

Table des matières

Partie 1 : Situation financière du Yukon.....	2
Tableau 1. Sommaire budgétaire.....	2
Figure 1. Indicateurs budgétaires du gouvernement du Yukon	4
Recettes	4
Tableau 2. Recettes, par type	4
Mise à jour du Plan d'immobilisations quinquennal.....	6
Tableau 3. Dépenses brutes prévues dans le Plan d'immobilisations quinquennal, par catégorie	6
Dépenses de fonctionnement et d'entretien	8
Figure 2. Croissance annuelle des dépenses de fonctionnement et d'entretien	9
Figure 3. Affectations budgétaires pour la COVID-19 de 2020-2021 à 2022-2023	10
Améliorations continues à l'évaluation et à la mesure du rendement	10
Partie 2 : Conjoncture économique	11
Des perspectives prometteuses quant à la croissance du PIB réel	11
Le marché du travail continue de se rétablir des pires perturbations causées par la COVID-19	11
Figure 4. Maintien de la reprise de l'emploi, sauf dans les secteurs dépendant du tourisme, qui poursuivent le rattrapage	12
La concurrence accrue pour l'embauche de travailleurs stimule la croissance de la rémunération.....	12
Figure 5. Taux records de postes vacants au Canada.....	13
Figure 6. Effets des tensions salariales sur la hausse cumulative annuelle de la rémunération	14
La population continue de croître et la tendance devrait se maintenir	14
Figure 7. Une forte croissance démographique qui devrait se poursuivre	15
La hausse du revenu se traduit par un accroissement des dépenses de consommation.....	15
Les tensions inflationnistes se maintiendraient au-delà de 2021.....	16
Figure 8. Augmentation des prix dans la plupart des grandes catégories de l'IPC en 2021.....	16
Figure 9. Une inflation globale alimentée par le transport et l'habitation.....	17
Le prix des maisons augmente à Whitehorse comme dans le reste du Canada.....	17
Figure 10. Accroissement notable du prix de l'immobilier dans la plupart des provinces et territoires au cours des deux dernières années	18
Figure 11. La forte montée des prix nuit à l'abordabilité du marché de l'habitation	19
Figure 12. Les records de construction commencent à rétablir l'équilibre sur le marché de l'habitation	20
L'activité résidentielle continue de stimuler le secteur de la construction	20
Figure 13. Des coûts de construction élevés en 2021, particulièrement dans le secteur résidentiel ..	21
Les investissements du gouvernement restent un facteur déterminant des activités de construction	21
Le secteur minier est prêt à tabler sur les bons résultats obtenus récemment	22
Figure 14. Le prix des minéraux demeure élevé presque deux ans après l'émergence de la COVID-19.....	22
La production devrait afficher des gains supplémentaires en 2022	22
Figure 15. La valeur de la production minérale estimée à plus de 1 milliard de dollars par année.....	23
Le prix élevé des minéraux a contribué à stimuler les dépenses d'exploration minière en 2021	24
Figure 16. Les dépenses d'exploration se sont accrues en 2021, mais elles restent en deçà de la moyenne des dix dernières années	24
La relance du secteur du tourisme se poursuit, mais l'activité demeure moindre qu'avant la pandémie ..	24
Figure 17. Bien que le nombre de passages frontaliers internationaux ait augmenté en 2021, il se situe encore bien en deçà des niveaux enregistrés avant la pandémie.....	25
Figure 18. Les ventes dans les bars et les restaurants se rapprochent des niveaux enregistrés avant la pandémie et le taux d'emploi est à la hausse	26
Les perspectives économiques sont positives, mais la COVID-19 suscite toujours des inquiétudes.....	27
Annexe : Principaux indicateurs économiques.....	28

Partie 1 : Situation financière du Yukon

Comme en témoigne le budget de 2022-2023, le gouvernement du Yukon continue d'investir dans la santé et le bien-être des Yukonaises et des Yukonnais en réponse à la COVID-19 tout en veillant aux besoins de la population, des familles, des entreprises et des collectivités de tout le territoire. Après un retour à une situation excédentaire dans le Budget supplémentaire des dépenses n° 2 de l'année 2021-2022, le sommaire budgétaire du tableau 1 laisse également entrevoir un excédent de 39,5 millions de dollars pour 2022-2023. Cela représente une amélioration de 46,1 millions de dollars par rapport à la situation budgétaire du Budget principal des dépenses de 2021-2022, dans lequel le gouvernement prévoyait un déficit.

Grâce à une hausse des dépenses prévue en 2022-2023, le gouvernement pourra continuer de composer avec l'incertitude causée par la pandémie de COVID-19, de prendre des mesures pour répondre à l'urgence de santé publique liée à la toxicomanie et de réaliser des investissements stratégiques dans les infrastructures du Yukon. Le gouvernement continuera de faire bon usage de toutes les sources de financement afin d'atténuer les répercussions de cette hausse sur la situation financière du territoire.

Tableau 1. Sommaire budgétaire

(en M\$)	2021-2022 Budget principal des dépenses	2021-2022 Budget supplémentaire des dépenses n° 2	2022-2023 Budget principal des dépenses	2023-2024 Plan	2024-2025 Plan
Recettes ^{1,2}	1 374,3	1 422,4	1 460,2	1 537,2	1 608,8
Dépenses ³	(1 519,7)	(1 566,4)	(1 644,6)	(1 720,7)	(1 804,9)
Dépenses imprévues liées à la COVID-19 ⁴	(15,0)	(1,5)	(10,0)	0,0	0,0
Redressement comptable ⁵	153,8	171,0	233,9	257,0	259,3
Excédent/(déficit) ⁶	(6,6)	25,5	39,5	73,5	63,3
Actifs financiers nets/(dette), fin de l'exercice	(169,6)	(96,6)	(207,5)	(316,9)	(434,2)

Source : Ministère des Finances. Les chiffres ayant été arrondis, le total peut sembler inexact.

La dette financière nette, qui s'élève à 207,5 millions de dollars, devrait augmenter par rapport au Budget principal des dépenses de 2021-2022, quoique d'un montant de plus de 40 millions de dollars inférieur à ce qui était précédemment prévu pour 2022-2023. Les hausses prévues de la dette nette au cours des trois prochaines années sont à l'image des investissements d'envergure que le gouvernement du Yukon

1. Pour que le tableau s'aligne sur la présentation des comptes publics du Yukon, les recettes et les recouvrements ne tiennent pas compte de ceux de la Société d'habitation du Yukon, qui sont comptabilisés dans la catégorie « Redressement comptable ».

2. Les recettes s'entendent de la somme des transferts fédéraux, des recettes fiscales et des autres recettes indiqués aux pages S-14 et S-15 du Budget principal des dépenses de 2022-2023 et aux pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

3. Les dépenses s'entendent du montant des « Crédits totaux » duquel sont soustraits les « Recouvrements de tiers » et les « Recouvrements du gouvernement fédéral », qui figurent respectivement aux pages S-8 et S-9 du Budget principal des dépenses de 2022-2023 et aux pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

4. Figure à la page S-9 du Budget principal des dépenses de 2022-2023.

5. Le redressement comptable s'entend de la somme des « Immobilisations corporelles (nettes) », des « Investissements dans l'aménagement du territoire », des « Dépenses pour les programmes de prêts » et des « Autres ajustements (nets) » indiqués à la page S-9 du Budget principal des dépenses de 2022-2023 et aux pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

6. L'excédent/(déficit) s'entend de la somme des recettes, des dépenses, des dépenses imprévues liées à la COVID-19 et du redressement comptable.

prévoit de réaliser dans des infrastructures partout au territoire au profit des Yukonnaïses et des Yukonnais d'aujourd'hui et de demain.

Le budget de 2022-2023 reste axé sur le soutien aux Yukonnaïses et aux Yukonnais et à l'économie du Yukon pendant la pandémie de COVID-19, ainsi que sur les besoins en matière de santé et de mieux-être de la population à court et à long terme. Il prévoit notamment 17,4 millions de dollars pour des initiatives en matière de santé et de santé publique nouvelles ou améliorées, pour l'aide au secteur privé en période de pandémie et pour le prolongement du programme de remboursement des congés de maladie payés. Considérant le caractère imprévisible de la pandémie, un montant additionnel de 10 millions a été prévu en 2022-2023 pour couvrir les dépenses qu'elle pourrait occasionner. C'est par précaution, pour qu'il n'influe pas sur la situation budgétaire prévue du Yukon, que ce montant figure au plan financier.

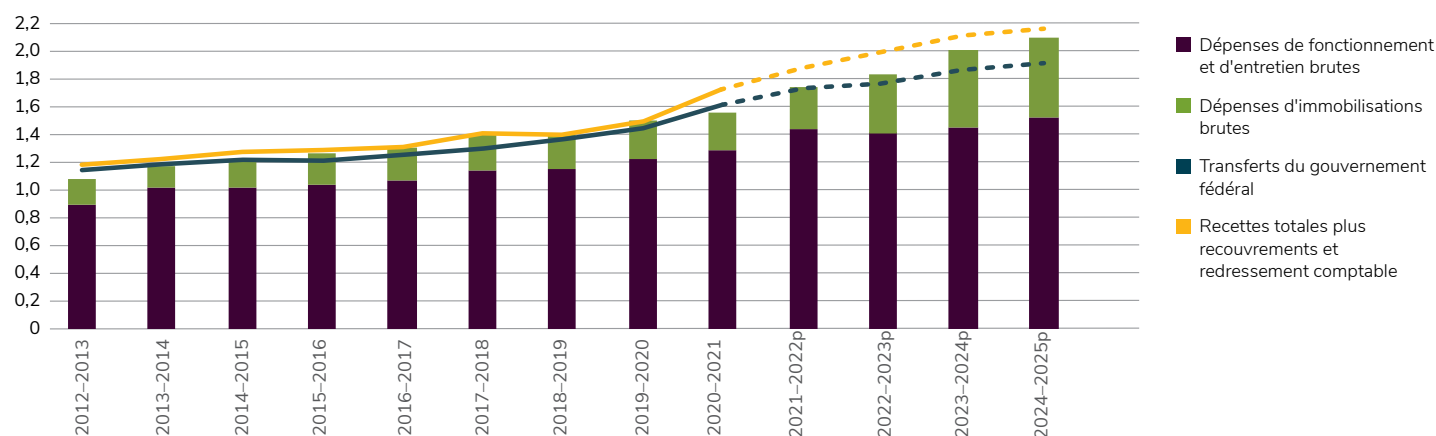
En 2022-2023, une priorité continuera d'être accordée à la mise en œuvre d'un bon nombre des recommandations du rapport *La population d'abord*, qui vise à faire du système de santé et de services sociaux du Yukon une organisation plus intégrée, collaborative et axée sur la personne, qui répond mieux aux besoins de la population. Un montant de 20,7 millions de dollars sera investi dans diverses initiatives, par exemple le remplacement du Centre de santé et de mieux-être à Old Crow, la création d'un nouveau centre de santé et de mieux-être bilingue et la mise à niveau des systèmes informatiques des services de santé, comme 1Health, pour améliorer les services et le soutien offerts aux Yukonnaïses et Yukonnais. En réponse à la déclaration d'une urgence de santé publique liée à la toxicomanie de janvier 2022, de nouvelles initiatives de réduction des méfaits totalisant 5,5 millions de dollars seront mises en œuvre. Ces fonds serviront notamment à poursuivre le développement du centre de consommation supervisée à Whitehorse et à étendre les services d'approvisionnement sûr dans le territoire.

La croissance de notre territoire et de notre économie impose la poursuite des efforts d'atténuation et d'adaptation en vue de bâtir un avenir plus vert. Le budget de 2022-2023 prévoit plus de dépenses records pour stimuler la croissance économique et 80,3 millions pour la stratégie *Notre avenir propre*, dont des fonds pour les infrastructures vertes et les mesures d'atténuation des changements climatiques.

La figure 1 établit une comparaison entre les dépenses et les recettes prévues de 2021-2022 à 2024-2025, d'une part, et les dépenses et les recettes antérieures déclarées dans les comptes publics du Yukon, d'autre part. Pendant la période comprise entre 2012-2013 et 2021-2022, les dépenses brutes ont augmenté de 6,3 % par année tandis que les recettes ont augmenté de 4,8 % par année, en moyenne. De 2022-2023 à 2024-2025, la croissance des dépenses et des recettes devrait maintenir une trajectoire similaire, à un taux annuel moyen de 5,6 % et de 5,0 %, respectivement.

Figure 1. Indicateurs budgétaires du gouvernement du Yukon^{7,8}

Dépenses et recettes (en G\$)



Source : Ministère des Finances p = prévision

Recettes

Le total des recettes publiques, à l'exclusion des recouvrements, devrait s'élever à 1,46 milliard de dollars en 2022-2023 (voir le tableau 2). Il s'agit d'une hausse de 85,9 millions (6,3 %), par rapport au Budget principal des dépenses de 2021-2022. Au vu de la croissance démographique et du développement économique, cette progression devrait se poursuivre en 2023-2024 et 2024-2025, à un taux de 5,3 % et de 4,7 %, respectivement.

