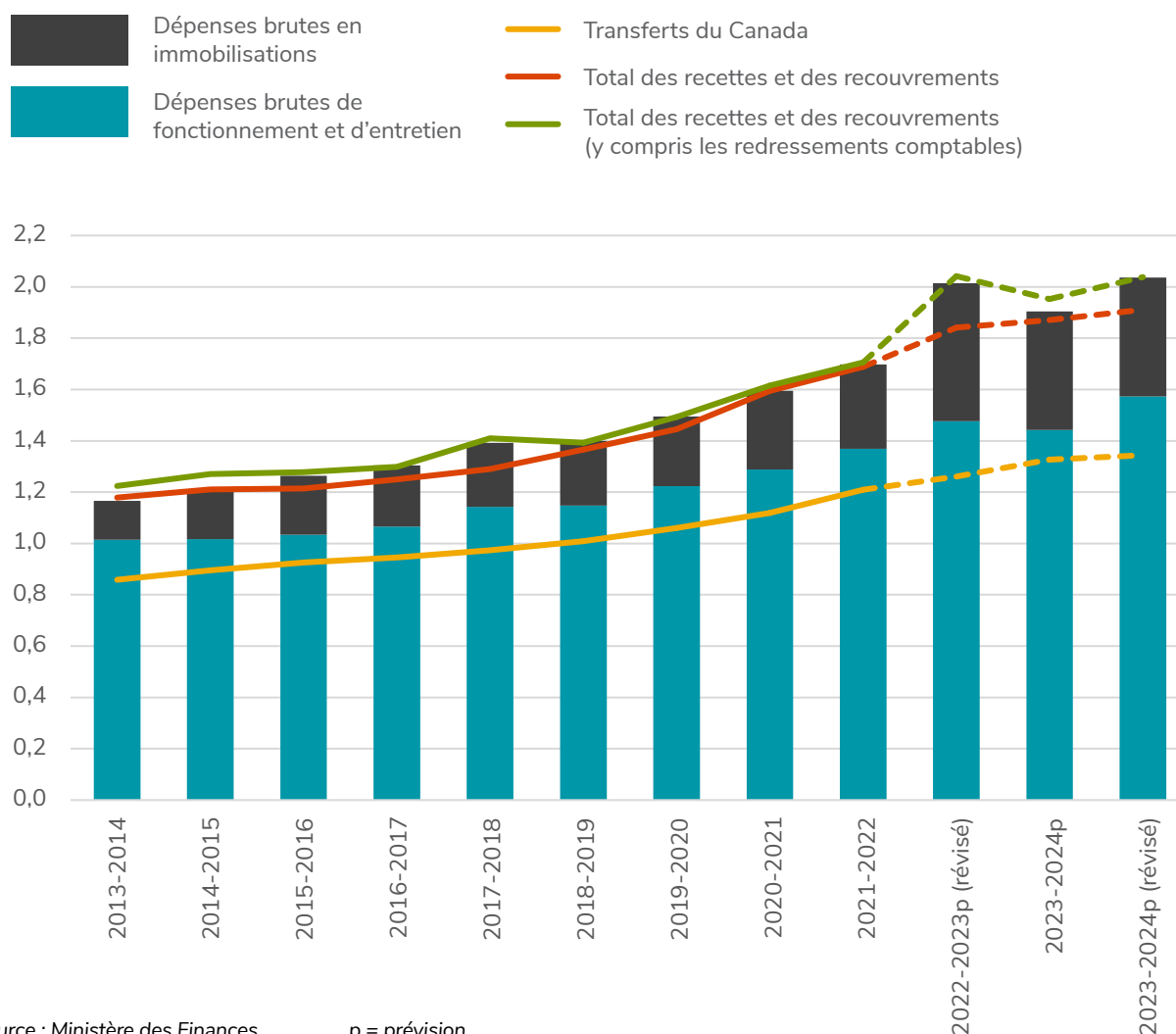
5. Les redressements comptables correspondent à la somme des immobilisations corporelles (nettes), des investissements dans l'aménagement du territoire, des dépenses liées à des programmes de prêt et des autres ajustements (nets) présentés à la page S-5 du Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024 et aux pages équivalentes des documents budgétaires pour d'autres périodes.

6. L'excédent/(déficit) s'entend de la somme des recettes, des dépenses, de la provision pour dépenses prévues et des redressements comptables.

La figure 1 établit une comparaison entre les dépenses antérieures déclarées dans les comptes publics du Yukon et les dépenses prévues dans le budget 2023-2024 et le Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024. De 2013-2014 à 2021-2022, les dépenses brutes ont connu une hausse moyenne de 5,2 % par année, ce qui est légèrement supérieur à la hausse annuelle des recettes de 4,5 %. Les dépenses prévues pour 2023-2024 devraient augmenter de 1,2 % comparativement aux dépenses prévues de 2022-2023, ce qui est inférieur à la hausse prévue des recettes de 3,8 %. L'augmentation des dépenses prévues en 2022-2023 et 2023-2024 est partiellement attribuable à la nouvelle convention collective.

Figure 1. Indicateurs budgétaires du gouvernement du Yukon^{7,8,9}

Dépenses et recettes (en milliards de dollars)



Source : Ministère des Finances. p = prévision

7. Les données pour les exercices 2013-2014 à 2021-2022 correspondent aux chiffres réels rapportés dans les comptes publics du Yukon. Pour assurer la comparabilité des données, les prévisions pour les exercices 2022-2023 et 2023-2024 utilisent la même méthode, qui diffère de celle utilisée dans le tableau 1.

8. Aux fins d'uniformité avec les comptes publics du Yukon, les recettes et les montants recouverts de la Société d'habitation du Yukon sont exclus des dépenses brutes dans la figure.

9. Les données de 2022-2023p (révisées) tiennent compte du budget supplémentaire des dépenses n° 3.

Recettes

Les recettes totales du gouvernement, moins les recouvrements, devraient se chiffrer à 1,59 milliard de dollars en 2023-2024 (tableau 2), soit 18,7 millions (1,2 %) de plus que prévu dans le budget 2023-2024 en raison des changements dans les transferts fédéraux et les impôts du territoire prévus.

Tableau 2. Recettes, par types^{10,11}

(en millions de dollars)	Budget supplémentaire des dépenses n° 3 de 2022-2023	Budget principal des dépenses 2023-2024	Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024
Impôt sur le revenu	132,6	125,8	129,1
Taxes foncières	7,0	7,2	7,2
Taxe sur le combustible	8,7	8,8	8,8
Taxes sur les boissons alcoolisées et les produits du tabac	18,4	20,0	18,2
Autres taxes	8,2	9,0	9,0
Autres recettes	68,1	77,5	77,5
Recettes autonomes totales	243,2	248,4	249,8
Transferts fédéraux	1 261,4	1 327,0	1 344,3
Recettes totales	1 504,5	1 575,4	1 594,1

Source : Ministère des Finances. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Transferts fédéraux

Les transferts du Canada devraient augmenter de 17,3 millions de dollars par rapport au budget 2023-2024. Cela comprend une enveloppe de 15 millions de dollars de Relations Couronne-Autochtones et Affaires du Nord Canada pour le financement de logements abordables et d'infrastructures axées sur le logement au Yukon. Il s'agit du deuxième versement de la subvention de 30 millions de dollars annoncée dans le budget fédéral de 2022. Le gouvernement du Yukon a reçu le premier versement de 15 millions en 2022-2023.

Les 2,3 millions restants correspondent à l'aide supplémentaire unique du Transfert canadien en matière de santé, accordée en vertu d'un engagement fédéral de 2 milliards de dollars pour alléger d'urgence les pressions dans les salles d'urgence et d'opération et dans les hôpitaux pour enfants partout au Canada.

Étant le plus important transfert fédéral, la formule de financement des territoires représente une grande partie des prévisions des recettes globales du Yukon. La formule de financement des territoires est un transfert fédéral prévu par la loi qui est renouvelé tous les cinq ans. En juin 2023, il a été prolongé de 2024-2025 à 2028-2029 selon des modalités semblables à celles des cinq dernières années.

10. Toutes les recettes se trouvent aux pages S-8 et S-9 du Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024 et aux pages équivalentes des documents budgétaires pour d'autres périodes.

11. Aux fins d'uniformité avec les comptes publics du Yukon, les recettes de la Société d'habitation du Yukon sont exclues.

Autres recettes

Les prévisions du produit de l'impôt sur le revenu des particuliers ont été majorées de 3,2 millions de dollars par rapport au budget 2023-2024. Ce changement est le résultat de la hausse prévue du revenu imposable des particuliers découlant de la nouvelle convention collective avec le Syndicat des employés du Yukon. La convention comprend un paiement rétroactif des salaires à partir du 1^{er} janvier 2022.

Cette hausse est atténuée par une réduction de 1,8 million de dollars des recettes provenant de la taxe sur le tabac prévues, qui est attribuable à des ventes inférieures aux prévisions. Le gouvernement du Yukon s'efforce sans cesse de réduire le taux de consommation de tabac afin d'améliorer la santé et le bien-être de la population yukonnaise.

Dépenses de fonctionnement et d'entretien

Les dépenses brutes de fonctionnement et d'entretien ont augmenté de 132,7 millions de dollars : elles atteignent 1,59 milliard, une hausse de 9,1 % par rapport au budget 2023-2024. Les dépenses nettes de fonctionnement et d'entretien après le calcul des recouvrements devraient augmenter de 105,9 millions de dollars, un chiffre en hausse de 8 % comparativement au budget 2023-2024. Cette hausse est principalement due au coût de la main-d'œuvre et aux dépenses en santé, à la fermeture de la mine Minto et à la gestion des interventions d'urgence. Si certains coûts additionnels découlent du réaménagement des priorités afin de saisir les occasions offertes, il s'agit dans bien des cas de coûts inévitables ou imprévus.

