PERSPECTIVES BUDGÉTAIRES ET ÉCONOMIQUES 2022-2023 BILAN D'ÉTAPE

Introduction

Le Budget 2022-2023 a présenté un plan qui décrit comment le gouvernement du Yukon continuera de répondre aux besoins des individus, des familles, des entreprises et des collectivités de l'ensemble du territoire. Depuis la publication du budget déposé en mars, les effets des changements climatiques ont frappé la population yukonnaise à coups de feux de forêt et d'inondations dans certaines régions du territoire. Le budget des ménages yukonnais, comme celui de tous les Canadiens, a aussi pris tout un coup en raison de la hausse de l'inflation. En outre, une certaine inquiétude persiste quant à la pandémie de COVID-19, et le gouvernement continue de consentir des investissements afin d'assurer la santé et la sécurité de la population yukonnaise. Malgré ces difficultés constantes, l'économie yukonnaise continue de croître; les perspectives des principales industries comme le tourisme sont même toujours plus positives.

La vue d'ensemble révisée présentée dans le bilan d'étape des *Perspectives budgétaires et économiques 2022-2023* fournit des prévisions actuelles à jour concernant les finances du Yukon et son économie à court et à moyen terme. En plus des priorités de dépenses abordées dans les *Perspectives budgétaires et économiques 2022-2023*, le présent bilan d'étape expose de nouvelles dépenses essentielles pour garantir la santé et la sécurité de la population yukonnaise et résoudre des problèmes liés à l'abordabilité. Il fait également état des résultats économiques et des attentes à moyen terme.

Partie 1 : Situation financière du Yukon

Le Budget 2022-2023, aussi appelé Budget principal des dépenses, prévoit un excédent de 39,5 millions de dollars pour l'exercice actuel. Les enveloppes supplémentaires prévues dans le Budget supplémentaire des dépenses 2022-2023 n° 1 représenteraient une augmentation des dépenses de 26,2 millions (1,3 %) par rapport au Budget principal des dépenses. Cette augmentation est entièrement attribuable au budget de fonctionnement et d'entretien (F et E), compensée en partie par une hausse de 1,5 million des recouvrements. De plus, les recettes publiques totales devraient augmenter de 18,2 millions.

Tableau 1. Sommaire budgétaire

(en millions de dollars)	Budget supplémentaire des dépenses n° 2 2021-2022	Budget principal des dépenses 2022-2023	Budget supplémentaire des dépenses n° 1 2022-2023
Recettes[1,2]	1 422,4	1 460,2	1 478,5
Dépenses[3]	(1 566,4)	(1 644,6)	(1 669,3)
Fonds de prévoyance pour la COVID-19[4]	(1,5)	(10,0)	(10,0)
Redressements comptables[5]	171,0	233,9	233,9

1. Aux fins d'uniformité avec les comptes publics du Yukon, les recettes et montants recouvrés de la Société d'habitation du Yukon sont exclus et figurent plutôt au poste des « Redressements comptables ».
2. Les recettes correspondent à la somme des transferts du Canada, des recettes fiscales et des autres revenus présentés à la page S-4 du Budget supplémentaire des dépenses 2022-2023 n° 1 et aux pages équivalentes des documents budgétaires pour d'autres périodes.
3. Les dépenses correspondent au total des dépenses affectées moins les recouvrements du Canada et d'autres partenaires présentés à la page S-5 du Budget supplémentaire des dépenses 2022-2023 n° 1.
4. Données tirées de la page S-5 du Budget supplémentaire des dépenses 2022-2023 n° 1.
5. Les redressements comptables correspondent à la somme des immobilisations corporelles (nettes), des investissements dans l'aménagement du territoire, des dépenses liées à des programmes de prêt et des autres ajustements (nets) présentés à la page S-5 du Budget supplémentaire des dépenses 2022-2023 n° 1 et aux pages équivalentes des documents budgétaires pour d'autres périodes.