Tableau 2. Recettes, par type^{9,10}

(en M\$)	2021-2022 Budget principal des dépenses	2021-2022 Budget supplémentaire des dépenses n° 2	2022-2023 Budget principal des dépenses	2023-2024 Plan	2024-2025 Plan
Transferts du gouvernement fédéral	1 183,3	1 208,5¹¹	1 244,4	1 307,1	1 365,5
Recettes fiscales	134,2	167,3	157,7	164,1	171,0
Impôt sur le revenu des particuliers	76,4	96,1	89,9	92,6	95,9
Impôt sur le revenu des sociétés	17,6	30,5	24,4	26,9	30,0

7. Pour les exercices 2012-2013 à 2020-2021, la figure présente les données réelles, telles qu'elles ont été déclarées dans les comptes publics du Yukon. Aux fins de comparabilité, la même méthodologie est utilisée pour les prévisions des exercices 2021-2022 à 2024-2025 et diffère de celle utilisée pour le tableau 1 (voir page 2).

8. Pour que la figure s'aligne sur la présentation des comptes publics du Yukon, les recettes et les recouvrements ne tiennent pas compte de ceux de la Société d'habitation du Yukon, qui sont déduits des dépenses brutes présentées dans cette figure.

9. Les chiffres sont tirés des pages S-14 et S-15 du Budget principal des dépenses de 2022-2023 et des pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

10. Pour que le tableau s'aligne sur la présentation des comptes publics du Yukon, les recettes ne tiennent pas compte de celles de la Société d'habitation du Yukon.

11. Ce chiffre comprend une subvention unique de 25 millions de dollars de Relations Couronne-Autochtones et Affaires du Nord Canada pour des initiatives de la stratégie Notre avenir propre.

(en M\$)	2021-2022 Budget principal des dépenses	2021-2022 Budget supplémentaire des dépenses n° 2	2022-2023 Budget principal des dépenses	2023-2024 Plan	2024-2025 Plan
Impôt foncier	6,9	6,9	7,0	7,5	7,6
Taxe sur le combustible	8,6	8,3	9,7	9,6	9,6
Taxes sur les boissons alcoolisées et les produits du tabac	18,3	18,3	18,6	18,9	19,0
Taxe sur les primes d'assurance	6,4	7,3	8,1	8,5	8,9
Autres recettes	56,8	46,5	58,1	66,1	72,4
Profits découlant de la vente de boissons alcoolisées	9,2	8,6	9,4	9,6	9,8
Licences, droits, enregistrements et permis	17,3	16,3	17,6	19,3	19,5
Vente de terres	21,8	13,3	19,2	19,4	19,3
Autres recettes	8,4	8,4	12,0	17,7	23,8
Recettes totales	1 374,3	1 422,4	1 460,2	1 537,2	1 608,8

Source : Ministère des Finances. Les chiffres ayant été arrondis, le total peut sembler inexact.

Transferts du gouvernement fédéral

En 2022-2023, la croissance des recettes publiques est principalement attribuable aux transferts fédéraux, qui devraient augmenter de 61,1 millions de dollars (5,2 %) par rapport au Budget principal des dépenses de 2021-2022.

Dans le financement fédéral s'inscrit la formule de financement des territoires, laquelle représente approximativement 80 % des recettes totales du Yukon en 2022-2023. Cette subvention contribue à combler l'écart entre la capacité du Yukon à percevoir des recettes et ses dépenses pour la prestation des services de base.

La subvention s'adapte par ailleurs à l'évolution de la situation économique du territoire et devrait continuer de croître à mesure que la population du Yukon augmente et que la situation financière du Canada évolue. Toutefois, on s'attend à ce que la tendance change au cours des prochaines années, lorsque les recettes tirées de l'exploitation des ressources auront dépassé une certaine limite¹². Ainsi, la croissance de la subvention devrait commencer à ralentir à compter de 2025-2026.

Recettes fiscales

En 2022-2023, les recettes autonomes du Yukon tirées des impôts devraient augmenter par rapport au Budget principal des dépenses de 2021-2022. Cette hausse est principalement attribuable à la croissance des recettes tirées de l'impôt sur le revenu des particuliers et des sociétés à mesure que l'économie du Yukon se remet de la pandémie de COVID-19. Les recettes tirées de l'impôt sur le revenu pour 2022-2023 sont inférieures aux prévisions de l'exercice 2021-2022 en raison d'un ajustement positif unique prévu en 2021-2022 pour des exercices antérieurs.

12. Des recettes tirées de l'exploitation des ressources qui ne dépassent pas 6 millions de dollars n'ont aucun effet compensatoire sur la subvention. Des recettes tirées de l'exploitation des ressources supérieures à 6 millions ont un effet compensatoire de 100 %, ce qui signifie que pour chaque dollar tiré de l'exploitation des ressources au-delà du seuil de 6 millions, la subvention est réduite de un dollar.

Les prévisions relatives à l'impôt sur le revenu des particuliers pour 2022-2023 ont augmenté, car les répercussions de la pandémie sur le revenu imposable ont été moins graves que prévu, en moyenne. Le revenu imposable est demeuré plus élevé que prévu, notamment en raison du soutien au revenu temporaire d'urgence versé par le gouvernement fédéral et d'une forte reprise du marché du travail. La vigueur du marché du travail du Yukon devrait par ailleurs se maintenir dans les années à venir et se refléter dans la hausse de l'impôt sur le revenu des particuliers.

De même, le rendement des entreprises a démontré sa résilience pendant la pandémie, et les profits des entreprises devraient être supérieurs aux prévisions antérieures. Avec la reprise économique qui se confirme, les perspectives quant aux profits des entreprises demeurent favorables.

Les recettes tirées de la taxe sur le combustible sont les seules qui ne devraient pas augmenter au cours des prochaines années, car la stratégie *Notre avenir propre* devrait entraîner une réduction de la consommation de combustibles taxables et une croissance de la filière de l'énergie renouvelable (électricité comprise) du territoire.

Mise à jour du Plan d'immobilisations quinquennal

Le gouvernement du Yukon présente son Plan d'immobilisations quinquennal pour la cinquième année. Ce plan expose de façon transparente les investissements prioritaires du gouvernement et assure la coordination des projets d'immobilisations en cours et à venir avec les entreprises, les gouvernements des Premières Nations et les municipalités.

Le Plan d'immobilisations quinquennal de 2022-2023 prévoit approximativement 2,6 milliards de dollars pour les dépenses en capital au cours des cinq prochaines années. Des investissements seront réalisés pour améliorer l'accès à des logements stables et abordables, pour accroître l'accessibilité des services de soins de santé conformément au plan *La population d'abord* et pour progresser dans la réalisation des objectifs relatifs aux changements climatiques du Yukon grâce aux projets énergétiques de la stratégie *Notre avenir propre*. Cela comprend des dépenses en capital prévues de 547 millions de dollars en 2022-2023. Dans la mesure du possible, le gouvernement du Yukon tire parti des sources de financement (fédérales et autres) pour investir dans les infrastructures du territoire. Plus de un tiers des dépenses en capital prévues dans le Plan d'immobilisations quinquennal devrait être compensé par le Canada et d'autres partenaires de financement.

Tableau 3. Dépenses brutes prévues dans le Plan d'immobilisations quinquennal, par catégorie

(en M\$)	2022-2023	2023-2024	2024-2025	2025-2026	2026-2027	Total
Changements climatiques, énergie et économie verte	63	61	30	21	15	190
Aménagement des terres, développement social, éducation et santé	150	139	139	114	81	623
Infrastructures destinées aux collectivités et aux Premières Nations	93	97	91	88	55	424
Infrastructures de transport	154	161	210	202	150	877
Gestion des immeubles et des biens	38	60	79	72	74	323
Technologies de l'information	49	54	19	18	18	158
Total	547	572	568	515	393	2 595

Source : Bureau de planification des immobilisations.

Le tableau 3 fait état des dépenses en capital du gouvernement du Yukon au cours des cinq prochaines années dans six domaines. Parmi les dépenses d'investissement prévues, citons les suivantes :

- 877 millions de dollars sur cinq ans pour des projets d'**infrastructure de transport** visant à assurer la sûreté et l'efficacité du réseau de transport du Yukon. En 2022-2023, les fonds serviront notamment au financement d'un projet pluriannuel de reconstruction de la route du Klondike Nord et à l'amélioration des infrastructures de l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse.
- 623 millions de dollars sur cinq ans pour l'**aménagement des terres, le développement social, l'éducation et la santé** pour continuer de répondre aux besoins de la population croissante du Yukon et de l'économie. En 2022-2023, les fonds serviront notamment à financer la mise en œuvre de recommandations du rapport *La population d'abord* dans l'ensemble du territoire, à financer de nouvelles options de logement abordable et la construction de centaines de nouveaux logements abordables, et à exécuter des projets scolaires visant à améliorer l'éducation et à assurer le succès scolaire de l'ensemble des élèves.
- 424 millions de dollars sur cinq ans pour des projets d'**infrastructures destinées aux collectivités et aux Premières Nations** dans la foulée des efforts pour bâtir un territoire prospère en dotant les collectivités du Yukon d'infrastructures en collaboration avec les gouvernements des Premières Nations. En 2022-2023, les fonds serviront notamment à financer la construction du nouveau centre communautaire White River à Beaver Creek et la réfection du système de traitement des eaux de diverses localités.
- 323 millions de dollars sur cinq ans pour des projets de **gestion des immeubles et des biens** visant à créer des installations accueillantes et accessibles et à assurer l'entretien du parc d'immeubles du gouvernement dans l'ensemble du territoire. En 2022-2023, les fonds serviront notamment à financer la construction d'un centre de ressources artistiques et patrimoniales à Whitehorse et la modernisation de l'ancien édifice administratif territorial à Dawson.
- 190 millions de dollars sur cinq ans pour des projets en lien avec **les changements climatiques, l'énergie et l'économie verte**, dont des investissements pour aller de l'avant avec la stratégie *Notre avenir propre*. En 2022-2023, les fonds serviront notamment à intégrer l'énergie produite par le projet d'expansion hydroélectrique d'Atlin, réalisé en partenariat avec la Tlingit Homeland Energy Limited, propriété de la Première Nation des Tlingits de la rivière Taku, au réseau électrique du territoire et ainsi le rapprocher de la cible de 97 % d'énergie renouvelable.
- 158 millions de dollars sur cinq ans pour des projets de **technologie de l'information** visant à améliorer l'accès des Yukonaises et des Yukonnais aux renseignements dont ils ont besoin, tout en garantissant la sécurité de l'information et la flexibilité de la prestation des services gouvernementaux. En 2022-2023, les fonds serviront notamment à poursuivre les travaux du projet de fibre optique de la route Dempster et à mettre à niveau le système 1Health.

Dépenses de fonctionnement et d'entretien

Les dépenses de fonctionnement et d'entretien, qui s'élèvent à 1,42 milliard de dollars en 2022-2023, représentent une hausse de 4,6 % par rapport au Budget principal des dépenses de 2021-2022. Celle-ci s'explique par des investissements dans des services de santé nouveaux et élargis (interventions en réponse à l'urgence de santé publique liée à la toxicomanie, éducation de la petite enfance et services de garde, initiatives de la stratégie *Notre avenir propre*, etc.). Cette hausse comprend également les augmentations nécessaires du financement de base des hôpitaux et la bonification des conventions collectives de l'Association des professionnels de l'éducation du Yukon, de la Gendarmerie royale du Canada et de l'Université du Yukon.

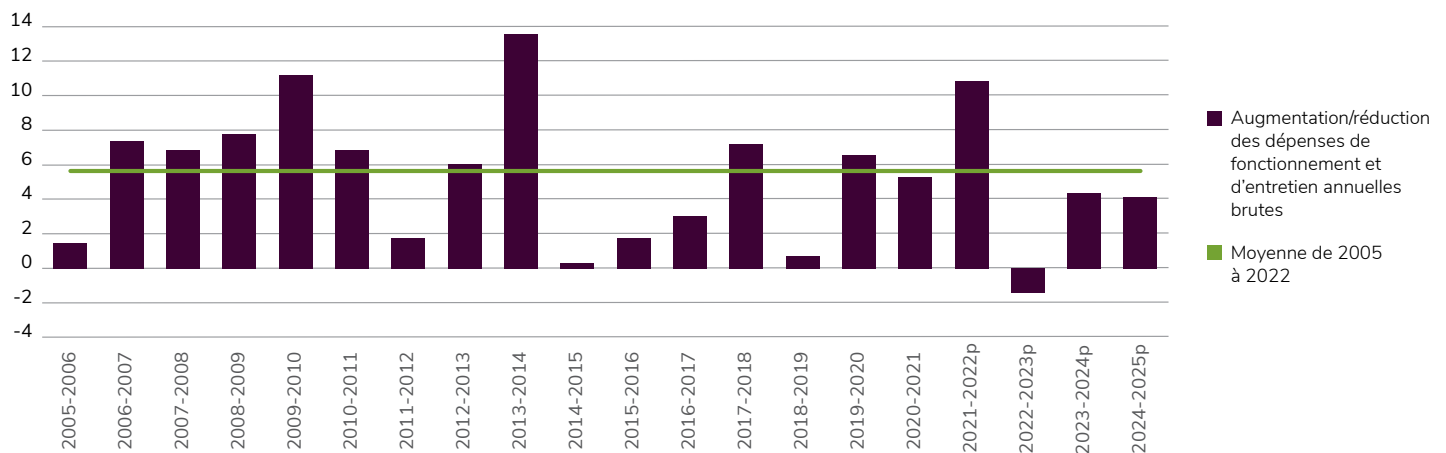
Les dépenses de fonctionnement et d'entretien prévues en 2022-2023 devraient diminuer d'un modeste 1,3 % par rapport au Budget supplémentaire des dépenses n° 2 de 2021-2022. Cette baisse s'explique par un financement considérable en 2021-2022, du fait des mesures d'aide économique aux secteurs, du programme universel de garde d'enfants et des mesures de soutien ponctuelles en réponse à la pandémie et aux inondations qui se sont ajoutés au Budget supplémentaire des dépenses n°1 de 2021-2022.