Environ 21,9 millions de dollars sont liés à des **mesures d'atténuation des dommages environnementaux et de gestion des interventions d'urgence**. Cette augmentation englobe les coûts des interventions vigoureuses contre les feux de forêt majeurs, les inondations et les emportements de routes sur le territoire. Mentionnons entre autres l'aide que le gouvernement du Yukon a accordée aux personnes qui ont évacué Mayo et Old Crow, ainsi que l'aide fournie à des provinces et à d'autres territoires qui ont combattu des feux de forêt sans précédent.

En considération de l'annonce de la suspension des activités de la mine Minto en 2023, 25 millions de dollars seront affectés pour couvrir les **coûts associés à l'abandon de la mine**, dont la gestion et la surveillance de l'eau, et la planification et l'exécution des mesures initiales de remise en état. Ces travaux, réalisés en collaboration étroite avec la Première Nation de Selkirk, sont indispensables pour assurer la santé et la sécurité à long terme des collectivités ainsi que la protection environnementale du site. Le gouvernement du Yukon détient une garantie financière pour la mine Minto. Des démarches ont été entamées pour déterminer comment l'appliquer aux dépenses engagées par le gouvernement.

En juin 2023, le gouvernement du Yukon et le Syndicat des employés du Yukon ont signé une nouvelle **convention collective** de trois ans, qui couvre la période du 1^{er} janvier 2022 au 31 décembre 2024. Les négociations se sont avérées ardues en raison d'une inflation supérieure à la normale dans le territoire, au pays et ailleurs dans le monde. En plus des augmentations salariales, la nouvelle convention comprend : de nouvelles grilles salariales pour le personnel

infirmier et les sages-femmes; des primes de maintien en poste pour le personnel ambulancier et le personnel infirmier communautaire; et des augmentations de la prime de quart pour les prestataires de soins à domicile, les professionnels et professionnelles des soins de longue durée, ainsi que les pompiers et pompières. La nouvelle convention vise une partie importante de la main-d'œuvre du gouvernement, ce qui se traduit par des répercussions financières notables. Près de 37 millions de dollars seront affectés à cette convention, un montant attribuable à 28 % de l'augmentation totale des dépenses de fonctionnement et d'entretien en 2023-2024. La convention reconnaît l'importance des services qu'offrent les fonctionnaires à la population yukonnaise, tout en veillant à la gestion responsable des fonds publics.

De cette augmentation, environ 35,6 millions de dollars iront à **Santé et Affaires sociales et favoriseront le bien-être des Yukonnais et des Yukonnaises**. L'ensemble des provinces et des territoires connaissent une augmentation des coûts associés à la prestation des soins de santé. La prestation de soins de santé est une priorité pour le gouvernement du Yukon. Offrir à chaque Yukonnais et Yukonnaise l'accès à un système de santé assuré efficace et durable contribue à la santé et au bien-être généraux de la population du territoire. Ces fonds serviront au financement de base de la Régie des hôpitaux du Yukon pour garantir à tous et à toutes l'accès aux services dont ils et elles ont besoin. Le gouvernement s'ajuste aux besoins croissants dans certains domaines, comme les déplacements effectués pour recevoir des soins médicaux, et aux dépenses supplémentaires nécessaires pour offrir les programmes de services de santé assurés. De plus, le financement comprend 4,6 millions de dollars pour la mise en œuvre des mesures de la Stratégie d'urgence de santé publique liée à l'usage de substances et celle des initiatives du Plan d'action national pour mettre fin à la violence fondée sur le sexe, dont les coûts sont 100 % recouvrables auprès du gouvernement du Canada. Enfin, ces augmentations couvriront le financement de divers programmes de soutien social et services d'aide à la vie autonome, qui profiteront aux groupes vulnérables, qui sont parmi les plus touchés par la hausse du coût de la vie.

Une somme approximative de 7,5 millions de dollars sera consacrée aux **actions environnementales et climatiques**. Cette somme comprend un financement 100 % recouvrable auprès du gouvernement du Canada pour approfondir les connaissances sur les risques d'inondation, financer des projets d'adaptation aux changements climatiques, et étudier et surveiller les populations fauniques.

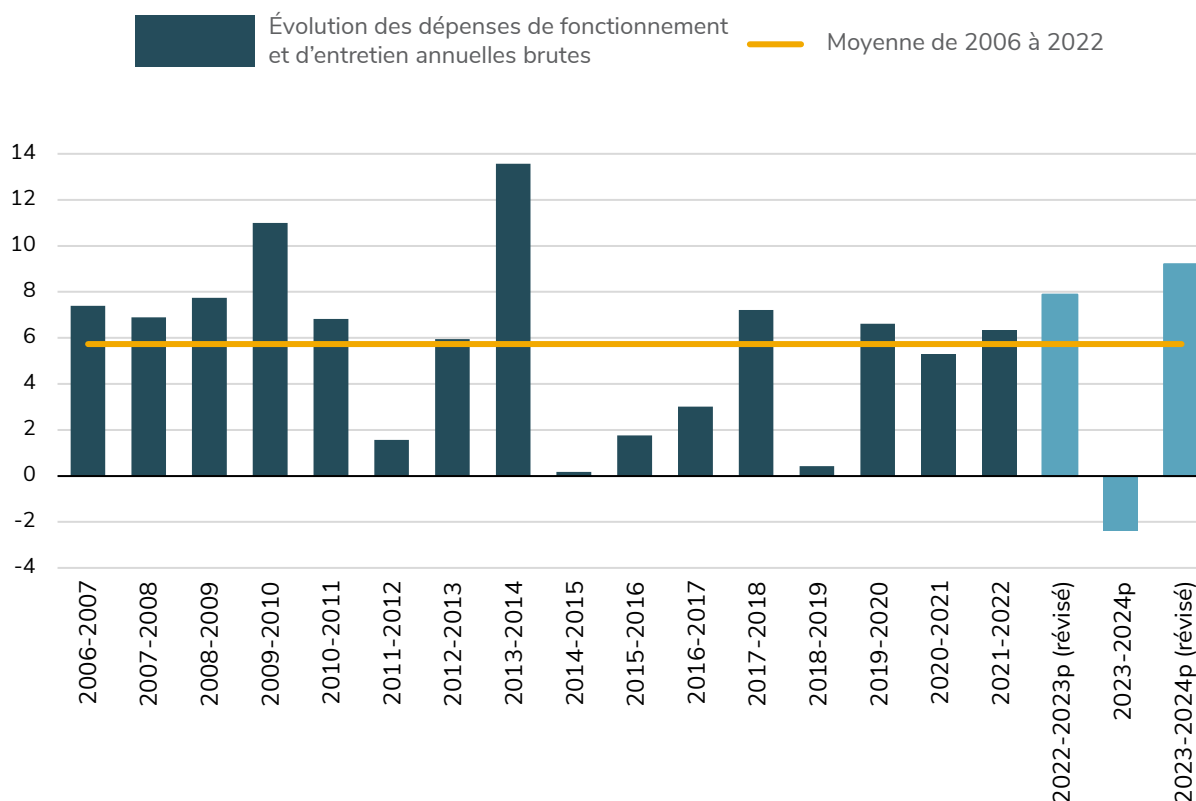
Le gouvernement cherche constamment à promouvoir l'**éducation** et à repenser l'éducation inclusive et spécialisée dans les écoles yukonaises. Pour l'année scolaire 2023-2024, le gouvernement du Yukon subventionnera 40 nouveaux postes consacrés à l'apprentissage et au bien-être des élèves, dont des postes de conseillers et conseillères en mieux-être, d'aides-enseignants et aides-enseignantes et d'orthopédagogues. De plus, le gouvernement investira près de 1,7 million de dollars afin d'améliorer les programmes linguistiques et culturels au Yukon. Cet investissement comprend notamment une aide pour l'apprentissage du français langue seconde, qui est entièrement recouvrable auprès du gouvernement du Canada. Il permettra aussi l'amélioration des programmes en français langue première à Dawson en partenariat avec la Commission scolaire francophone du Yukon.

Près de 1,4 million de dollars serviront à des **engagements en matière de réconciliation** avec les gouvernements des Premières Nations du Yukon. De ce montant, 1 million sera consacré à la consultation, aux négociations bilatérales et à la mise en œuvre des ententes. Enfin, 330 000 \$ sont réservés pour le Conseil des Premières Nations du Yukon pour la célébration du 50^e anniversaire du document historique *Together Today for our Children Tomorrow*¹².

Parmi les autres engagements pris dans le Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024, citons le programme d'assistance temporaire pour les propriétaires, qui vise à assurer une offre de logements stable, et un financement recouvrable en totalité du gouvernement fédéral pour des initiatives liées à la COVID-19.

La figure 2 montre la croissance annuelle des dépenses de fonctionnement et d'entretien du gouvernement du Yukon, de 2006-2007 jusqu'aux prévisions de 2022-2023 et 2023-2024. En 2023-2024, la croissance de ces dépenses devrait dépasser de 3,5 % la croissance moyenne historique de 5,7 %.

Figure 2. Croissance annuelle des dépenses de fonctionnement et d'entretien
Évolution des dépenses brutes de fonctionnement et d'entretien du gouvernement du Yukon (en pourcentage)



Source : Ministère des Finances. p = prévision

12. *Together Today for our Children Tomorrow* est le document d'orientation qui s'est inscrit en préambule à la négociation des ententes définitives et des ententes sur l'autonomie gouvernementale des Premières Nations du Yukon. Une délégation de chefs des Premières Nations du Yukon l'a présenté au gouvernement fédéral en 1973.