Excédent/(déficit)[6]	25,5	39,5	33,0
Dette nette (à la fin de l'exercice)	(96,6)	(207,5)	(214,0)

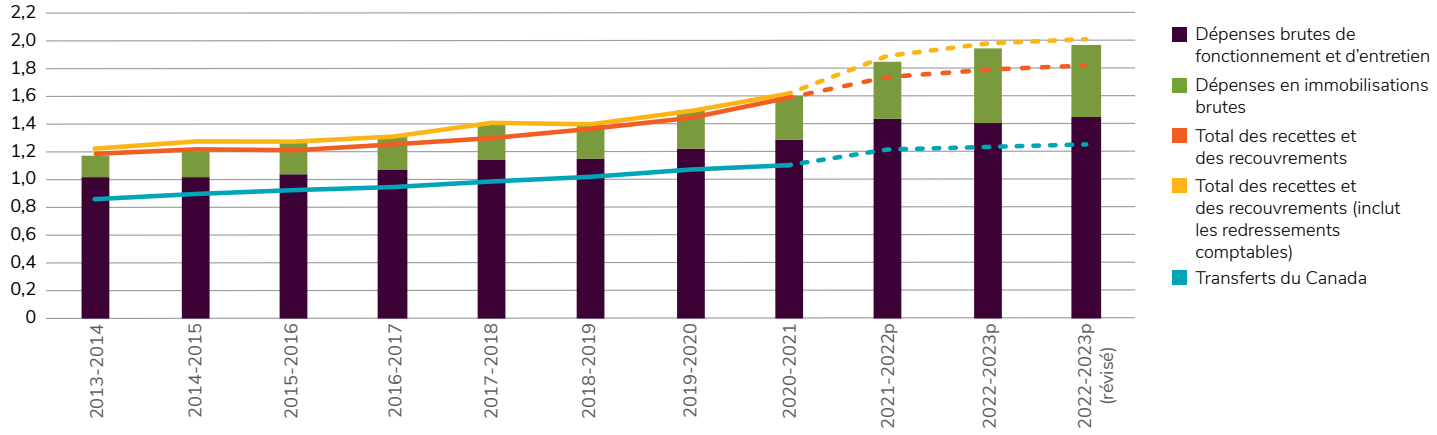
Source : Ministère des Finances. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Comme le montre le tableau 1, le Budget supplémentaire des dépenses n° 1 prévoit une diminution de 6,5 millions de dollars de la situation budgétaire par rapport au Budget principal des dépenses. Par ricochet, l'excédent prévu en 2022-2023 a chuté de 39,5 millions à 33 millions.

La diminution de l'excédent prévu en 2022-2023 aura une incidence équivalente sur la dette nette du gouvernement du Yukon, qui passera alors de 207,5 millions à 214,0 millions en 2022-2023.

Figure 1. Indicateurs budgétaires du gouvernement du Yukon[7,8]

Dépenses et recettes (en milliards de dollars)



Source : Ministère des Finances. *p = prévision*

La figure 1 établit une comparaison entre les dépenses et les recettes prévues de 2013-2014 jusqu'à celles du Budget principal des dépenses et du Budget supplémentaire des dépenses n° 1 de 2022-2023, d'une part, et les dépenses et les recettes antérieures déclarées dans les comptes publics du Yukon, d'autre part. Pendant toute la période comprise entre 2013-2014 et 2022-2023, les dépenses brutes augmentent de 6,2 % par exercice tandis que les recettes augmentent de 4,6 % par exercice, en moyenne.

Recettes

Les recettes totales du gouvernement, moins les recouvrements, devraient se chiffrer à 1,48 milliard de dollars en 2022-2023 (tableau 2), soit 18,2 millions (1,2 %) de plus que prévu dans le Budget principal des dépenses.