En 2022-2023, le gouvernement prendra des mesures pour améliorer la sécurité et la santé des collectivités en ce qui a trait à l'urgence de santé publique liée à la toxicomanie. Par exemple, il financera la mise en place de services de santé mentale en personne et par téléphone, des programmes de soutien de la santé mentale et du mieux-être pour les membres des Premières Nations et la population étudiante, ainsi que la mise sur pied d'un centre de consommation supervisée et d'un service d'approvisionnement sûr en opioïdes. Au cours de cet exercice, divers projets nouveaux et élargis figurant parmi les recommandations du rapport *La population d'abord* sur les services de santé et les services sociaux au Yukon seront mis en œuvre. Le gouvernement continuera d'investir dans l'éducation et la garde des jeunes enfants pour offrir des expériences d'apprentissage et des milieux enrichissants pour les enfants. Les dépenses de fonctionnement et d'entretien serviront également à réduire les émissions de gaz à effet de serre du territoire et à améliorer la résilience face aux effets des changements climatiques, conformément à la stratégie *Notre avenir propre*.

La figure 2 établit une comparaison entre les dépenses prévues (dépenses supplémentaires comprises) de 2021-2022 à 2024-2025, d'une part, et les dépenses réelles des exercices précédents, telles qu'elles ont été déclarées dans les comptes publics du Yukon, d'autre part. De 2005-2006 à 2021-2022, la croissance annuelle moyenne des dépenses de fonctionnement et d'entretien était de 5,8 %. En 2023-2024 et 2024-2025, elle devrait être stable, mais demeurer en deçà de la moyenne, pour s'établir à environ 4,0 % à chaque exercice.

Figure 2. Croissance annuelle des dépenses de fonctionnement et d'entretien

Évolution des dépenses brutes de fonctionnement et d'entretien du gouvernement du Yukon (en %)



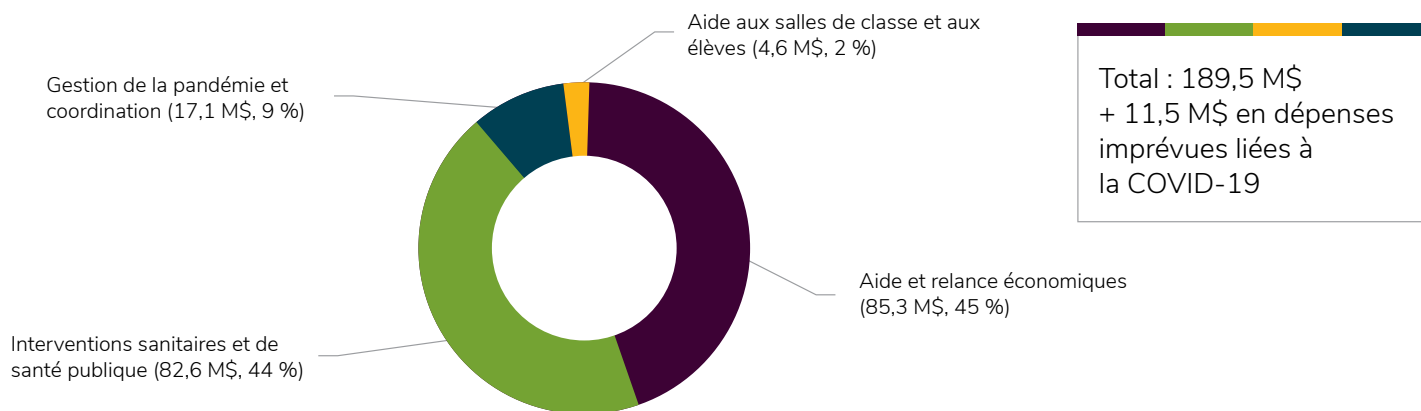
Source : Ministère des Finances p = prévision

Le gouvernement du Yukon continue d'aider les personnes, les familles et les entreprises à surmonter les difficultés liées à la pandémie en mettant en place de nouvelles mesures de soutien en 2022-2023. Ces mesures de soutien visent notamment le secteur de la santé (soins de courte durée et santé publique), les entreprises de l'industrie du tourisme et d'autres secteurs ainsi que le prolongement du programme de remboursement des congés de maladie payés.

La figure 3 présente les affectations budgétaires en lien avec la COVID-19 de 2020-2021 à 2022-2023. Au total, 201 millions de dollars du budget de fonctionnement et d'entretien ont été affectés à la réponse à la pandémie, dont 11,5 millions en dépenses imprévues liées à la COVID-19. Plus de la moitié des fonds affectés, soit 102,4 millions de dollars, est recouvrable auprès du gouvernement fédéral. Le gouvernement du Yukon a maintenu une approche équilibrée dans sa réponse à la pandémie. Du montant de 189,5 millions de dollars compris dans les budgets ministériels, 45 % ont été affectés aux mesures d'aide et de relance économiques, 44 % aux interventions en matière de soins de santé et de santé publique, 9 % à la gestion et à la coordination des mesures d'urgence et 2 % aux écoles et aux élèves.

Figure 3. Affectations budgétaires pour la COVID-19 de 2020-2021 à 2022-2023

Prévisions des dépenses de fonctionnement et d'entretien liées à la COVID-19 (en M\$ et en %)



Source : Ministère des Finances

Améliorations continues à l'évaluation et à la mesure du rendement

Le gouvernement du Yukon continue de faire des progrès à l'égard de son programme d'évaluation et des politiques connexes. Aussi, le cadre d'évaluation et de mesure du rendement (CEMR) sera mis en œuvre en plusieurs étapes tout au long de l'exercice 2022-2023. Ce cadre fera fond sur les méthodes employées par les ministères pour gérer activement leurs programmes et les améliorer. L'objectif est de perfectionner nos méthodes de compilation de données afin de mieux comprendre, et d'améliorer, la façon dont les dépenses gouvernementales se traduisent en avantages concrets pour la population yukonnaise.

Depuis 2020, la Section de l'évaluation du gouvernement du Yukon prépare et distribue du matériel de formation sur la mesure du rendement de base et les concepts d'évaluation. La Section propose aux ministères clients des ressources et des services de consultation pour les aider à mettre en œuvre de bonnes pratiques d'évaluation.

L'élaboration du CEMR et des cadres connexes fait fond sur les produits et les programmes d'évaluation déjà offerts par le gouvernement pour optimiser l'utilisation des ressources pour les Yukonaises et les Yukonnais. Au fil du temps, outre un rendement de base et des méthodes d'évaluation améliorés, les technologies de traitement des données augmenteront l'efficacité de la collecte, de l'analyse et de l'utilisation de l'information sur les investissements, le rendement et l'évaluation.

Cette approche progressive vise à favoriser la continuité à court terme et le succès à long terme et à faire en sorte que tous les ministères reçoivent de l'aide pour continuer à améliorer l'efficacité et l'efficience des programmes et des services gouvernementaux.

Partie 2 : Conjuncture économique

Des perspectives prometteuses quant à la croissance du PIB réel

Au vu des difficultés des deux dernières années, l'économie du Yukon s'est mieux comportée que ce que l'on aurait pu prévoir.

Le taux de croissance du PIB réel estimatif (5,2 % en 2020 ¹³) a été le plus élevé au pays. Cette progression est principalement attribuable à la vigueur de la croissance de la production minérale alors que tous les autres secteurs de l'économie du Yukon se sont contractés. Ces résultats sont largement attribuables à la pandémie. Ce repli de l'économie intérieure a toutefois été atténué par l'aide financière versée par divers ordres de gouvernement.

Bien que l'émergence de variants de la COVID-19 (en particulier Omicron) pèse sur les perspectives à moyen terme, les conditions sont réunies pour que cette croissance économique se maintienne. Grâce à la vaccination générale et aux doses de rappel pour les adultes et les jeunes, l'économie du Yukon est mieux en mesure de résister aux futures vagues de COVID-19. Malgré les perturbations des chaînes d'approvisionnement qui perdurent, les prévisions demeurent optimistes quant à un retour progressif à la normale.

Le PIB réel du Yukon devrait afficher une forte croissance de 9,6 % en 2022, suivie en 2023 d'une croissance de 2,4 %. Comme en 2021, la hausse prévue du PIB réel pour ces deux années est attribuable à la croissance annuelle de la production minérale. De manière générale, une croissance du PIB réel est observée pour chaque exercice visé par les prévisions.

Le marché du travail continue de se rétablir des pires perturbations causées par la COVID-19

Dans l'ensemble, le marché du travail s'est presque entièrement redressé après avoir enregistré d'excellents résultats au premier semestre de 2021. Le nombre de personnes en emploi (23 800) en décembre 2021¹⁴ représente le chiffre mensuel le plus élevé depuis avant la pandémie et était en hausse de 1 000 par rapport à décembre 2019. Le taux de chômage est également revenu au niveau d'avant la pandémie, après une brève hausse au cours de l'été.

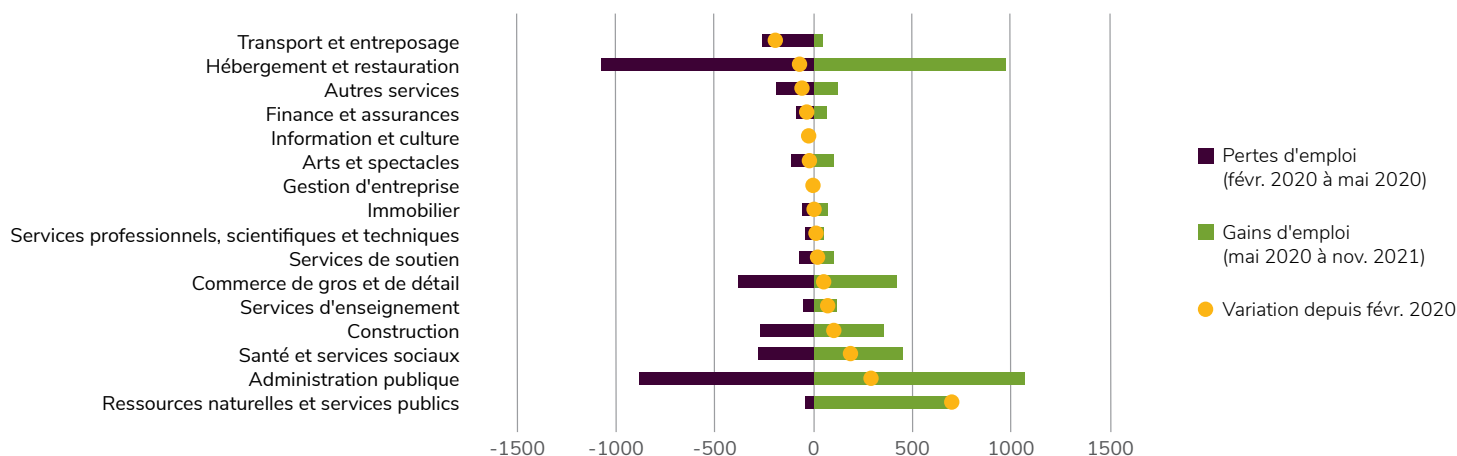
Les résultats de l'Enquête sur l'emploi, la rémunération et les heures de travail montrent également une reprise du marché du travail. En effet, des gains ont été réalisés dans chaque secteur d'activité depuis que les pertes d'emploi ont atteint un sommet en mai 2020 (figure 4). Bon nombre de secteurs se sont entièrement rétablis ou sont en bonne voie de se rétablir, et on observe une croissance prononcée dans des secteurs de la production de biens tels que l'exploitation minière et la construction. Le secteur du transport et de l'entreposage fait toutefois exception à la règle. En effet, il n'a récupéré que 20 % des emplois perdus au cours de la pandémie, en partie à cause de la réduction du trafic aérien.