Mise à jour du Plan d'immobilisations quinquennal

Les prévisions des dépenses brutes en immobilisations du gouvernement du Yukon n'ont pas changé par rapport au Plan d'immobilisations quinquennal 2023-2024 : elles sont encore de 483,8 millions de dollars pour 2023-2024. Or, les prévisions des coûts de projets recouvrables dans plusieurs catégories d'investissement sont passées de 34 % dans le Plan d'immobilisations quinquennal 2023-2024 à 33 % dans le Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2023-2024.

Le gouvernement du Yukon évalue régulièrement les budgets d'immobilisations afin d'améliorer l'efficacité des dépenses en fonction des besoins en infrastructures essentielles du territoire. Les tendances mondiales et nationales actuelles, dont l'inflation et les perturbations de la chaîne d'approvisionnement, font fluctuer les coûts de la main-d'œuvre et des matériaux de construction des grands projets d'immobilisations. Le gouvernement continue de surveiller et de gérer ces pressions afin de financer les dépenses de façon responsable tout en priorisant les besoins de la population yukonnaise. De tels ajustements sont reflétés de manière périodique et dans le plus récent Plan d'immobilisations quinquennal.

Le budget supplémentaire des dépenses est une occasion de tirer parti de possibilités émergentes et inédites. Le gouvernement est en dialogue avec la municipalité de Skagway au sujet de la construction d'installations d'exportation de minerais pour les sociétés minières du Yukon dans le cadre du projet de réaménagement du port de la municipalité. Il s'agit d'un projet important pour garantir au secteur minier du Yukon un accès à long terme à un port de mer. Il permettrait également au Yukon de contribuer à la sécurité de la chaîne d'approvisionnement, aux cibles d'énergie verte et aux objectifs de minéraux critiques du Canada. Dans le cadre du budget supplémentaire des dépenses, le gouvernement du Yukon adaptera son programme d'immobilisations afin de tirer profit de cette occasion prometteuse. Le projet engendrera des dépenses en capital d'environ 21,4 millions de dollars en 2023-2024. Le gouvernement du Yukon a revu le plan pour tenir compte des nouveaux échéanciers et de l'état d'avancement de certains projets afin de permettre la réalisation de ce nouveau projet sans que les dépenses en immobilisations subissent de changements notables.

Partie 2 : Conjoncture économique

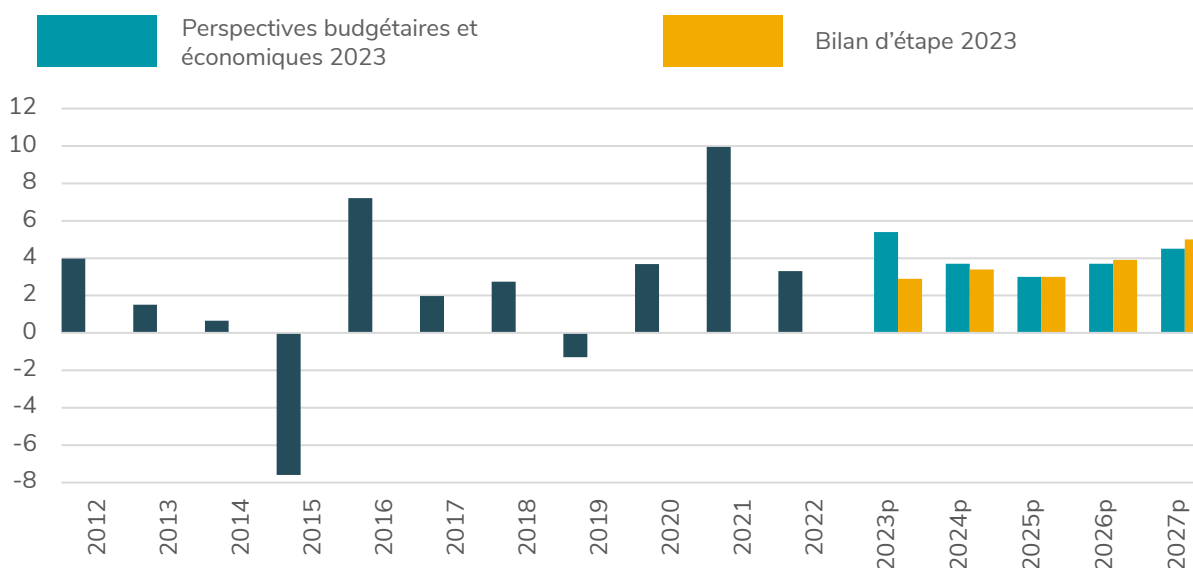
Poursuite de la croissance économique malgré l'abandon de la mine Minto

L'économie du Yukon demeure en santé. La fréquentation touristique est maintenant comparable à celle de 2019. Les possibilités d'emploi sont nombreuses étant donné la demande de main-d'œuvre qui reste importante. Comme le taux de chômage au Yukon demeure le plus bas au pays, les employeurs ont dû augmenter les salaires pour pourvoir leurs postes vacants. En outre, le secteur de la construction a enregistré un niveau d'activité record en répondant à la croissance démographique constante du Yukon.

Compte tenu de la vigueur du reste de l'économie, les attentes de croissance du produit intérieur brut (PIB) réel du Yukon en 2023 demeurent malgré l'abandon de la mine Minto. Néanmoins, la croissance du PIB réel prévue dans les Perspectives budgétaires et économiques 2023-2024 a été revue à la baisse. En effet, la suspension des activités de la mine Minto correspond à une perte de valeur de la production minérale d'environ 240 millions de dollars et du PIB réel de 71 millions pour 2023.

Figure 3. Poursuite de la croissance du PIB malgré l'abandon de la mine

Croissance du PIB réel (en pourcentage)



Source : Statistique Canada, ministère des Finances.

p = prévision

Malgré des niveaux annuels réduits au cours de la période de prévision, les prévisions pour le PIB réel demeurent positives, avec une croissance prévue chaque année. La résurgence de l'activité touristique en 2023 et les hausses prévues en sont les principaux facteurs.

Persistance de la pénurie de main-d'œuvre au Yukon

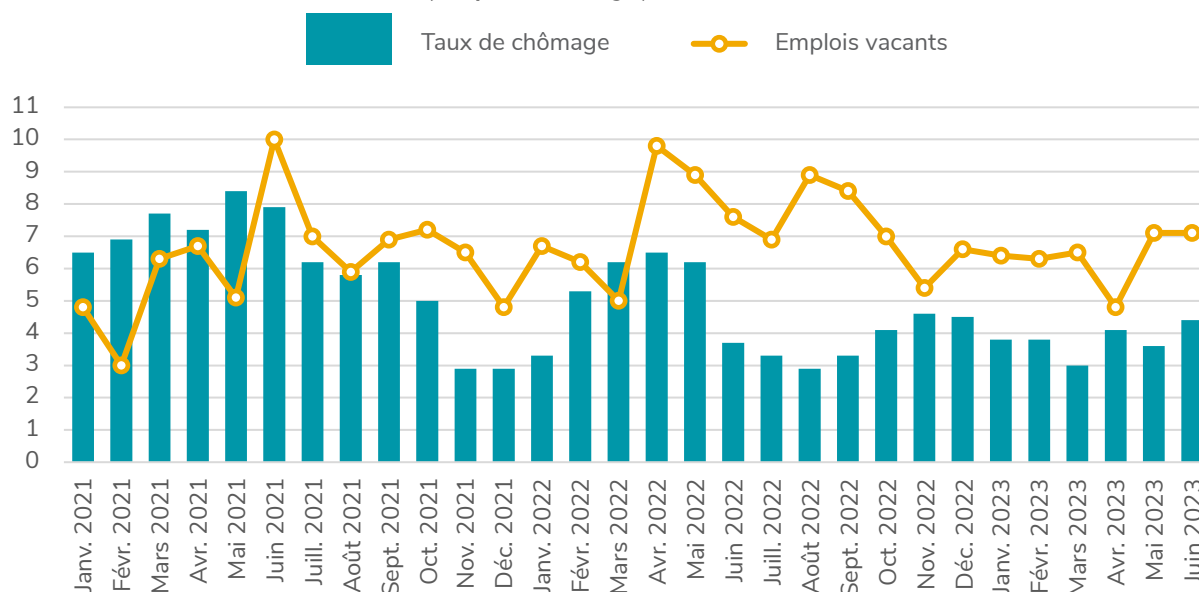
À moyen terme, le marché du travail devrait demeurer solide. On s'attend à ce que la taille de la population active et le nombre d'emplois continuent d'augmenter et que le taux de chômage reste parmi les plus faibles au pays.

Selon les prévisions de 2023, le nombre d'employés et la taille de la population active seront supérieurs aux niveaux records de 2022. Le taux de chômage, quant à lui, se chiffrera à 4 %, soit une baisse de 0,5 % par rapport à 2022¹³. La performance du marché du travail au cours des neuf premiers mois confirme les prévisions positives pour 2023. D'ailleurs, le Yukon affichait un taux de chômage parmi les plus faibles au pays pendant cette période.

La création d'emplois et le maintien d'un faible taux de chômage ont entraîné un taux élevé de postes vacants, ce qui laisse deviner des pénuries de main-d'œuvre. Le taux d'emplois vacants¹⁴ est supérieur au taux de chômage depuis avril 2022. Autrement dit, il manque de travailleurs et de travailleuses, mais il ne manque pas d'emplois.

Figure 4. Persistance de la pénurie de main-d'œuvre à l'échelle locale

Indicateurs du marché du travail (en pourcentage)



Source : Statistique Canada.