6. L'excédent/le déficit correspond à la somme des recettes, des dépenses, du fonds de prévoyance pour la COVID-19 et des redressements comptables.
7. Les données pour les exercices 2013-2014 à 2020-2021 correspondent aux chiffres réels rapportés dans les comptes publics du Yukon. Pour assurer la comparabilité des données, les prévisions pour les exercices 2021-2022 et 2022-2023 utilisent la même méthode, qui diffère de celle utilisée dans le tableau 1.
8. Aux fins d'uniformité avec les comptes publics du Yukon, les recettes et montants recouvrés de la Société d'habitation du Yukon sont exclus des dépenses brutes dans la figure.

Tableau 2. Recettes, par type[9,10]

(en millions de dollars)	Budget supplémentaire des dépenses n° 2 2021-2022	Budget principal des dépenses 2022-2023	Budget supplémentaire des dépenses n° 1 2022-2023
Impôt sur le revenu	126,5	114,4	114,4
Taxes foncières	6,9	7,0	7,0
Taxe sur le combustible	8,3	9,7	9,7
Taxes sur les boissons alcoolisées et les produits du tabac	18,3	18,6	18,6
Autres taxes	7,3	8,1	8,1
Autres recettes	46,5	58,1	59,1
Recettes autonomes totales	213,8	215,8	216,8
Transferts fédéraux	1 208,5	1 244,4	1 261,6
Recettes totales	1 422,4	1 460,2	1 478,5

Source : Ministère des Finances. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Transferts fédéraux

Presque toute l'augmentation des recettes par rapport au Budget principal des dépenses est attribuable à une hausse de 17,2 millions des transferts fédéraux. Cela comprend une enveloppe de 15 millions de dollars de Relations Couronne-Autochtones et Affaires du Nord Canada (RCAANC) pour le financement de logements abordables et d'infrastructures de logement dans le Nord canadien. D'ailleurs, le budget fédéral 2022 alloue 30 millions sur deux ans au Yukon pour le financement de logements abordables dans le Nord.

Les recettes tirées du Transfert canadien en matière de santé (TCS) devraient aussi augmenter. En mars 2022, le gouvernement du Canada a annoncé qu'il offrirait aux provinces et aux territoires une aide supplémentaire unique de 2 milliards de dollars provenant du TCS pour réduire les retards dans les interventions chirurgicales et autres procédures attribuables à la pandémie. L'aide supplémentaire ainsi accordée au Yukon augmentera les recettes de 2,2 millions en 2022-2023 par rapport au Budget principal des dépenses.

Autres recettes

Le Budget supplémentaire des dépenses n° 1 prévoit un montant supplémentaire d'un million de dollars en autres revenus. Cet excédent s'explique par l'augmentation des produits d'intérêts prévus provenant des conventions de vente de terrains aménagés au Yukon. Ces revenus devraient augmenter d'un million de dollars en 2022-2023 avec l'augmentation du nombre de conventions de vente et de la valeur monétaire de ces conventions.

9. Toutes les recettes se trouvent aux pages S-8 et S-9 du Budget supplémentaire des dépenses 2022-2023 n° 1 et aux pages équivalentes des documents budgétaires pour d'autres périodes.
10. Aux fins d'uniformité avec les comptes publics du Yukon, les recettes de la Société d'habitation du Yukon sont exclues.

Dépenses de fonctionnement et d'entretien

Les dépenses de fonctionnement et d'entretien devraient augmenter de 26,2 millions de dollars (1,8 %) par rapport au Budget principal des dépenses.

Environ 20,2 millions de cette augmentation (77 %) couvriront les coûts de gestion des urgences. Dans le monde entier, les impacts environnementaux des changements climatiques pèsent de plus en plus lourd sur les collectivités et cette situation touche de près la population yukonnaise. En effet, pendant l'été 2022, le Yukon a connu une saison des feux difficile : de nombreuses interventions ont dû être déployées pour assurer la santé et la sécurité de la population et réduire les dommages aux biens. Une somme supplémentaire de 400 000 $, entièrement recouvrable auprès du gouvernement du Canada, sera consacrée à améliorer les projets IntelliFeu des Premières Nations. Les coûts de gestion des urgences comprennent également 3,8 millions de dollars en dépenses prévues dans les interventions et le nettoyage relatifs aux récentes inondations. En 2022, au Yukon, d'importantes inondations ont frappé Teslin, Carmacks, Ross River et Upper Liard.