13. Selon les données révisées sur le PIB réel publiées par Statistique Canada le 9 novembre 2021.

14. Selon les données annuelles de l'Enquête sur la population active de Statistique Canada.

Figure 4. Maintien de la reprise de l'emploi, sauf dans les secteurs dépendant du tourisme, qui poursuivent le rattrapage

Évolution de l'emploi par type de secteur



Source : Statistique Canada

Le marché du travail du Yukon devrait continuer de s'améliorer au cours de la période de prévision. Les perspectives pour l'emploi montrent une forte croissance tant en 2022 qu'en 2023 grâce au rétablissement des secteurs les plus touchés par la pandémie. Les perspectives relatives aux voyages internationaux sont prometteuses pour l'an prochain. On s'attend donc à ce que l'emploi progresse dans les secteurs dépendant du tourisme, ce qui contribuera à la croissance de l'emploi en 2023.

Les perspectives positives en matière d'emploi augurent bien pour le taux de chômage du territoire. La dynamique constatée à la fin de 2021 devrait persister cette année, car on s'attend à ce que le taux de chômage annuel chute pour s'établir à 4,9 % en 2022. Il devrait toutefois remonter au cours de l'été en raison de la faiblesse du secteur du tourisme, avant de retomber en septembre, comme cela a été le cas en 2021. À moyen terme, les taux de chômage annuels devraient avoisiner les 5 %.

La concurrence accrue pour l'embauche de travailleurs stimule la croissance de la rémunération

À l'aube de la pandémie, le taux de postes vacants au Yukon était parmi les plus élevés au Canada depuis trois années consécutives. Les données récentes semblent indiquer que le marché du travail s'est encore resserré depuis le début de la reprise. Au troisième trimestre de 2021, le taux de postes vacants¹⁵ s'élevait à 6,6 %. Il a donc diminué par rapport au deuxième trimestre, mais demeure supérieur aux taux des trimestres précédents, quoique les données remontent seulement jusqu'au début de 2015.^{16,17}

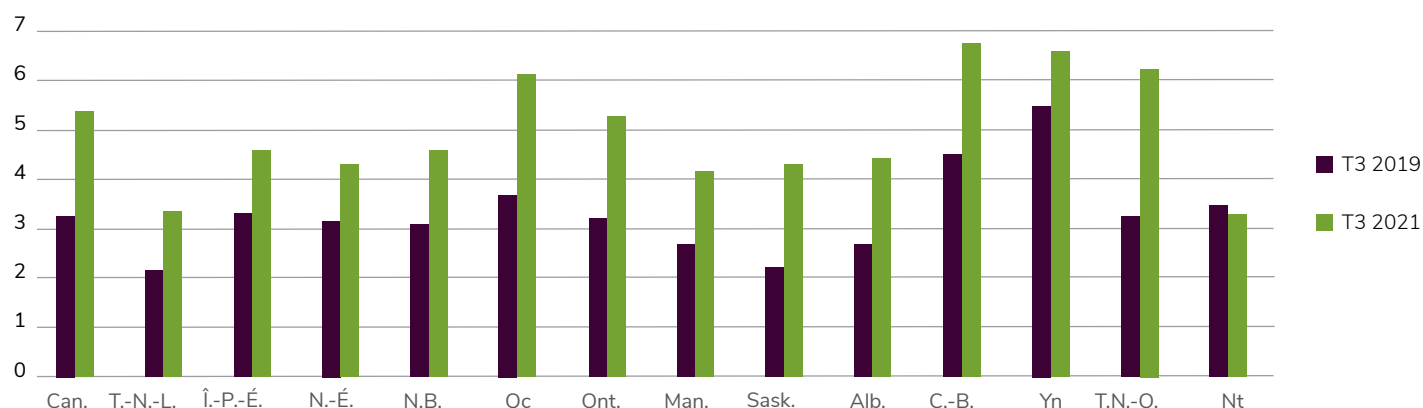
15. Le taux de postes vacants correspond au nombre de postes vacants exprimé en pourcentage de la demande de main-d'œuvre, qui se définit comme le nombre total de postes occupés et vacants.

16. Le tableau 14-10-0326-01 de Statistique Canada présente les données sur les postes vacants jusqu'au premier trimestre de 2015.

17. En raison de problèmes de qualité des données sur les postes vacants au début de la pandémie, au moment où le marché du travail était fortement perturbé, les valeurs pour le deuxième et le troisième trimestre de 2020 ne sont pas disponibles.

Figure 5. Taux records de postes vacants au Canada

Taux de postes vacants, non désaisonnalisés (en %)



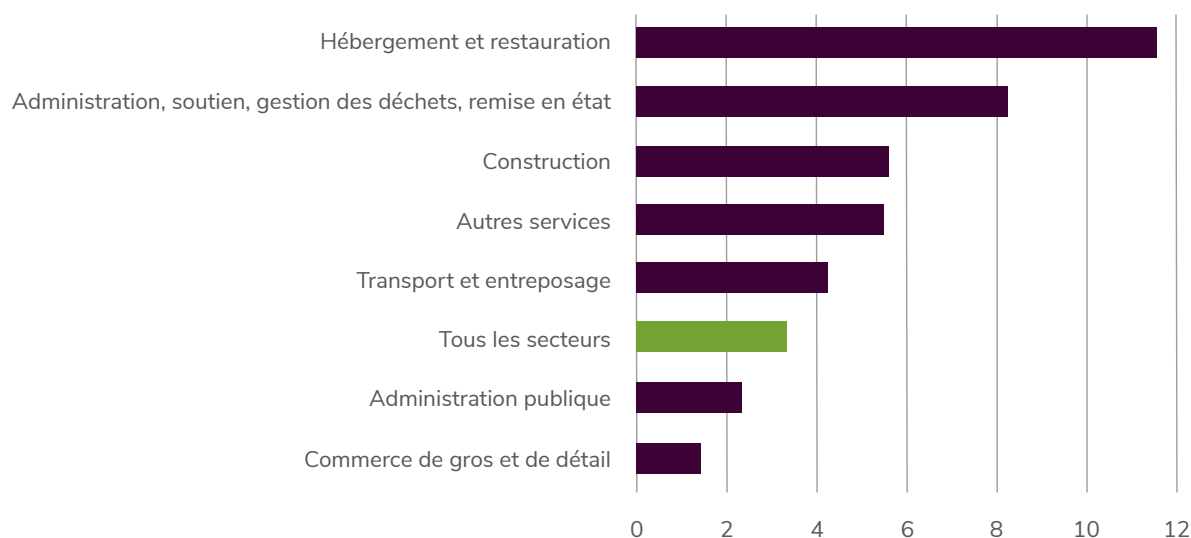
Source : Statistique Canada

La progression du taux de postes vacants donne à penser que beaucoup d'employeurs ont de la difficulté à trouver du personnel. La situation est la même à l'échelle nationale : le taux de postes vacants enregistré au Canada (5,4 %) a atteint un niveau record au troisième trimestre de 2021 (figure 5). De nombreuses annonces d'offres d'emploi et déclarations du milieu des affaires donnent également à penser que le marché du travail local est tendu, ce qui amène les employeurs à offrir des salaires plus élevés. Le salaire moyen offert au troisième trimestre s'élevait à 24,00 \$ l'heure, comparativement à 20,40 \$ l'heure au troisième trimestre de 2019.

Cette surenchère salariale a contribué à la hausse de la rémunération hebdomadaire moyenne. Un travailleur yukonnais gagnait en moyenne 1 327 \$ par semaine en novembre, soit une hausse de 3,8 % par rapport à la même période l'année précédente. Au cours des onze premiers mois de 2021, la rémunération a augmenté de 3,4 % par rapport aux niveaux de 2020.

Figure 6. Effets des tensions salariales sur la hausse cumulative annuelle de la rémunération

Rémunération hebdomadaire moyenne, désaisonnalisée, période de janvier à novembre 2021 par rapport à la période de janvier à novembre 2020 (en %)



Source : Statistique Canada

La rémunération a connu une forte progression dans plusieurs secteurs au cours des onze premiers mois de 2021, en particulier dans les secteurs les plus durement touchés par la pandémie. Par exemple, on a constaté une croissance de près de 12 % de la rémunération hebdomadaire moyenne dans le secteur de l'hôtellerie et de la restauration, où le nombre de postes vacants est le plus élevé.

Plusieurs autres secteurs ont également dépassé le taux de croissance moyen de 3,4 % de tous les secteurs en 2021 (figure 6), dont le secteur du transport et de l'entreposage et le secteur des « autres services », qui comprend divers fournisseurs de services de soins personnels (salons de barbier, salons d'esthétique, centres de massothérapie, etc.). Parallèlement, une saison de construction active a alimenté la croissance de la rémunération dans le secteur de la construction.

La rémunération devrait encore augmenter à court terme, car les employeurs doivent proposer des salaires plus élevés pour attirer de la main-d'œuvre, en particulier dans les secteurs fortement touchés par la pandémie. La migration internationale, si elle conserve toute sa vigueur, pourrait contribuer à atténuer certains problèmes de disponibilité de la main-d'œuvre.

La population continue de croître et la tendance devrait se maintenir

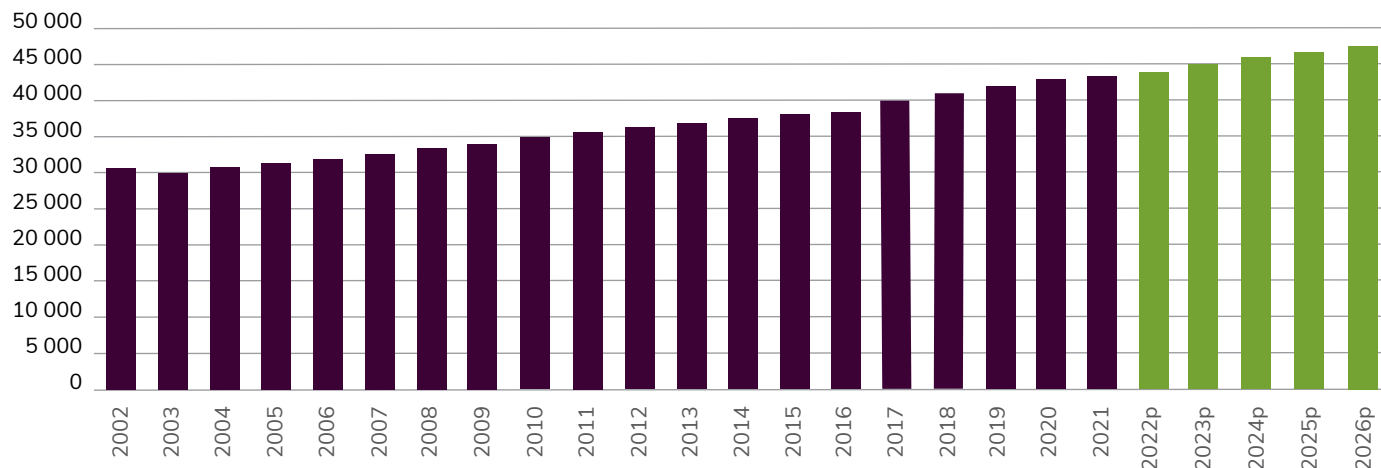
En 2021, la population du Yukon s'élevait à 43 118 personnes¹⁸, ce qui représente une hausse de 2,2 % par rapport à 2020 (figure 7). Cette hausse est principalement attribuable à un excellent solde migratoire international, le deuxième en importance depuis les 20 dernières années¹⁹, le plus élevé ayant été enregistré en 2018. Elle est toutefois contrebalancée par un tassement du solde migratoire interprovincial, qui s'est rapproché de la moyenne décennale de 270 après une année exceptionnelle en 2020.

18. Les estimations du 30 juin sont considérées comme des estimations annuelles.

19. Le solde migratoire international se chiffrait aussi à 408 en 2010.

Figure 7. Une forte croissance démographique qui devrait se poursuivre

Population du Yukon (en nombre de personnes)



Source : Bureau des statistiques du Yukon

p = prévision

L'attrait que suscite le dynamisme du marché du travail devrait favoriser la croissance démographique durant la période de prévision. On s'attend à ce que l'immigration contribue à cette croissance dans l'avenir. En 2021, le gouvernement fédéral a dépassé sa cible de 401 000 immigrants et a accordé la résidence permanente à 405 000 personnes. Il s'agit de la deuxième fois de l'histoire où le nombre d'immigrants a surpassé la barre des 400 000 personnes dans une année. Pour la période de 2022 à 2025, le Canada veut accueillir un total de 1 329 700 nouveaux arrivants²⁰. Au Yukon, le taux de croissance annuel moyen devrait s'établir à 1,8 % sur la période de cinq ans visée par les prévisions et atteindre une population de 47 200 personnes en 2026.

La hausse du revenu se traduit par un accroissement des dépenses de consommation

Les dépenses de consommation ont affiché une croissance considérable au cours de la dernière année. La reprise de l'emploi, l'augmentation des revenus ainsi que l'assouplissement des restrictions en lien avec la pandémie ont tous contribué au phénomène. Les ventes au détail ont enregistré une hausse de 7,3 % pour atteindre près de 865 millions de dollars au cours des onze premiers mois. Elles devraient générer 950 millions de dollars durant l'année, ce qui dépasserait le record de 885 millions de dollars établi en 2020. La croissance globale fait état d'un plus grand nombre de ventes et de prix plus élevés, particulièrement dans les postes d'essence.