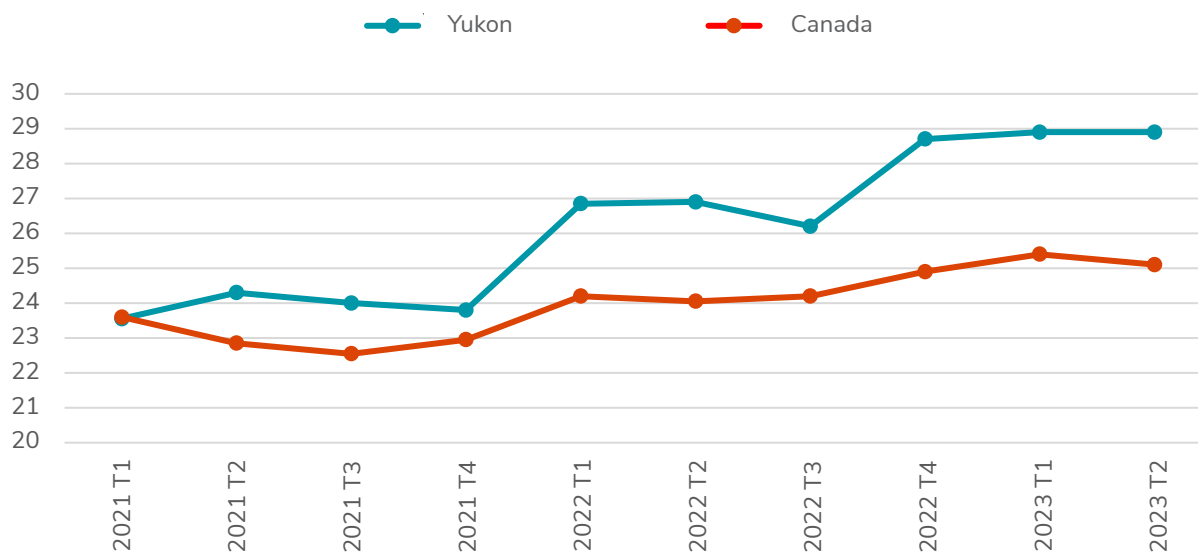
13. Le 30 janvier 2023, Statistique Canada a publié des révisions de l'Enquête sur la population active de 1987 à 2022. Par conséquent, les données historiques présentées dans le présent rapport peuvent différer de celles présentées dans les rapports des Perspectives budgétaires et économiques antérieurs.

14. Le taux d'emplois vacants correspond au nombre de postes vacants exprimé en pourcentage de la demande de main-d'œuvre, qui se définit comme le total des emplois occupés et des emplois vacants.

La concurrence pour la main-d'œuvre limitée se traduit par l'augmentation des salaires. Le salaire moyen offert au deuxième trimestre de 2023 s'élevait à 28,90 \$ l'heure, soit 7,4 % de plus qu'au deuxième trimestre de 2022 et le troisième en importance au Canada¹⁵.

Figure 5. Supériorité de la croissance récente des salaires au Yukon par rapport au Canada

Salaire horaire moyen offert (en dollars)



Source : Statistique Canada.

Si la rémunération des employés en poste a augmenté en 2023, elle n'a pas augmenté au même rythme que les salaires offerts pour les nouveaux emplois vacants. Pendant les six premiers mois de l'année, la rémunération hebdomadaire moyenne a monté de 1,9 %.

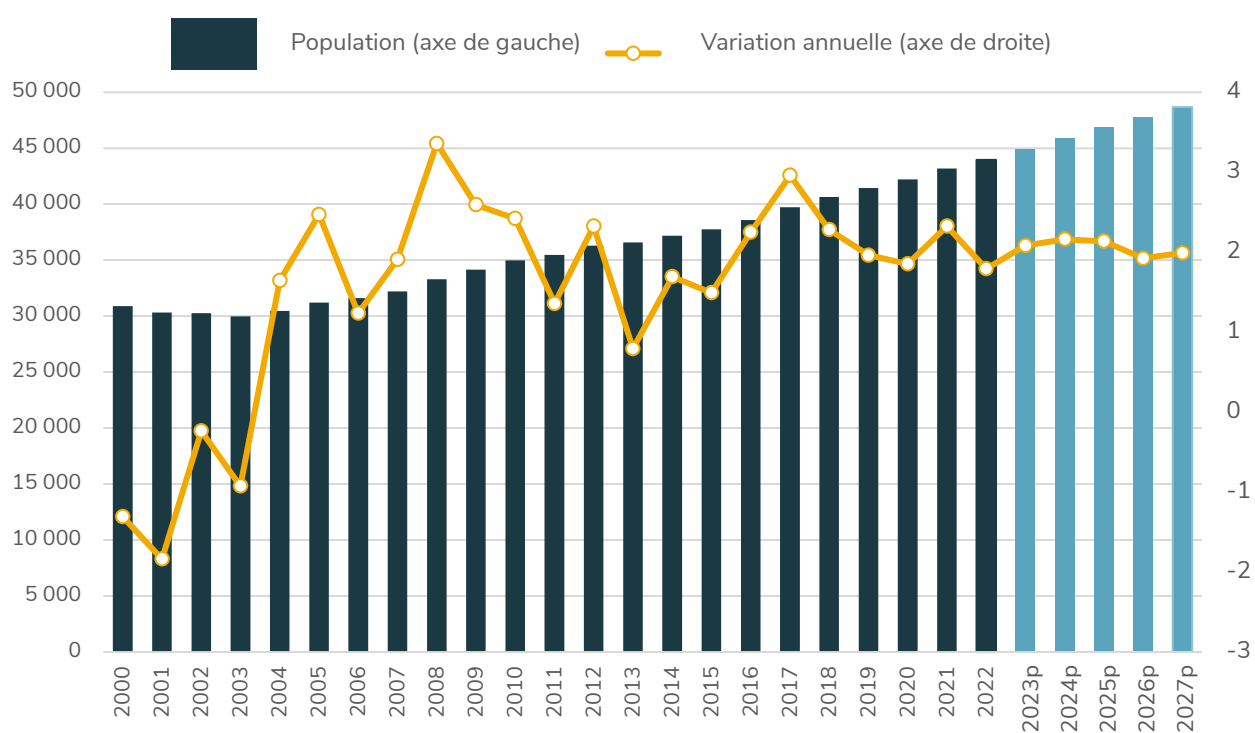
15. Les données du salaire moyen offert proviennent de Statistique Canada. Elles sont publiées chaque trimestre depuis le premier trimestre de 2015. Au moment de la rédaction du présent rapport, les dernières données disponibles étaient celles du deuxième trimestre de 2023.

Hausse démographique attendue pour chacune des années de la période de prévision

Les perspectives démographiques des prévisions budgétaires demeurent inchangées, soit une croissance démographique projetée de 2,1 % qui devrait mener à une population totale de près de 45 000 personnes en 2023¹⁶. Une demande accrue de travailleurs et de travailleuses dans un contexte de pénurie de main-d'œuvre devrait attirer de nouvelles personnes dans le territoire, entraînant du même coup une croissance démographique moyenne de 2,1 % au cours de la période de prévision.

Figure 6. Poursuite de la croissance démographique à moyen terme

Variation annuelle (en pourcentage) de la population (personnes)



Source : Bureau des statistiques du Yukon.

p = prévision

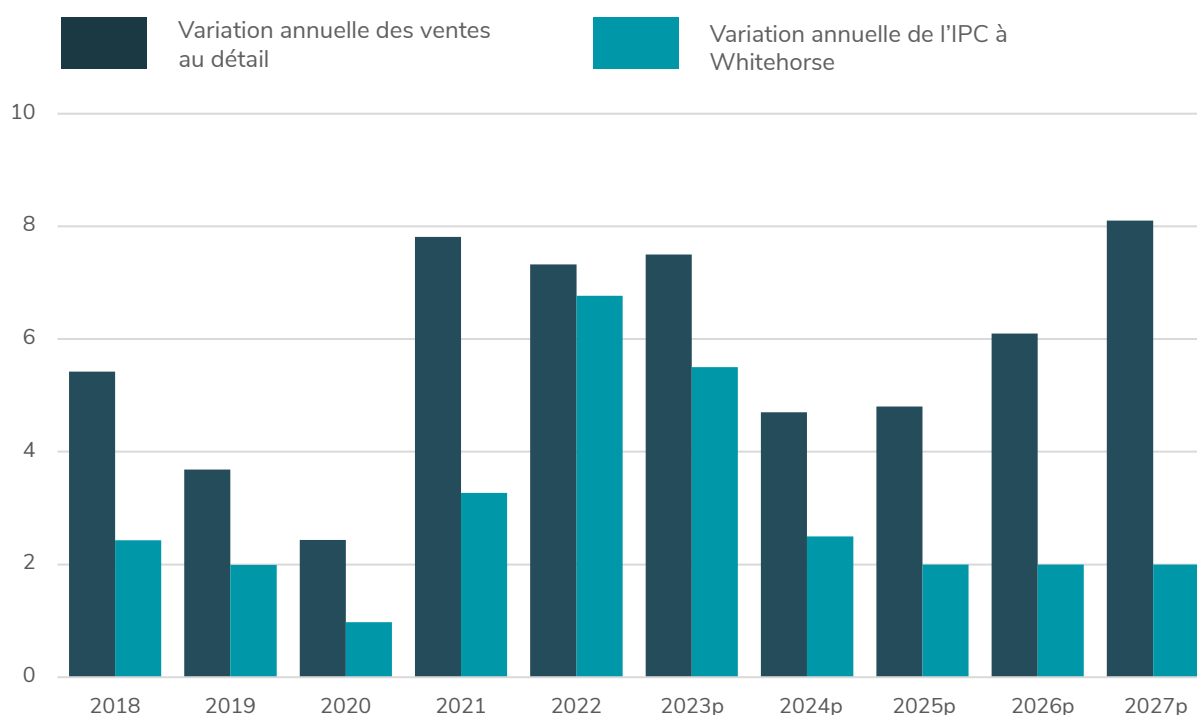
16. Les estimations du 30 juin sont considérées comme des estimations annuelles.