Les Yukonnais et les Yukonnaises déboursent une plus grande somme de leurs poches en raison des pressions inflationnistes. Ainsi, la majorité du reste de l'augmentation en F et E, soit environ 3,2 millions de dollars, est utilisé pour financer la Remise pour contrer l'inflation, une économie de 150 $ sur 3 mois qui a été appliquée aux factures d'ATCO Electric et d'Énergie Yukon à l'été 2022 pour atténuer les répercussions de la hausse des prix sur le budget des familles et des entreprises.

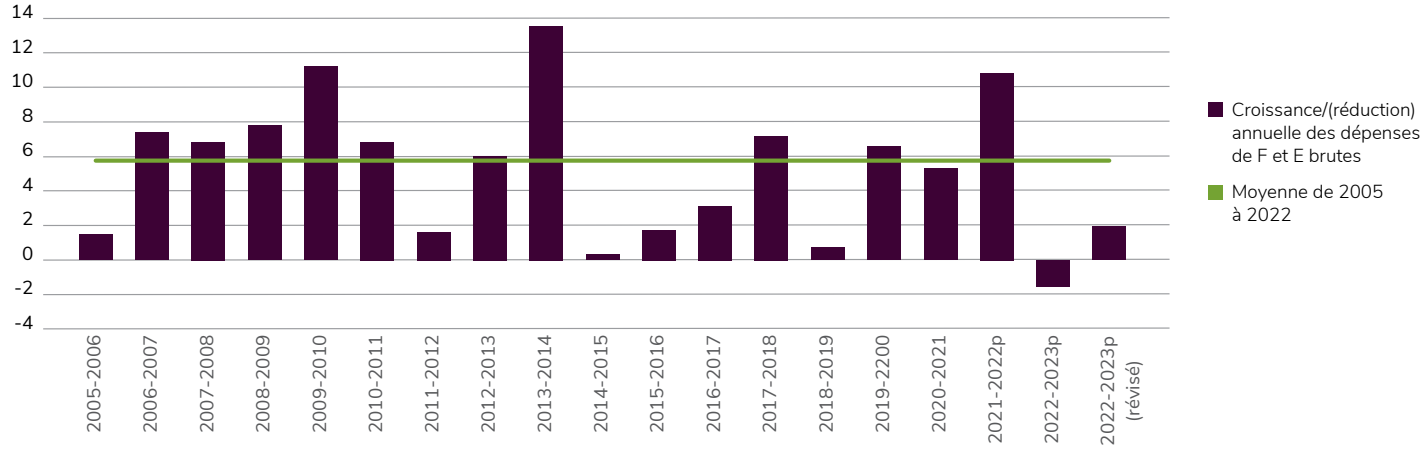
Environ 1,6 million de dollars (5,9 %) seront consacrés à plusieurs engagements du gouvernement yukonnais à l'égard des relations avec les Premières Nations. Cette somme comprend une hausse de 1,3 million du financement de capacités pour les consultations et la mobilisation, les négociations bilatérales et la mise en œuvre des ententes sur l'autonomie gouvernementale et des ententes définitives des Premières Nations. Elle prévoit également 250 000 $ à l'intention du Conseil des Premières Nations du Yukon pour la célébration du 50e anniversaire du document historique *Together Today for Our Children Tomorrow*[11].

Enfin, le 5,2 % restant, soit 1,4 million de dollars, sera investi dans l'aide à l'éducation et d'autres initiatives, dont 1,1 million servant à reporter des fonds de 2021-2022 pour l'Entente sur le développement du marché du travail et l'Entente sur le développement de la main-d'œuvre, ce qui est entièrement recouvrable auprès du gouvernement du Canada. Ces sommes visent à renforcer le marché du travail et à aider les employeurs à trouver, embaucher et conserver des travailleurs. Également, une part de 250 000 $ est allouée au nouveau Fonds d'aide aux musiciens de la scène, qui contribue au développement des musiciens émergents du Yukon.