Au sein du territoire, les dépenses de consommation devraient rester élevées, et les perspectives sont favorables pour la vente au détail. En 2022, on s'attend à une augmentation des ventes de 5,3 % pour atteindre 1 milliard de dollars. D'après les prévisions, la croissance se maintiendrait d'année en année et s'établirait à 5,8 %, en moyenne, entre 2022 et 2026.

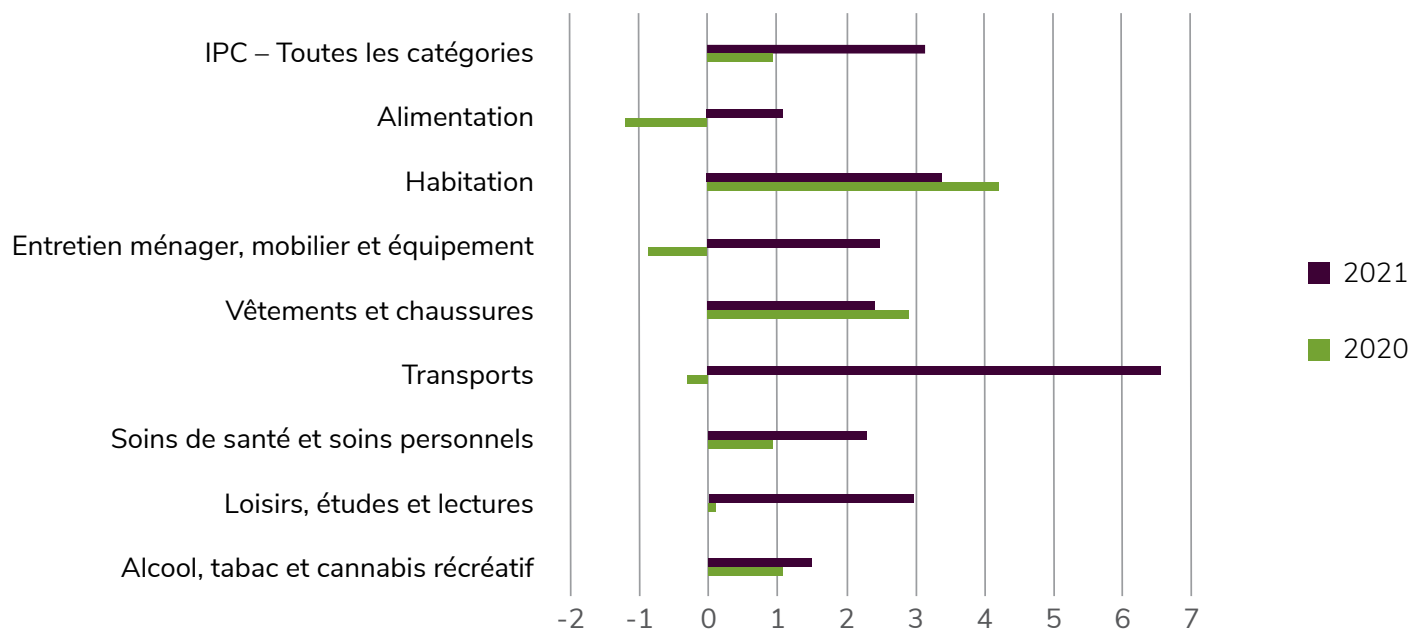
20. Canada Immigration Levels Plan 2022-2024, sur le site canadavisa.com. Consulté le 16 février 2022.

Les tensions inflationnistes se maintiendraient au-delà de 2021

En 2021, l'inflation a atteint des sommets historiques et devrait demeurer élevée en 2022. De manière générale, le taux d'inflation annuel au Canada en 2021 (3,4 %) était à son plus haut depuis 1991, ce qui est en phase avec la situation au Yukon. En effet, à Whitehorse, la hausse qui a porté à 3,3 % l'indice des prix à la consommation (IPC) constatée en 2021 est la plus élevée qu'a connue la ville depuis le taux de 3,6 % enregistré en 2008. En 2021, les prix d'un large éventail de produits ont grimpé à Whitehorse. Cette augmentation se reflète dans toutes les grandes catégories de l'IPC (figure 8).

Figure 8. Augmentation des prix dans la plupart des grandes catégories de l'IPC en 2021

Changements annuels de l'IPC (en %)



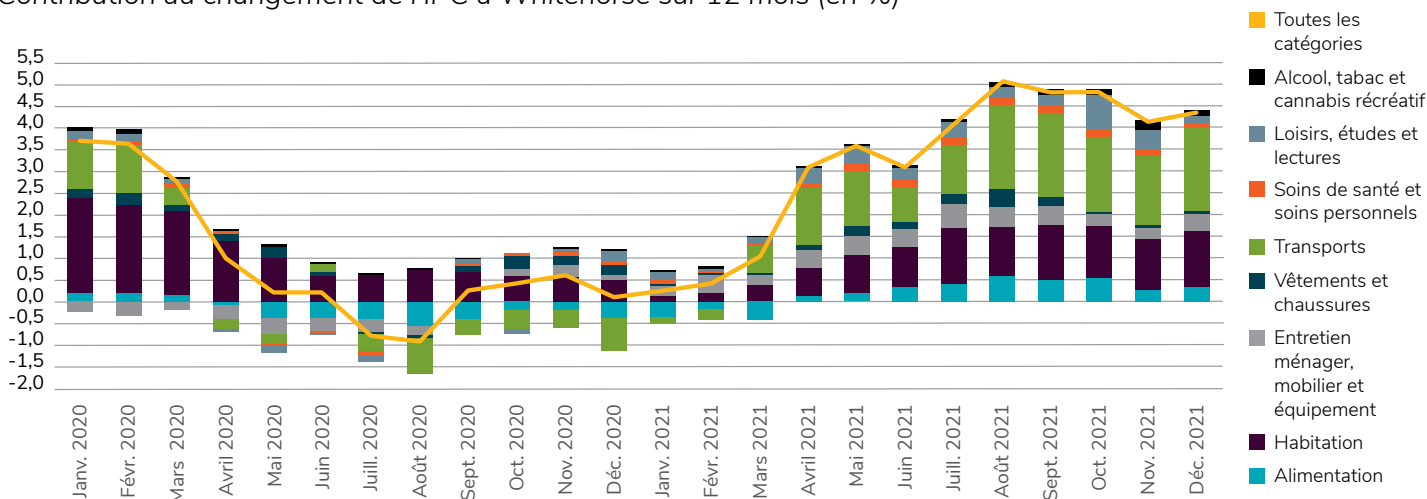
Source : Statistique Canada

En 2021, le haut taux d'inflation s'explique en grande partie par un rattrapage à la suite de la faible inflation observée l'année précédente, surtout en ce qui concerne l'essence. Le prix de l'essence, une des composantes les plus importantes de la catégorie des transports de l'IPC, a été durement touché par la baisse de la demande en 2020, mais a connu un regain spectaculaire en 2021. Du mois d'avril jusqu'à aujourd'hui, c'est lui qui a le plus contribué à l'inflation. Parallèlement, le mazout utilisé pour le chauffage est l'une des raisons principales de l'augmentation des coûts d'habitation. Les énergies fossiles continueront sans doute à contribuer à l'inflation en 2022 alors que le prix du pétrole en général est à son plus haut depuis 2014.

Les problèmes liés à la chaîne d'approvisionnement partout dans le monde constituent également un facteur important de la hausse des prix à la consommation. À cause de la pandémie, les dépenses en services ont chuté considérablement, notamment en raison de l'annulation des vacances et de la baisse de fréquentation dans les bars et les restaurants. Or, une partie de l'argent économisé a servi à l'achat de biens de consommation ou à des rénovations domiciliaires. Ce changement soudain des habitudes de consommation ainsi que la reprise plus rapide que prévu de l'activité économique ont pris les fabricants par surprise, et ceux-ci ont dû se démener pour exécuter les commandes. La situation a occasionné des goulots d'étranglement dans les ports et des pénuries de produits essentiels, qui se sont traduits par l'accroissement des prix des marchandises le plus rapide depuis des dizaines d'années.

Figure 9. Une inflation globale alimentée par le transport et l'habitation

Contribution au changement de l'IPC à Whitehorse sur 12 mois (en %)



Source : Statistique Canada

En 2021, la demande accrue, conjuguée aux difficultés d'approvisionnement, a beaucoup fait monter le prix des aliments. De plus, le mauvais temps et les pénuries de personnel ont perturbé les cultures et les stocks agricoles. Le prix des intrants a lui aussi augmenté en raison de la hausse des coûts du transport et de l'énergie. À l'échelle nationale, le ralentissement de la croissance des prix de gros pour la viande, le poisson et les produits laitiers au cours des derniers mois de 2021 portent à croire que la hausse des prix pourrait être en perte de vitesse.

La pression exercée sur la chaîne d'approvisionnement ne touche pas que les prix. Les fabricants ont de la difficulté à remplir les commandes à temps. Les livraisons sont retardées et les détaillants ne sont pas en mesure de tenir certains produits en quantité suffisante pour éviter les ruptures de stock. À cela s'ajoute le variant Omicron, qui a entretenu l'incertitude notamment en forçant le personnel à s'absenter.

Les prix au Canada devraient rester élevés tout au long de l'année 2022. En effet, les prévisions pour le secteur privé indiquent que l'IPC canadien pourrait frôler les 4 %. Même si ce pourcentage est inférieur aux pics mensuels de près de 5 % enregistrés en 2021, ce serait la première fois depuis 1991 que l'inflation annuelle moyenne dépasserait 3 % pendant deux années consécutives. Les tendances dans les grandes catégories de l'IPC à Whitehorse devraient concorder avec celles de l'IPC national. Il est prévu que l'inflation atteigne 3,8 % en 2022 puis qu'elle diminue pour s'établir à 2,5 % en 2023. Durant les trois dernières années de la période de prévision, le taux moyen d'inflation se situerait autour de 2 %, soit le taux visé par la Banque du Canada.

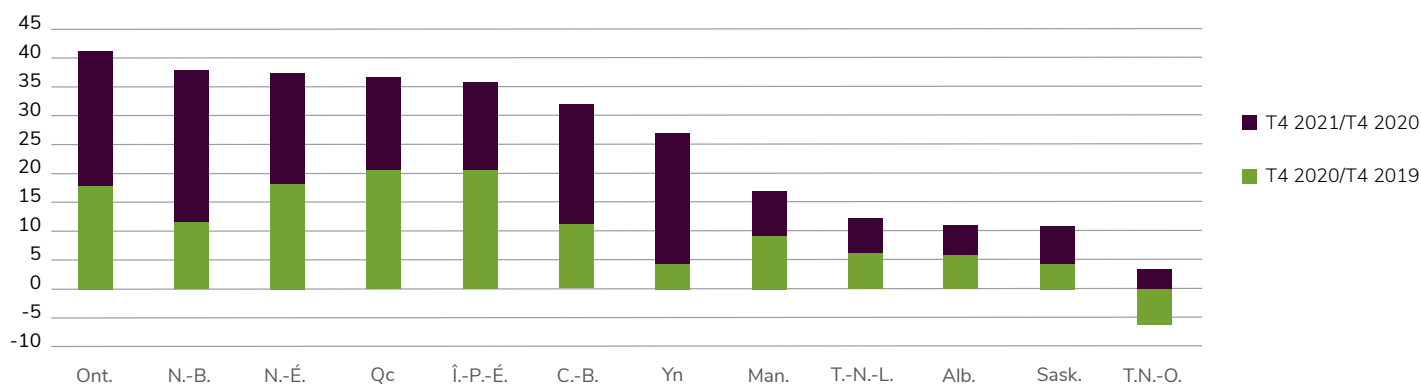
Le prix des maisons augmente à Whitehorse comme dans le reste du Canada

Partout au pays, l'abordabilité du logement est un enjeu. Les taux d'intérêt, qui n'ont jamais été aussi bas, ainsi que l'épargne accrue des ménages ont fait exploser la demande dans le secteur immobilier. Le marché canadien de l'habitation a battu un record en 2021. En effet, les ventes étaient en hausse de 21 % par rapport à l'année précédente. La forte demande a entraîné une escalade des prix de près de 21 %, soit près de 121 000 \$²¹. Cette hausse provoquée par la pandémie est généralisée dans le pays (figure 10).

21. Association canadienne de l'immeuble

Figure 10. Accroissement notable du prix de l'immobilier dans la plupart des provinces et territoires au cours des deux dernières années²²

Augmentation moyenne du prix de revente des maisons sur 12 mois (en %)



Source : Association canadienne de l'immeuble

Ces mêmes facteurs ont fait grimper les prix à Whitehorse. Des records pour les maisons individuelles non attenantes ont été battus coup sur coup au deuxième et au troisième trimestre de 2021. Cette année-là, le prix de vente moyen a atteint 657 000 \$ au troisième trimestre, soit près de 88 000 \$ de plus qu'au troisième trimestre de 2020. Une forte croissance sur douze mois a été observée au troisième trimestre de l'année dernière pour tous les types d'habitation, y compris les copropriétés, les maisons mobiles et les maisons à deux logements.