Hausse des prix à l'origine de la récente progression des ventes au détail

Les ventes au détail ont dépassé le milliard de dollars en 2021 et en 2022 au Yukon; la hausse a été de près de 7,3 % et le total des ventes a frôlé 1,1 milliard de dollars l'an dernier. La croissance constatée en 2022 est largement attribuable aux prix plus élevés, un scénario qui se répète à ce jour en 2023. Pour les sept premiers mois de l'année, les ventes se chiffrent à 662,3 millions de dollars, soit une hausse de 7,6 % par rapport à la même période l'an dernier. Pendant cette même période, l'inflation a atteint en moyenne 5,8 %. Les prix devraient jouer un rôle moins important dans la croissance des ventes au détail durant la période de prévision actuelle; les prévisions de la croissance des ventes au détail étant de 6,2 % par année en moyenne, soit au-delà de l'augmentation moyenne prévue de 2,8 % de l'indice des prix à la consommation (IPC) à Whitehorse.

Figure 7. Croissance continue des ventes au détail et rôle de la hausse des prix dans cette croissance

Variation des ventes au détail et de l'IPC à Whitehorse (en pourcentage)



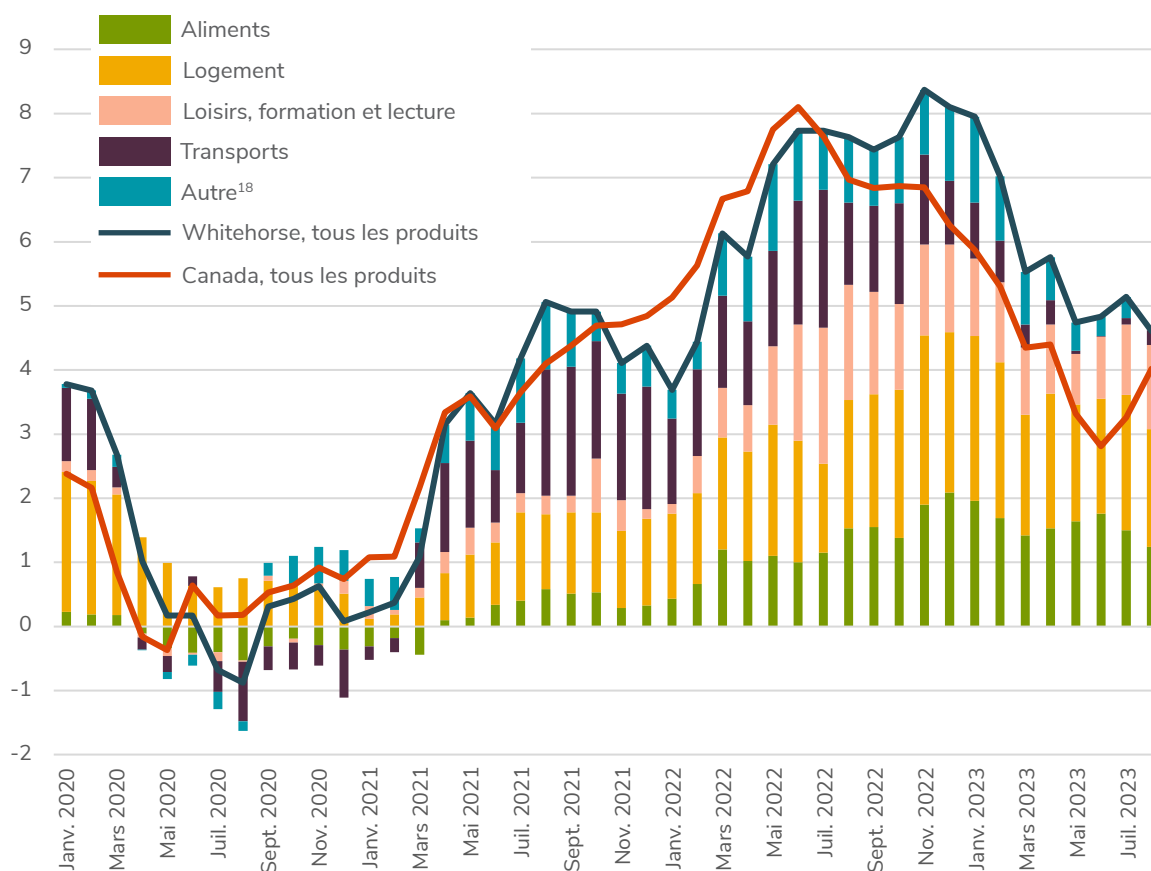
Source : Statistique Canada, ministère des Finances. p = prévision

Persistance des pressions inflationnistes en 2023

L'inflation a reculé en 2023, quoique moins rapidement que prévu lors du dépôt du budget 2023-2024. On prévoit désormais que l'inflation atteigne 5,5 % à Whitehorse¹⁷ en 2023. Ce chiffre est supérieur à celui de 3,8 % prévu dans les Perspectives budgétaires et économiques 2023-2024.

Figure 8. Baisse de l'inflation locale, qui reste tout de même élevée, par rapport au sommet de la fin de 2022

Contribution à la variation de l'IPC à Whitehorse d'une année à l'autre (en pourcentage)



Source : Statistique Canada.

La forte croissance des prix des composantes « Aliments », « Logement » et « Loisirs, formation et lecture » constitue un moteur important de l'inflation depuis quelques mois. De fait, la forte croissance dans ces secteurs explique en bonne partie la différence entre les taux d'inflation des derniers mois à Whitehorse et au Canada. En août 2023, le prix des aliments avait augmenté de 7,2 % comparativement à août 2022, et ce, tant dans les épiceries que dans les restaurants.

17. Il n'y a que des données pour Whitehorse et non pour le Yukon.

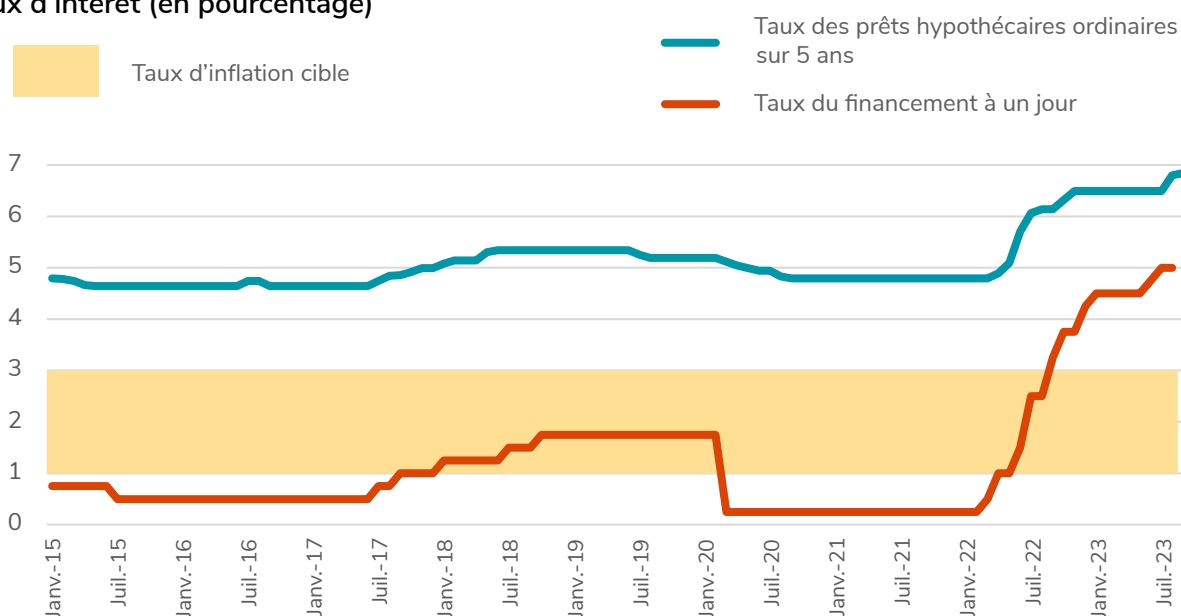
18. « Autre » englobe les catégories Soins de santé et soins personnels; Dépenses courantes, ameublement et équipement du ménage; Vêtements et chaussures; et Boissons alcoolisées, produits du tabac et cannabis récréatif.

Plusieurs composantes associées au logement font systématiquement partie des cinq plus grands facteurs inflationnistes en 2023, dont le loyer, le taux d'intérêt hypothécaire et le coût de remplacement du propriétaire¹⁹. L'augmentation de la composante « Loisirs, formation et lecture » de l'IPC a pour sa part été alimentée par la demande d'hébergement touristique²⁰ attribuable à la reprise du tourisme après des années de pandémie.

Parallèlement à l'augmentation généralisée des prix à la consommation, le coût des services de garde a connu une diminution notable en 2023. La composante des services de garde de l'IPC à Whitehorse a diminué de près de 50 % par rapport à 2022, atteignant en moyenne moins de 10 \$ par jour, grâce au programme universel de services de garde d'enfants du gouvernement du Yukon.

Figure 9. Efforts de la Banque du Canada pour maîtriser l'inflation

Taux d'intérêt (en pourcentage)



Source : Banque du Canada.