11. *Together Today For Our Children Tomorrow* est le document d'orientation qui s'est inscrit en préambule à la négociation des ententes définitives et des ententes sur l'autonomie gouvernementale des Premières Nations du Yukon. Une délégation de chefs des Premières Nations du Yukon se sont rendus à Ottawa en 1973 afin de le présenter au gouvernement fédéral.

Figure 2. Croissance annuelle des dépenses de F et E

Évolution des dépenses de F et E brutes du gouvernement du Yukon (en %)



Source : Ministère des Finances. *p = prévision*

Le gouvernement continue d'améliorer l'évaluation et la mesure du rendement

Alors que le gouvernement du Yukon poursuit la mise en œuvre de son programme d'évaluation et de mesure du rendement (PEMR), il continuera de trouver des gains d'efficacité qui pourraient se traduire par des économies.

Comme mentionné dans les *Perspectives budgétaires et économiques 2022-2023*, le PEMR est mis en œuvre en plusieurs étapes tout au long de l'exercice et, au fil du temps, améliorera la collecte de données sur les programmes gouvernementaux et contribuera à mesurer la correspondance entre les résultats et les budgets ministériels. L'introduction graduelle du programme garantira l'efficacité de la mise en œuvre de chaque composant, le soutien des ministères et des entités publiques tout au long de la mise en œuvre et la réussite de l'initiative à long terme.

Mise à jour du Plan d'immobilisations quinquennal

Les prévisions du gouvernement du Yukon pour les dépenses en capital brutes en 2022-2023 n'ont pas changé par rapport au Budget supplémentaire des dépenses n° 1. Comme le montre le tableau 3, le total des dépenses prévues en 2022-2023 s'élève à 546,5 millions de dollars, dont près de 40 % devraient être recouvrables, parmi plusieurs catégories d'investissements.

Tableau 3. Total des dépenses en capital prévues de 2022-2023 à 2026-2027, par catégorie d'investissement

Catégories (en millions de dollars)	2022-2023	2023-2024	2024-2025	2025-2026	2026-2027	Sur 5 ans
Changements climatiques, énergie et économie verte	63	61	30	21	15	190
Aménagement des terres, développement social, éducation et santé	150	139	139	114	81	623
Infrastructures des collectivités et des Premières Nations	93	97	91	88	55	424
Infrastructure de transport	154	161	210	202	150	877
Gestion des biens immobiliers et des actifs	38	60	79	72	74	323
Technologie de l'information	49	54	19	18	18	158
Totaux annuels	547	572	568	515	393	2 595

Source : Bureau de planification des immobilisations. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Les totaux des dépenses en capital dans le Plan d'immobilisations quinquennal pourraient varier d'année en année en fonction de nombreux facteurs, dont un changement dans les priorités gouvernementales ou l'ajout de nouvelles priorités émergentes, et l'évolution des conditions du marché de la construction. Même si les dépenses dans certaines catégories semblent diminuer dans les dernières années du plan d'immobilisations, il est probable que les totaux augmentent avec l'avancée des projets, la définition de nouveaux projets et la confirmation des partenariats et des ententes de financement.

Le financement en capital du Fonds pour l'énergie dans l'Arctique diminuera de 5 millions de dollars par rapport au Budget supplémentaire des dépenses n° 1 en raison du report de projets prévus à des années ultérieures. Inversement, il y aura une augmentation de 5 millions pour le projet de ligne de transport Mayo-McQuesten de la Société d'énergie du Yukon et le projet de stockage d'électricité sur batterie dans le réseau de Whitehorse, des dépenses entièrement recouvrables auprès du Programme d'infrastructure Investir dans le Canada du gouvernement fédéral. Ces projets ont été retardés en 2021-2022, et des dépenses additionnelles sont nécessaires en 2022-2023. Dans l'ensemble, ces changements n'auront aucune incidence sur le budget d'immobilisations 2022-2023.