Néanmoins, si les prix de l'immobilier se sont appréciés de façon importante pendant la pandémie, leur tendance était déjà à la hausse bien auparavant. Par exemple, le prix moyen d'une maison individuelle non attenante au troisième trimestre de l'année dernière était de plus de 272 000 \$ supérieur à celui du premier trimestre de 2015. Depuis le deuxième trimestre de 2020, le prix moyen a grimpé de 110 000 \$. Le reste de la hausse, soit 162 000 \$ (60 %), a eu lieu avant la pandémie et s'explique par l'offre et la demande locales.

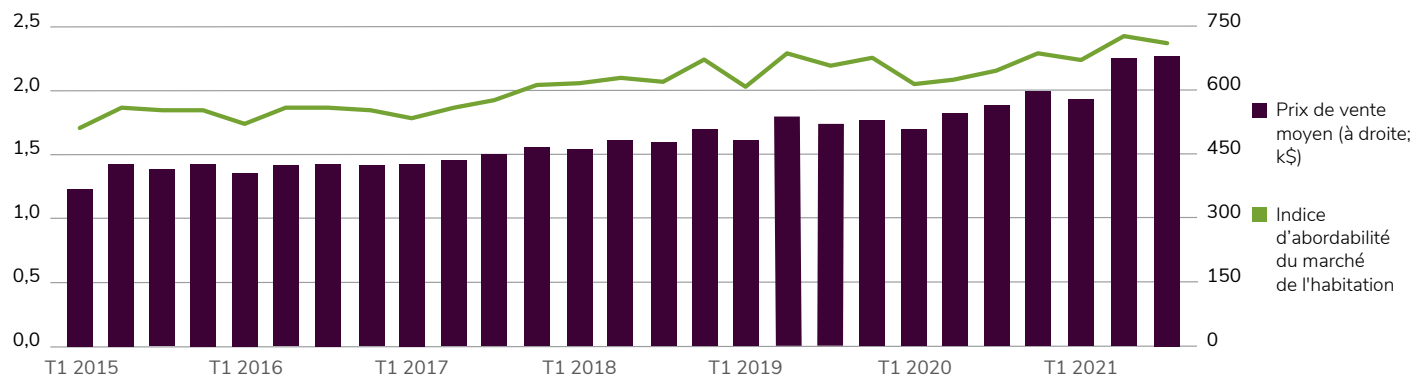
Depuis les dix dernières années, la croissance démographique avoisine les 20 % au Yukon, la plus forte au Canada. Durant la pandémie, les résultats économiques essentiellement positifs ainsi que les perturbations plutôt minimes dans de nombreux secteurs du marché du travail au territoire ont attiré de nouveaux migrants. Malgré des records d'investissement dans le secteur résidentiel au cours des dernières années, l'offre de logements est en rattrapage au Yukon, particulièrement à Whitehorse. Trimestriellement, le ratio inscriptions/ventes, qui mesure les tensions observées sur marché de la revente, est supérieur à 60 % depuis le deuxième trimestre de 2016, ce qui témoigne d'un marché favorable au vendeur où les propriétés se vendent rapidement après leur inscription.

La montée des prix a rendu l'achat d'une maison individuelle non attenante inaccessible pour nombre de Yukonaises et de Yukonnais. La figure 11 illustre l'évolution de l'abordabilité d'une maison individuelle non attenante au cours des dernières années à Whitehorse. L'indice d'abordabilité du marché de l'habitation est le multiple du revenu moyen au Yukon qu'un ménage doit gagner pour financer judicieusement l'achat d'une maison unifamiliale à Whitehorse.

22. L'Association canadienne de l'immeuble ne publie pas de données concernant le Nunavut.

Figure 11. La forte montée des prix nuit à l'abordabilité du marché de l'habitation

Indice d'abordabilité pour les maisons individuelles non attenantes à Whitehorse



Source : Ministère des Finances

Au troisième trimestre de 2021, un ménage devait gagner 2,3 fois plus d'argent que le travailleur yukonnais moyen pour pouvoir financer judicieusement l'hypothèque d'une propriété d'une valeur de 657 000 \$ au taux hypothécaire fixe sur cinq ans affiché. C'est 1,7 fois de plus que les revenus hebdomadaires moyens du premier trimestre de 2015, alors que le prix de revente moyen d'une maison individuelle non attenante était de 384 500 \$ seulement. L'augmentation du prix de l'immobilier a été atténuée par de faibles taux d'intérêt sur une période prolongée et par une hausse des revenus de plus de 20 %²³.

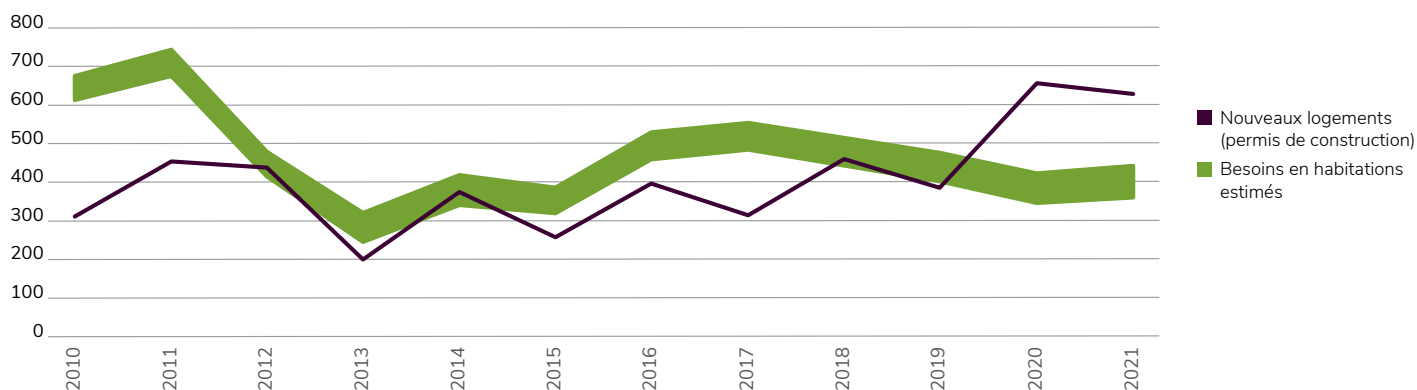
Cette hausse est à peu près équivalente à la diminution moyenne de l'abordabilité au pays, les indices du Yukon et du Canada ayant tous les deux augmenté d'environ 36 %. Toutefois, il existe de grandes variations entre les régions. Par exemple, les propriétés sont de plus en plus abordables en Saskatchewan et à Terre-Neuve-et-Labrador. Le Yukon est l'endroit où l'abordabilité a connu le quatrième recul en importance derrière l'Île-du-Prince-Édouard, l'Ontario et la Nouvelle-Écosse.

Pour faire face à l'enjeu de l'abordabilité, il sera primordial d'améliorer l'offre immobilière. La demande dépassait déjà l'offre de nouvelles habitations plusieurs années avant 2020 (figure 12), ce qui explique les pénuries actuelles dans le secteur.

23. La rémunération hebdomadaire moyenne au Yukon est passée de 1 052 \$ au premier trimestre de 2015 à 1 320 \$ au troisième trimestre de 2021.

Figure 12. Les records de construction commencent à rétablir l'équilibre sur le marché de l'habitation

Nombre de permis délivrés pour la construction de nouvelles habitations et besoins en habitations estimés au Yukon²⁴



Sources : Statistique Canada, ministère des Finances du Yukon

L'activité résidentielle continue de stimuler le secteur de la construction

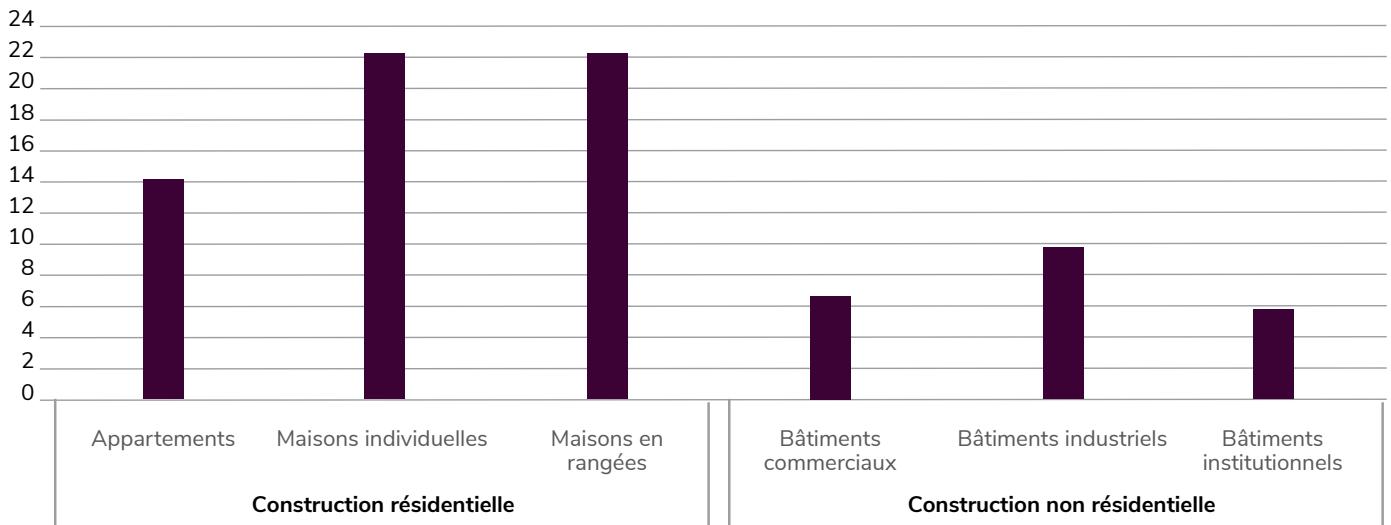
Heureusement, un nombre record de permis a été délivré pour la construction de nouvelles habitations en 2020 et en 2021. Au cours des cinq prochaines années, le gouvernement du Yukon souhaite aménager 1 000 nouveaux terrains résidentiels. Des investissements dans le secteur résidentiel, s'ils demeurent élevés selon toute probabilité, contribueraient grandement à rétablir l'équilibre dans le marché de l'habitation.

Les investissements réalisés en 2021 dans la construction d'habitations, qui totalisaient 266,8 millions de dollars, ont fracassé le record de 191,7 millions en 2020. Près de 60 % de ces investissements ont servi à construire de nouvelles habitations. La vague soudaine de construction d'habitations en Amérique du Nord a engendré une hausse des coûts des matériaux de construction et de la main-d'œuvre qui explique en partie la croissance des dépenses en capital. Les difficultés d'approvisionnement liées à la pandémie ont également contribué à cette hausse des coûts des matériaux de construction au Canada (figure 13). À mesure que la capacité de fabrication et d'extraction des ressources sera rétablie et que les stocks seront reconstitués, le prix des matériaux de construction devrait revenir graduellement à la normale.

24. Le besoin estimé en nouvelles habitations correspond au nombre d'habitations qui doivent être créées pour répondre à la croissance démographique (bas de la fourchette) et pour remplacer les habitations vétustes (haut de la fourchette).

Figure 13. Des coûts de construction élevés en 2021, particulièrement dans le secteur résidentiel

Fluctuation des coûts de la construction immobilière de janvier à décembre 2021 par rapport à la même période en 2020 au Canada (en %)



Source : Statistique Canada, données regroupées provenant de 11 régions métropolitaines de recensement

Les investissements du gouvernement restent un facteur déterminant des activités de construction

Dans les prochaines années, les investissements du gouvernement devraient contribuer à stimuler les activités de construction dans le territoire. En effet, le Plan d'immobilisations quinquennal²⁵ du gouvernement du Yukon prévoit des dépenses de près de 2,6 milliards de dollars, soit 519 millions de dollars en moyenne chaque année. La plus récente version du Plan fait état de dépenses en capital considérables au chapitre des infrastructures de transport, soit 877 millions de dollars ou un tiers de l'ensemble des dépenses prévues d'ici la fin de l'exercice 2026-2027.

Dans sa dernière version du programme de dépenses en capital²⁶, la Ville de Whitehorse prévoit des investissements à hauteur de près de 131 millions de dollars dans des projets d'immobilisation pour la période de 2022 à 2025. Les dépenses proposées tiennent compte des investissements approuvés qui sont financés à même les coffres de la Ville, mais la majorité de la somme totale provient de fonds fédéraux et territoriaux et est sujette à approbation. Environ 60 % des dépenses totales proposées, soit environ 79 millions de dollars, seraient consacrées aux services d'ingénierie, principalement pour des activités de construction et de réfection dans plusieurs quartiers de Whitehorse, dont 13,5 millions de dollars pour le quartier Hillcrest et plus de 7 millions de dollars pour la construction d'une place publique dans le quartier Whistle Bend.