La contraction du PIB canadien au deuxième trimestre de 2023 et les signes d'apaisement du marché du travail ont poussé la Banque du Canada à maintenir le taux du financement à un jour à 5 % établi en septembre dernier. Le ralentissement de l'économie devrait contribuer à la réduction de la pression inflationniste au cours des prochains mois, ainsi qu'au rétablissement du taux d'inflation à ses niveaux habituels. Dans ses plus récentes prévisions, la Banque du Canada prévoit une inflation moyenne de 3,7 % en 2023, puis un recul à 2,5 % en 2024²¹.

L'inflation à Whitehorse devrait suivre une tendance similaire. On prévoit actuellement une inflation moyenne de 5,5 % en 2023, puis un recul à 2,5 % en 2024 et à 2 % en 2025.

19. Le coût de remplacement correspond à la valeur fictive du coût de la dépréciation de la résidence des ménages propriétaires. Il s'agit essentiellement du montant qu'un ménage doit dépenser pour maintenir la valeur marchande de sa résidence.

20. Les ajustements effectués pour tenir compte du fait qu'une partie des dépenses à la consommation consacrées à l'hébergement avaient lieu à l'extérieur de la province ou du territoire du ménage ne sont plus appliqués depuis 2016.

21. Rapport sur la politique monétaire de juillet 2023, Banque du Canada, 12 juillet 2023.

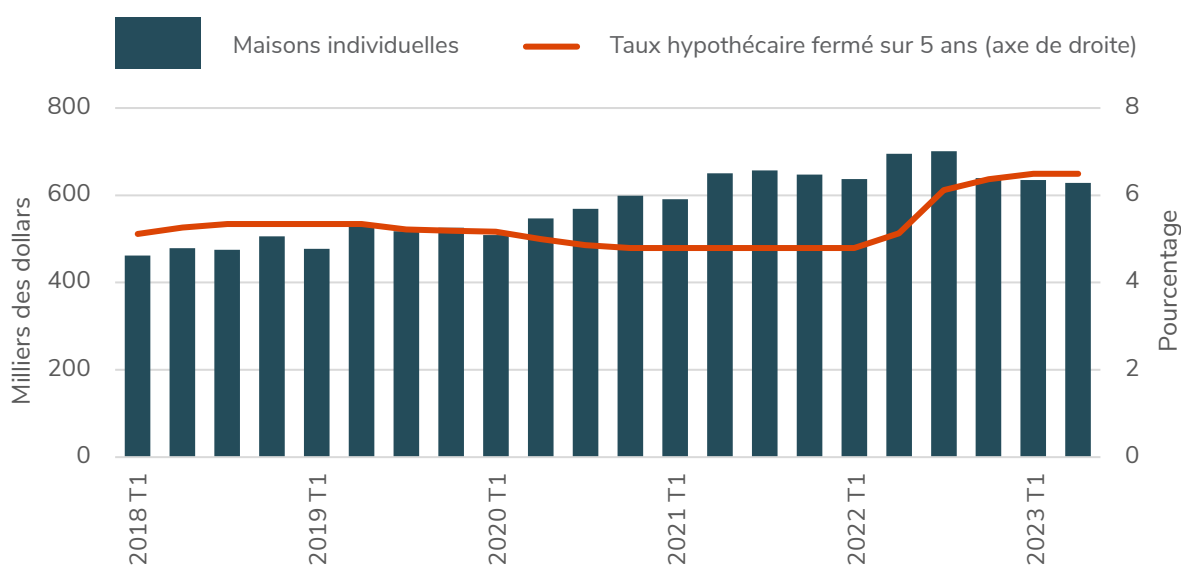
Augmentation du coût de financement due aux taux d'intérêt malgré la diminution du prix du logement

À Whitehorse, le prix de vente moyen d'une maison individuelle était de 628 700 \$ au deuxième trimestre de 2023, soit 9,6 % de moins qu'au deuxième trimestre de 2022. Il s'agit du troisième trimestre consécutif de diminution du prix de vente moyen par rapport à l'année précédente. Avant la contraction du quatrième trimestre de 2022, le prix moyen d'une maison individuelle a connu 23 trimestres consécutifs d'augmentation d'une année à l'autre.

Le récent fléchissement des prix s'explique par l'augmentation des taux d'intérêt hypothécaires, qui ont atteint des sommets jamais vus depuis 2008. Depuis un certain temps, la hausse du prix des maisons à Whitehorse et dans d'autres régions urbaines canadiennes a contribué à la réduction de l'accès à la propriété. Plus récemment, c'est l'augmentation des taux d'intérêt hypothécaires qui a le plus contribué à la hausse du coût de l'accession à la propriété.

Figure 10. Persistance des prix élevés malgré une récente atténuation

Maisons individuelles (prix de vente moyen) et taux hypothécaire fermé sur 5 ans



Source : Bureau des statistiques du Yukon et Banque du Canada.

Sur le marché locatif, une demande élevée et une offre limitée de logements inoccupés contribuent à la pression à la hausse sur les loyers. Le loyer médian pour un logement dans un immeuble de trois logements ou plus était de 1 234 dollars en avril 2023²², soit 7,3 % de plus qu'en avril de l'an dernier. Les taux d'inoccupation continuent d'atteindre des creux historiques, soit 1 % en avril 2023 pour les immeubles de trois logements ou plus, ce qui demeure un résultat anémique malgré la faible augmentation par rapport au record de 0,8 % atteint en avril 2022.

22. Enquête sur le marché locatif au Yukon, avril 2023, Bureau des statistiques du Yukon, août 2023.

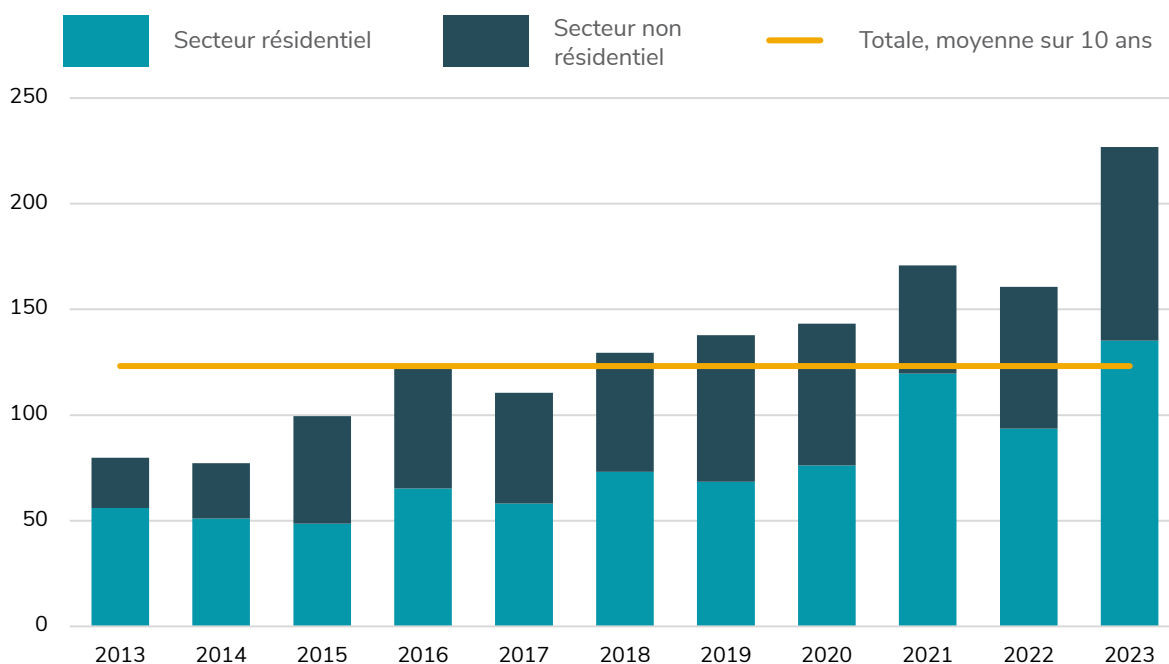
Secteur de la construction : une autre bonne année en 2023

Le marché continue à répondre à la hausse du prix des maisons par une augmentation des investissements dans la construction résidentielle.

Les investissements dans le secteur résidentiel ont été considérables durant les sept premiers mois de l'année, comme en témoigne l'augmentation de 44 % par rapport à la même période l'année précédente. De même, le nombre de permis de construction résidentielle pour les huit premiers mois de l'année a augmenté de près de 19 %. Le développement immobilier à Whistle Bend, pour sa part, a connu une grande avancée au deuxième trimestre de cette année avec l'attribution de 103 lots résidentiels, ce qui alimentera la construction résidentielle au cours des prochaines années.

Figure 11. Investissement record en construction au cours des sept premiers mois de 2023

Investissement en construction immobilière de janvier à juillet (en millions de dollars)



Source : Statistique Canada.

La construction non résidentielle a également connu une excellente année en 2023. La valeur des permis pour des immeubles non résidentiels délivrés au cours des huit premiers mois de 2023 a augmenté de 96 % par rapport à la même période l'an dernier. Le nombre de permis pour les immeubles commerciaux a aussi connu une hausse de près de 112 %, ce qui représente 56 % du nombre total de permis non résidentiels délivrés à ce jour en 2023. Le montant des permis pour des immeubles gouvernementaux, quant à lui, s'élève à 93,9 millions de dollars pour les huit premiers mois de l'année, ce qui représente près de 44 % de la valeur totale des permis de construction d'immeubles non résidentiels.