25. Pour en savoir plus sur le Plan d'immobilisations quinquennal, veuillez consulter la section « Mise à jour du Plan d'immobilisations quinquennal » du présent rapport ou le Plan lui-même.

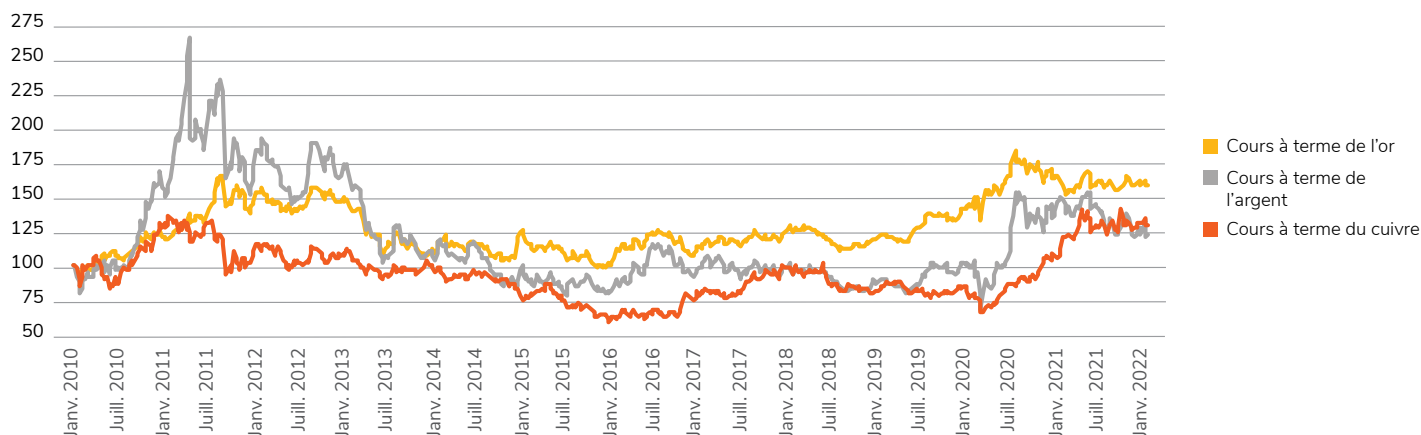
26. Programme de dépenses en capital de la Ville de Whitehorse 2022-2025, 29 novembre 2021.

Le secteur minier est prêt à tabler sur les bons résultats obtenus récemment

Presque deux ans après l'émergence de la COVID-19, le prix des minéraux demeure élevé. Même s'ils sont inférieurs aux sommets récemment atteints, les prix de l'or, de l'argent et du cuivre restent tous nettement supérieurs aux niveaux du début de 2020 (figure 14). C'est le cuivre qui a enregistré la hausse la plus importante, soit une appréciation de 60 % par rapport au début de 2020. La situation est semblable pour les prix de l'or et de l'argent, qui ont augmenté respectivement de 23 % et de 33 % par rapport au début de 2020.

Figure 14. Le prix des minéraux demeure élevé presque deux ans après l'émergence de la COVID-19

Prix des métaux (indice; 1^{er} janvier 2020 = 100)



Source : Investing.com, ministère des Finances

Le prix des principaux métaux devrait rester élevé en 2022, et aucune diminution considérable n'est attendue durant le reste de la période de prévision. Les prix de l'or, de l'argent et du cuivre devraient tous rester supérieurs aux chiffres enregistrés avant la pandémie. Ces prix élevés pourraient stimuler l'essor de nouvelles exploitations et accroître les activités d'exploration.

La production devrait afficher des gains supplémentaires en 2022

Les efforts déployés en continu pour accroître la production à la mine Eagle Gold devraient constituer un générateur de croissance prépondérant pour la production minérale en 2022. En ce sens, la production aurifère devrait augmenter de plus de 40 % par rapport à 2021. Actuellement, la production annuelle dépasse les 220 000 onces pour chaque année visée par la période de prévision. Elle pourrait encore augmenter grâce à l'initiative Project 250²⁷ de la société Victoria Gold, qui a pour objectif d'accroître la production annuelle d'or à 250 000 onces d'ici 2023.

Selon les prévisions, une hausse de production serait également observée à la mine Minto de la société Minto Metals²⁸ et pour le projet minier Keno Hill de la société Alexco Resource. Une analyse économique préliminaire favorable publiée en mai 2021 révèle une multiplication par deux de la durée de vie restante de la mine Minto, qui s'étendrait jusqu'en 2028, et une amélioration des perspectives de production à court

27. Victoria Gold Corp. (17 janvier 2022). Victoria Gold Provides Update on 'Project 250'. [Communiqué de presse].

28. La prise de contrôle inversée annoncée plus tôt en 2021 a été finalisée le 24 novembre 2021, de sorte que la nouvelle société Minto Metals Corp. est dorénavant propriétaire et exploitante de la mine Minto.

terme. Après la reprise de l'exploitation l'année dernière, la production du projet minier Keno Hill devrait s'intensifier. L'exploitant devrait s'approcher de son objectif journalier de concasser 400 tonnes de minerai, ce qui est bien au-delà de la moyenne estimée de 154 tonnes par jour au cours des neuf premiers mois de 2021²⁹.

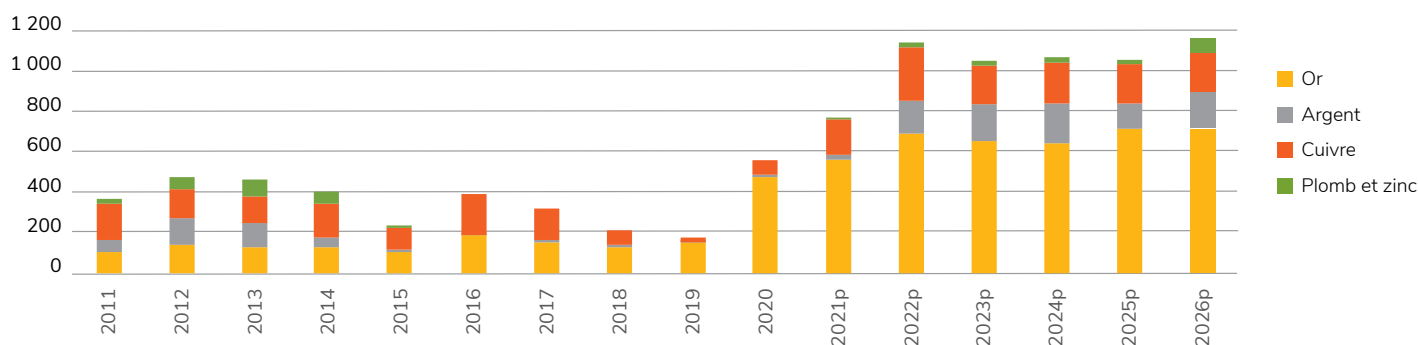
Après de fortes hausses en 2019 et en 2020, la production d'or placérien a chuté de 7 % pour atteindre un peu plus de 64 000 onces en 2021. Malgré sa diminution, la production annuelle dépasse largement celle des dix dernières années, qui était d'un peu moins de 53 000 onces en moyenne. La production annuelle devrait rester semblable à celle de 2021 durant toute la période de prévision.

À court terme, la recrudescence récente de nouvelles infections par le variant Omicron pourrait perturber les activités. Dans un communiqué de presse publié le 18 janvier 2022, la société Alexco Resource disait s'attendre à une réduction de son personnel au premier trimestre de 2022 en raison des mesures d'isolement et des protocoles entourant les voyages³⁰. Dans l'ensemble, les principaux exploitants ont réussi à traverser la pandémie sans interruption majeure de leurs activités, comme le montrent les niveaux de production soutenus. Les prévisions actuelles partent de l'hypothèse que la tendance se maintiendra.

Les perspectives à moyen terme actuelles concernant la valeur de la production minérale reposent sur une forte production et des prix élevés. Estimées à 770 millions de dollars en 2021, les recettes de la production minérale devraient dépasser 1,1 milliard de dollars en 2022. Les perspectives devraient rester avantageuses par la suite, puisque l'on s'attend à des recettes annuelles supérieures à 1 milliard de dollars jusqu'en 2026 (figure 15).

Figure 15. La valeur de la production minérale estimée à plus de 1 milliard de dollars par année³¹

Valeur de la production de métaux au Yukon (en M\$)



Sources : Ressources naturelles Canada, ministère des Finances

p = prévision

29. Alexco Resource Corp. (9 novembre 2021). Alexco Announces Third Quarter 2021 Results. [Communiqué de presse].

30. Alexco Resource Corp. (18 janvier 2022). Alexco Reports 43% Expansion of Bermingham Indicated Resource to 47 Million Ounces of Silver at 939 Grams per Tonne; Remains Open. [Communiqué de presse].

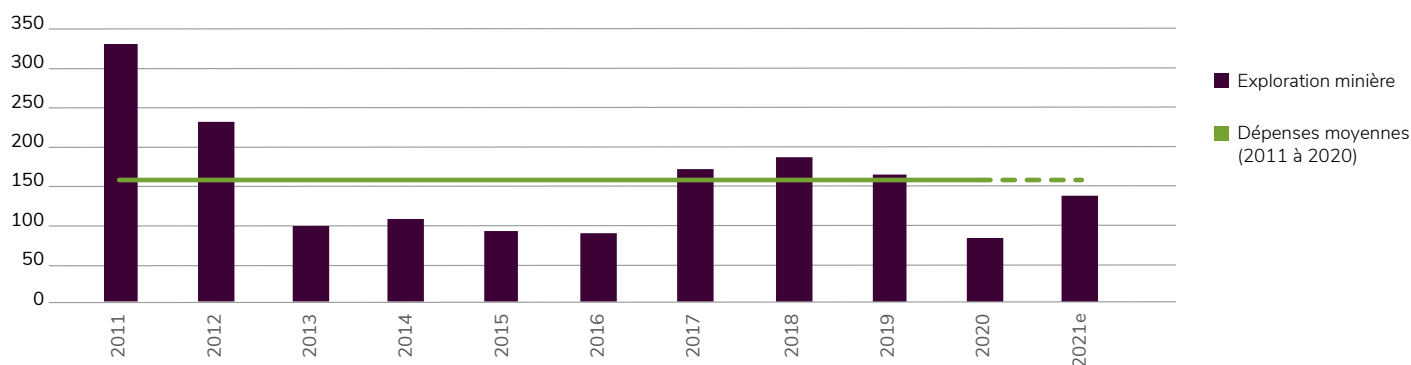
31. En raison de problèmes de qualité des données estimatives, les estimations internes ont été remplacées par les données officielles de Statistique Canada pour les années 2019 et 2020.

Le prix élevé des minéraux a contribué à stimuler les dépenses d'exploration minière en 2021

L'année dernière, les prix élevés ont stimulé les activités d'exploration minière au Yukon. Les estimations révisées de Ressources naturelles Canada concernant les dépenses d'exploration s'élèvent à 139 millions de dollars, soit 66 % de plus que le montant de 83,6 millions de dollars de 2020, le plus bas enregistré en 15 ans (figure 16). Les dépenses d'exploration dans le secteur des métaux précieux constituent la majeure partie des dépenses d'exploration de l'année dernière, soit 78 %. Le reste a servi à l'exploration de métaux communs. Cette année, la répartition des dépenses d'exploration devrait être comparable à celle de 2021.

Figure 16. Les dépenses d'exploration se sont accrues en 2021, mais elles restent en deçà de la moyenne des dix dernières années

Dépenses d'exploration minière et de mise en valeur des gisements (en M\$)



Source : Ressources naturelles Canada

e = estimation

La relance du secteur du tourisme se poursuit, mais l'activité demeure moindre qu'avant la pandémie

Le secteur du tourisme a connu un certain regain, mais les activités restent limitées par les restrictions de voyage en vigueur et par l'incertitude qu'engendrent les flambées de nouvelles infections causées par les variants de la COVID-19. D'après Destination Canada³², près de 900 000 emplois liés au tourisme (43 % de tous les emplois du secteur) ont été perdus au plus fort de la crise. Et même si, dans l'ensemble, le taux d'emploi au Canada était revenu au même niveau qu'avant la pandémie en octobre 2021, il demeure inférieur de 21 % au taux enregistré en 2019 dans le secteur du tourisme³³.

Plusieurs restrictions liées aux voyages ont été levées ou assouplies en 2021 à la suite d'une amélioration de l'accès aux vaccins et d'un accroissement des taux de vaccination à l'échelle mondiale. De ce fait, certains signes avant-coureurs d'un rétablissement ont commencé à se manifester en 2021. Au cours des onze

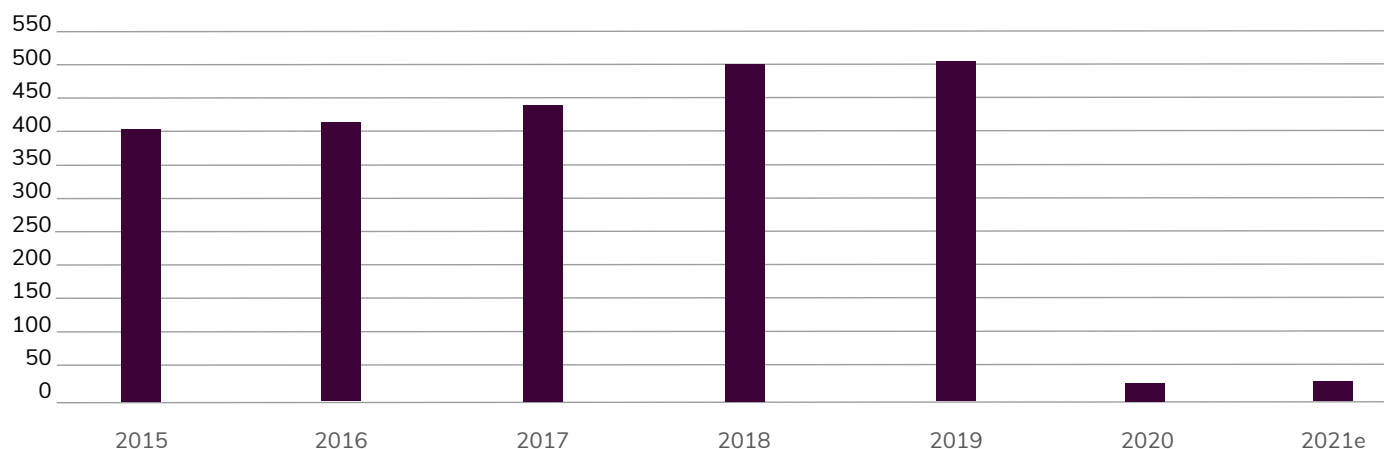
32. Destination Canada est une société d'État mise sur pied pour promouvoir le tourisme au Canada. Elle est la propriété exclusive du gouvernement du Canada et relève du ministre de la Petite Entreprise et du Tourisme ainsi que du ministre de l'Innovation, des Sciences et du Développement économique.

33. Destination Canada. *Le grand virage du tourisme : principales tendances qui dessinent l'avenir de l'industrie touristique du Canada*. Novembre 2021.

premiers mois de 2021, on a enregistré près de 31 800 passages frontaliers internationaux, une hausse par rapport aux 29 902 passages recensés pendant la même période l'année précédente. Le mois de septembre a laissé présager une tendance prometteuse, avant l'arrivée de l'hiver qui a marqué la fin de la haute saison touristique.

Figure 17. Bien que le nombre de passages frontaliers internationaux ait augmenté en 2021, il se situe encore bien en deçà des niveaux enregistrés avant la pandémie

Nombre de passages frontaliers internationaux (en milliers)



Source : Statistique Canada

e = estimation

La reprise des voyages en 2021 a relancé la demande pour le transport aérien, mais les activités demeurent léthargiques. En 2021, les arrivées par voie aérienne à l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse étaient en hausse de 52,1 % par rapport à 2020, mais ne représentaient tout de même que 33 % des arrivées enregistrées pendant la même période en 2019. Le nombre cumulé de départs depuis le début de l'exercice a également connu une croissance en 2021, soit une hausse de 54,5 %. À l'instar des arrivées, les départs enregistrés en 2021 demeurent nettement en deçà des niveaux d'avant la pandémie et ne représentent que 34 % des résultats obtenus en 2019 pour la même période.

Bien que le nombre de restrictions ait diminué, plusieurs administrations ont dû réinstaurer par moments certaines mesures rigoureuses imposées plus tôt pendant la pandémie. L'émergence récente du variant Omicron au quatrième trimestre de 2021 a exigé le retour temporaire de certaines restrictions concernant les voyages et l'imposition de règles strictes sur les activités commerciales. Au Canada, les dépenses³⁴ relatives aux vacances des Fêtes en décembre ont chuté de façon spectaculaire et ont été de 60 % inférieures aux statistiques de 2019³⁵. L'obligation de produire une preuve de vaccination et un résultat négatif à un test de dépistage a freiné les voyages internationaux. De même, l'incertitude entourant les mesures sanitaires pour lutter contre la pandémie et l'émergence potentielle de nouvelles vagues

34. Économique RBC. RBC Consumer Spending Tracker. 11 janvier 2022.

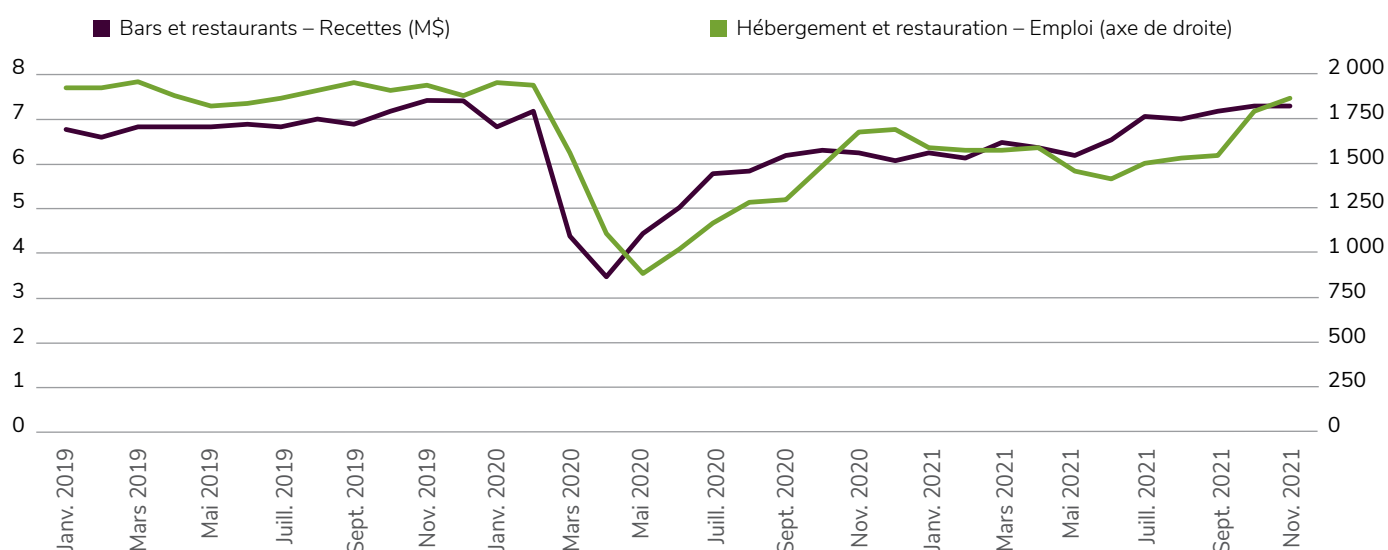
35. Le rapport de suivi Consumer Spending Tracker de la Banque Royale du Canada fait fond sur la base de données exclusive de l'institution bancaire (Données et analytique [Data & Analytics]). On y trouve des données anonymisées sur les transactions par carte qu'a effectuées la clientèle canadienne. Ces données, ventilées par catégorie de dépenses, portent sur des dizaines de millions de transactions marchandes hebdomadaires, ce qui représente des milliards de dollars chaque semaine.

compliquent la planification des voyages. Si les voyageurs craignent de s'exposer à la COVID-19 même après la levée des restrictions, le secteur du tourisme pourrait prendre des années à se remettre des contrecoups de la pandémie.

Malgré tout, la situation du secteur du tourisme au Yukon devrait s'améliorer en 2022 et en 2023 à mesure que les touristes retrouveront leur goût des voyages à l'étranger. Dans son document intitulé *Yukon Travel Markets Outlook from September*³⁶, le Conference Board du Canada prévoit d'ailleurs que les dépenses en matière de tourisme et le nombre de visites au Yukon retrouveront leurs niveaux de 2019 en 2024. Il s'agit d'une prévision plus tardive de un an que celle présentée dans les Perspectives budgétaires et économiques de 2021-2022. Une bonne nouvelle pour le secteur : Condor a annoncé récemment qu'elle rétablirait sa liaison directe hebdomadaire entre Francfort, en Allemagne, et Whitehorse cet été.

Figure 18. Les ventes dans les bars et les restaurants se rapprochent des niveaux enregistrés avant la pandémie et le taux d'emploi est à la hausse

Recettes (en M\$) et emploi (personnes)



Source : Statistique Canada

L'assouplissement des restrictions en 2021 a entraîné une hausse de l'activité dans les bars et les restaurants. Au second semestre, les ventes relatives aux services de restauration (nourriture et boisson) ont progressé, venant même, à la fin de 2021, frôler les niveaux enregistrés avant la pandémie (figure 18). Cette progression s'est traduite par une augmentation du nombre d'embauches, et les taux d'emploi s'étaient pratiquement redressés en novembre. Les données ne reflètent pas encore les répercussions du variant Omicron, mais la reprise au cours du second semestre augure bien et laisse présager des activités florissantes pour 2022, à condition que le nombre de cas continue de diminuer et que les restrictions de capacité soient assouplies.

36. Conference Board du Canada. *Northern Lights at the End of the Tunnel*. 21 septembre 2021.

Les perspectives économiques sont positives, mais la COVID-19 suscite toujours des inquiétudes

L'économie du Yukon est en plein essor. Le marché du travail a surmonté en grande partie les effets de la pandémie et la concurrence pour la main-d'œuvre est de plus en plus féroce, ce qui entraîne une augmentation de la rémunération. L'économie canadienne en pleine effervescence et les chaînes d'approvisionnement sont mises à rude épreuve, ce qui donne lieu à des pressions inflationnistes. Les prix de l'immobilier et de l'essence, en particulier, sont en hausse. Le secteur du tourisme devrait poursuivre sa reprise, mais ne réussira probablement pas à retrouver les niveaux préalables à la pandémie avant 2024. L'émergence potentielle de nouveaux variants continue d'alimenter les incertitudes quant aux perspectives, surtout à la lumière des retentissements du variant Omicron, qui a exigé le resserrement de certaines mesures à l'échelle du Canada.

Annexe : Principaux indicateurs économiques

	2020	2021	2022p	2023p	2024p	2025p	2026p
Produit intérieur brut (PIB)							
PIB réel par secteur (en M\$ de 2012)	2 782	2 915 (p)	3 195	3 271	3 341	3 416	3 548
Variation (en %)	5,2	4,8	9,6	2,4	2,1	2,2	3,9
PIB nominal (en M\$)	3 182	3 530 (p)	4 036	4 297	4 549	4 795	5 128
Variation (en %)	6,0	10,9	14,3	6,5	5,9	5,4	6,9
Production minérale							
Production minérale (en M\$)	540	770 (p)	1 120	1 050	1 060	1 050	1 160
Marché du travail							
Population active	22 900	23 700	24 300	24 900	25 500	26 000	26 600
Emploi	21 700	22 400	23 100	23 600	24 200	24 700	25 300
Taux de chômage	5,2	5,5	4,9	5,0	5,0	5,0	5,0
Taux d'activité	70,9	72,3	72,7	72,9	72,9	72,9	72,8
Revenu							
Revenu des ménages (en M\$)	2 214	2 390	2 617	2 761	2 910	3 085	3 285
Variation (en %)	2,5	8,0	9,5	5,5	5,4	6,0	6,5
Consommateurs							
Inflation des prix à la consommation [^]	0,9	3,3	3,8	2,5	2,0	2,0	2,0
Ventes au détail (en M\$)	885	950 (p)	1 000	1 050	1 120	1 180	1 260
Population*							
Population	42 198	43 118	44 000	44 900	45 600	46 400	47 200
Variation (en %)	1,9	2,2	2,1	2,0	1,6	1,7	1,8
Hypothèses principales							
Or (en \$ US/once troy)	1 770	1 800	1 771	1 670	1 650	1 650	1 650
Argent (en \$ US/once troy)	20,50	25,15	23,31	22,13	22,00	22,00	22,00
Cuivre (en \$ US/livre)	2,80	4,23	4,21	3,73	3,75	3,75	3,75
Zinc (en \$ US/livre)	1,03	1,36	1,38	1,25	1,25	1,25	1,25
Plomb (en \$ US/livre)	0,83	1,00	0,99	0,96	0,95	0,95	0,95
Taux de change Canada/ États-Unis	0,75	0,80	0,80	0,79	0,79	0,78	0,78

p = prévision † = chiffres arrondis à la centaine près. Les chiffres ayant été arrondis, le total peut sembler inexact. ^ = l'IPC est disponible pour Whitehorse uniquement, moyenne annuelle. * = prévisions arrondies à la centaine près. Les variations annuelles (en %) ont été calculées avec les chiffres non arrondis.

Source : Statistique Canada, Banque du Canada, Bureau des statistiques du Yukon, Fonds monétaire international, grandes banques canadiennes

Les prévisions démographiques sont produites par le Bureau des statistiques du Yukon. Toutes les autres prévisions émanent de la Direction de la recherche sur les affaires et l'économie du ministère des Finances et sont fondées sur les données disponibles en date du 14 février 2022.