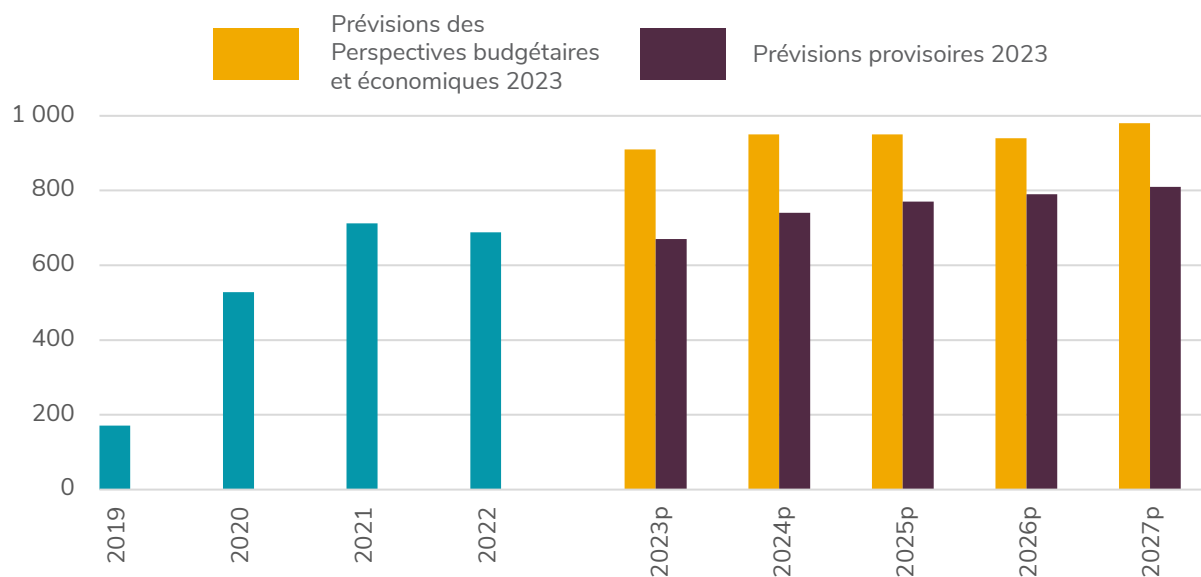
La hausse du coût des intrants et de la main-d'œuvre explique en partie l'augmentation des dépenses en construction; toutefois, des données récentes suggèrent un ralentissement de cette hausse. Après plusieurs trimestres de croissance annuelle de plus de 10 %, l'indice canadien des prix de la construction de bâtiments pour les immeubles résidentiels a augmenté de 7,5 % au deuxième trimestre de 2023²³. La construction non résidentielle a connu une hausse similaire au même trimestre, soit 7 %.

Conséquences à moyen terme de la suspension des activités de la mine Minto sur la production minérale

L'abandon de la mine Minto à la mi-mai s'est soldé par la suspension des activités d'une mine qui avait contribué considérablement à la production minérale du territoire depuis le début de son exploitation en septembre 2007. La suspension des activités de la mine a eu des conséquences majeures sur les perspectives du secteur minier depuis la publication en mars dernier des Perspectives budgétaires et économiques 2023-2024. La perte de production minérale attribuable à cette interruption est estimée à 950 millions de dollars pour la période de prévision.

Figure 12. Conséquences majeures de la suspension des activités de la mine Minto sur les perspectives du secteur minier²⁴

Valeur de la production (en millions de dollars)



Sources : Ministère des Finances. p = prévision

23. Les données nationales sont fondées sur le regroupement de 11 régions métropolitaines de recensement.

24. En raison de la suppression de données des estimations de Statistique Canada, les données présentées pour 2019, 2020, 2021 et 2022 sont fondées sur des estimations internes.

Les répercussions de la suspension des activités de la mine Minto sur l'emploi seront vraisemblablement limitées. Au moment de la suspension des activités, la mine avait environ 180 personnes à son embauche. Les services de JDS Mining ont été retenus initialement pour continuer d'assurer le traitement des eaux et la gestion environnementale, et avoir accès à des ressources et à des sous-traitants essentiels, dont une partie du personnel de la mine chargé de l'entretien et de la maintenance²⁵. Le contrat avec JDS Mining a pris fin le 27 juillet 2023, lorsque Boreal Engineering a pris la relève de l'exploitation du site. Étant donné la robustesse du marché du travail au Yukon, il est fort probable qu'un grand nombre de membres du personnel de la mine Minto se soit rapidement retrouvé un emploi.

Le secteur minier a également eu droit à de bonnes nouvelles avec la reprise des activités de production à la mine de Keno Hill au deuxième trimestre de 2023. Pour ce trimestre, Hecla Mining Company a annoncé avoir produit plus de 184 000 onces d'argent dans ses efforts pour atteindre la pleine production. Hecla prévoit fonctionner à plein régime d'ici la fin de l'année, soit atteindre une production de 440 tonnes par jour et une production totale de 2,5 millions d'onces d'argent en 2023²⁶, bien plus que les 272 655 onces produites en 2022, alors que la production avait dû être interrompue une bonne partie de l'année.

D'autres bonnes nouvelles sont venues du projet Eagle Gold : la société Victoria Gold a annoncé la production de 83 188 onces d'or au cours des 6 premiers mois de l'année, soit beaucoup plus que les 56 413 onces produites au cours de la même période en 2022. L'augmentation de la production en 2023 peut être attribuée au passage à l'accumulation à l'année, à l'amélioration des activités de remblai de lixiviation en tas durant l'hiver 2023 et au plus grand stock d'or sur le remblai de lixiviation en tas. La solide production de la première moitié de l'année a limité les conséquences des évacuations dues aux feux de forêt à la fin du mois de juillet et au début du mois d'août²⁷.

Les perspectives du prix de l'or se sont nettement améliorées. On prévoit en effet que le prix moyen pour 2023 dépasse largement 1 900 \$ US l'once, soit environ 170 \$ US de plus qu'au moment des dernières prévisions. Le prix de l'argent et du cuivre dépasse également les attentes pour 2023 et les années subséquentes. La figure 13 illustre bien les perspectives haussières de tous ces métaux, dont les prix devraient augmenter chaque année au cours de la période de prévision.

Une perspective plus favorable pour le prix des métaux importants produits localement viendra contrecarrer les pertes de production dues à l'abandon de la mine Minto. Malgré une baisse substantielle de la production minérale, on prévoit une croissance de la production au cours des quatre dernières années de la période de prévision.

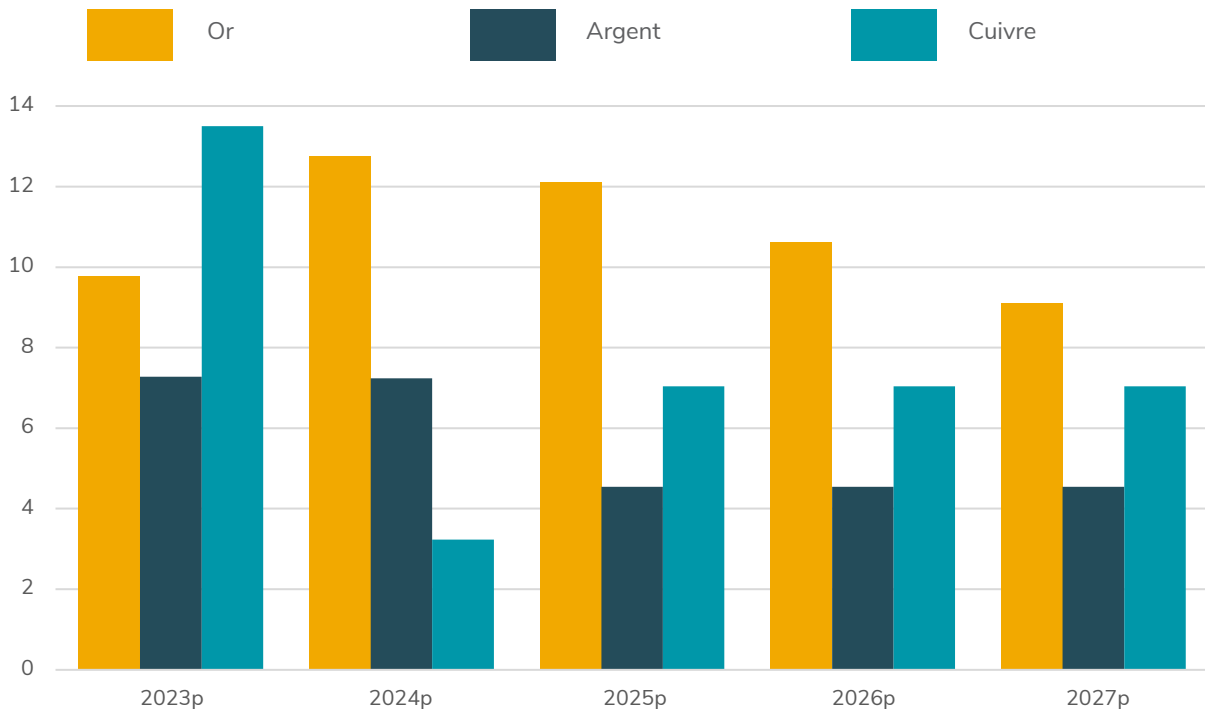
25. « Mining company that abandoned Minto mine owes \$18M in securities to Yukon Government », *Whitehorse Star*, 19 mai 2023.

26. *Hecla Announces Second Quarter Production*, Communiqué de presse, Hecla Mining Company, 13 juillet 2023.

27. *Victoria Gold: 2023 Second Quarter Results*, Communiqué de presse, Victoria Gold Corporation, 9 août 2023.

Figure 13. Amélioration des hypothèses de prix des principaux métaux depuis les dernières prévisions²⁸

Variation des hypothèses de prix des métaux depuis les Perspectives budgétaires et économiques de mars 2023 (en pourcentage)



Source : Ministère des Finances. p = prévision

Une perspective plus favorable pour le prix des métaux importants produits localement viendra contrecarrer les pertes de production dues à l'interruption des activités de la mine Minto. Malgré une baisse substantielle de la production minérale, on prévoit une croissance de la production au cours des quatre dernières années de la période de prévision.

Au chapitre de l'exploration, les estimations récentes de Ressources naturelles Canada suggèrent que les dépenses ont diminué après deux années de croissance. Les dépenses prévues pour l'exploration minière en 2023 avoisinent 145 millions de dollars, ce qui est en deçà des 163,1 millions de dépenses estimées en 2022. Les feux de forêt de 2023 pourraient aussi avoir une incidence sur les dépenses d'exploration cette année.

28. Les prévisions du prix des métaux s'appuient sur différentes prévisions rendues publiques, dont celles des grandes banques canadiennes, de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international.

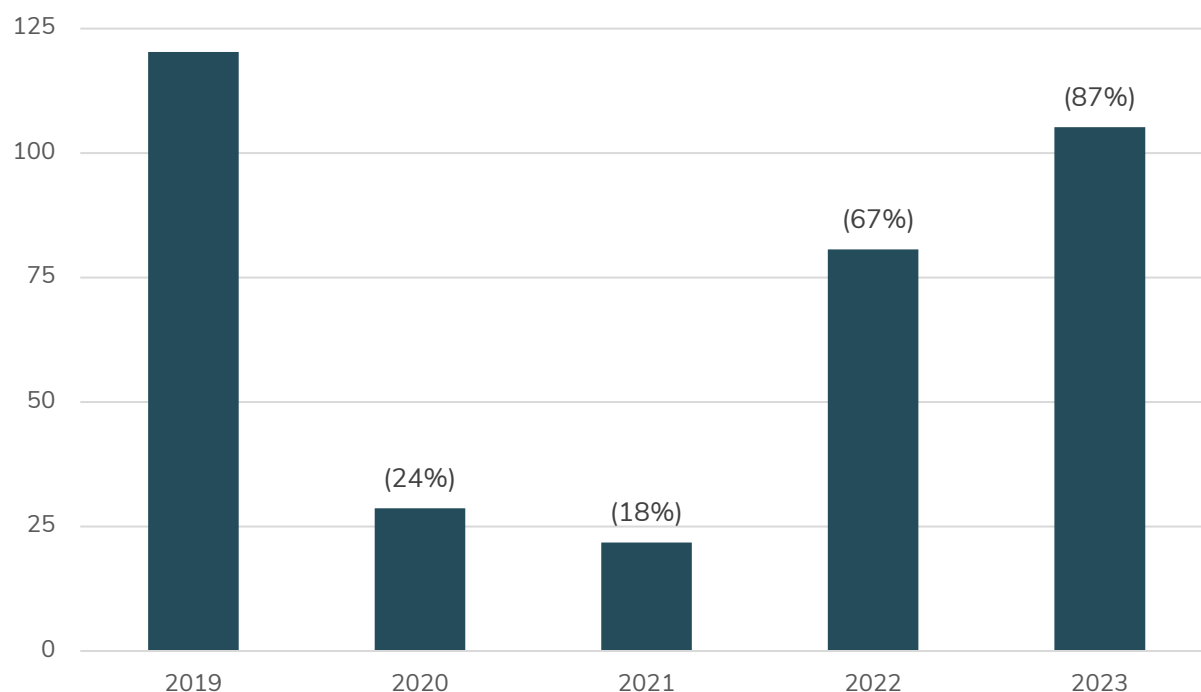
Solide reprise de l'activité touristique

Le tourisme se relève de la perturbation sans précédent connue au plus fort de la pandémie, comme en témoigne l'amélioration des indicateurs de rendement clé de l'industrie.

La situation s'est nettement améliorée en 2023, avec une hausse majeure du nombre d'arrivées à l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse au cours des sept premiers mois de l'année.

Figure 14. Retour aux niveaux pré-pandémiques des arrivées par avion en 2023

Arrivées (en milliers de passagers) de janvier à juillet



Source : Voirie et Travaux publics, et Tourisme et Culture.

Les pourcentages entre parenthèses correspondent au pourcentage d'arrivées de janvier à juillet de chacune des années par rapport à 2019.

Les plus de 105 000 arrivées dénombrées à ce jour cette année représentent une augmentation de 30 % par rapport à la même période l'an dernier et plus de 87 % du nombre d'arrivées enregistrées à la même période en 2019, avant la pandémie. En plus d'être en forte augmentation comparativement à 2022, le nombre d'arrivées au cours des sept premiers mois de l'année 2023 occupe le troisième rang des meilleures années à ce jour.

Tout comme les arrivées par avion, les passages frontaliers semblent vouloir revenir aux niveaux pré-pandémiques depuis le début de l'année. Après une multiplication par cinq en 2022, le nombre de passages frontaliers vers le Yukon a continué d'augmenter au cours des sept premiers mois de 2023 : plus de 255 000 passages ont été enregistrés, soit 2,7 fois le nombre de passages déclarés

pour la même période l'année précédente. Quoique toujours en deçà des niveaux prépandémiques, le nombre de passages frontaliers cumulés à ce jour en 2023 représente plus de 83 % des passages déclarés au cours de la même période en 2019, soit un résultat nettement supérieur aux trois dernières années, où des restrictions étaient en place à cause de la pandémie.

La hausse des passages frontaliers et des arrivées par avion est un signe de la reprise des activités touristiques dans le territoire. De plus, une saison des croisières beaucoup plus actives à Skagway, en Alaska, et la reprise du service du train de la White Pass jusqu'au Canada cet été sont d'autres preuves d'un retour à la normale dans le secteur touristique.

On s'attend par ailleurs à ce que la situation continue de s'améliorer à très court terme. Dans son analyse des perspectives touristiques yukonnaises de juillet 2023, le Conference Board du Canada indique avoir noté une nette augmentation du nombre de visites cette année, et revoit ses projections à la hausse pour 2024 et 2025. Le retour des voyageurs internationaux, qui constituent une grande partie des visiteurs du territoire, devrait s'accroître au cours des deux prochaines années. Le Conference Board du Canada prévoit le retour aux niveaux prépandémiques des visites d'une journée à partir des États-Unis l'an prochain, et des séjours d'une nuitée à partir des États-Unis et d'ailleurs dans le monde d'ici 2025²⁹.

29. *International Visitors Heading North Again – Yukon's Travel Markets Outlook to 2027*, Conference Board du Canada, 27 juillet 2023.

Annexe : Principaux indicateurs économiques

	2021	2022	2023p	2024p	2025p	2026p	2027p
Produit intérieur brut (PIB)							
PIB réel (en millions de dollars de 2012)	3 045	3 146 (p)	3 237	3 346	3 445	3 581	3 761
Variation en pourcentage	10,0	3,3	2,9	3,4	3,0	3,9	5,0
PIB nominal (en millions de dollars)	3 704	4 078 (p)	4 421	4 681	4 916	5 206	5 570
Variation en pourcentage	14,3	10,1	8,4	5,9	5,0	5,9	7,0
Production minérale							
Production de métaux (en millions de dollars)	710	690	670	740	770	790	810
Marché du travail							
Population active*	24 000	24 400	24 900	25 500	25 900	26 400	27 200
Emploi*	22 600	23 400	24 000	24 100	24 500	25 200	26 000
Taux de chômage	6,3	4,5	4,0	5,3	5,4	4,8	4,3
Taux d'activité	73,2	73,1	72,9	72,9	72,5	72,4	72,7
Revenu							
Revenu des ménages (en millions de dollars)	2 440	2 672	2 881	3 028	3 179	3 408	3 695
Variation en pourcentage	11,4	9,5	7,9	5,1	5,0	7,2	8,4
Consommateurs							
Inflation des prix à la consommation [^]	3,3	6,8	5,5	2,5	2,0	2,0	2,0
Ventes au détail (en millions de dollars)*	1 010	1 090	1 170	1 220	1 280	1 360	1 470
Population							
Population*	43 190	43 964	44 900	45 900	46 800	47 700	48 700
Variation en pourcentage	2,3	1,8	2,1	2,2	2,1	1,9	2,0
Hypothèses principales							
Or (en \$ US/once troy)	1 800	1 809	1 932	1 883	1 850	1 825	1 800
Argent (en \$ US/once troy)	25,15	22,16	23,44	23,25	23,00	23,00	23,00
Cuivre (en \$ US/livre)	4,23	3,99	3,95	3,83	3,80	3,80	3,80
Zinc (en \$ US/livre)	1,36	1,58	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
Plomb (en \$ US/livre)	1,00	0,97	0,95	0,94	0,98	0,98	0,98
Taux de change Canada/États-Unis	0,80	0,77	0,75	0,77	0,78	0,78	0,78

p = prévision

[^] = IPC disponible pour Whitehorse uniquement, moyenne annuelle.

* = Prévisions arrondies à la centaine près. Variations annuelles (en pourcentage) calculées avec les chiffres non arrondis.

Source : Statistique Canada, Banque du Canada et Bureau des statistiques du Yukon.

Les projections démographiques ont été produites par le Bureau des statistiques du Yukon. Les prévisions du prix des métaux s'appuient sur différentes prévisions rendues publiques, dont celles des grandes banques canadiennes, de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international. Toutes les autres prévisions sont produites par la Direction de la recherche sur les affaires et l'économie du ministère des Finances à partir des données disponibles au 22 septembre 2023.