À l'instar du Canada et du reste du monde, le Yukon a vu le coût de la main-d'œuvre et des matériaux de construction augmenter depuis le début de la pandémie de COVID-19. Sous l'influence de ces facteurs, en plus des interruptions de la chaîne d'approvisionnement générale, les soumissions aux appels d'offres gouvernementaux excèdent les estimations et les délais des projets.

En 2022-2023, le gouvernement du Yukon pourrait continuer de voir les coûts grimper alors que la Banque du Canada hausse les taux d'intérêt. Le gouvernement surveillera de près ces pressions et gérera activement son budget d'immobilisations en s'assurant de le dépenser de façon responsable tout en gardant les priorités de la population yukonnaise dans sa ligne de mire.

Le gouvernement du Yukon évalue constamment les budgets d'immobilisations afin de déterminer s'il peut améliorer l'efficacité des dépenses en fonction des besoins en infrastructures essentielles du territoire. Après la revue des plans prévue au cours des prochains mois, les nouvelles prévisions de financement en capital seront publiées dans le *Plan d'immobilisations quinquennal 2023-2024*.

Partie 2 : Conjoncture économique

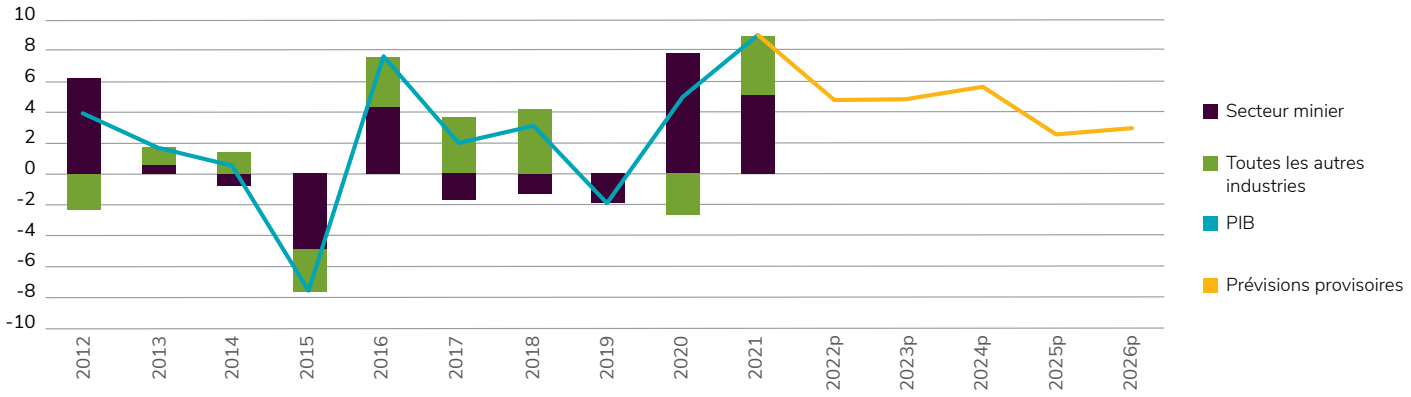
Croissance prévue du produit intérieur brut réel pour chaque exercice visé par les perspectives à moyen terme

Les estimations du produit intérieur brut (PIB) réel révèlent que l'économie territoriale a su bien résister aux récentes difficultés occasionnées par la pandémie de COVID-19.

Par ailleurs, les estimations préliminaires montrent que le PIB réel du Yukon a augmenté de 9,1 % en 2021. Comme il avait enregistré une hausse de 5,2 % en 2020, il s'agit de la deuxième année consécutive où le Yukon se trouve à la tête de la croissance économique au pays. Si l'un des principaux facteurs de croissance dans les deux années était une forte production minérale, la croissance en 2021 était surtout due aux gains réalisés dans 17 des 20 grandes classifications de l'industrie. À l'heure actuelle, une croissance de 4,8 % est prévue en 2022, suivie de tendances semblables en 2023 (4,9 %) et 2024 (5,4 %). La croissance du PIB réel est observée pour chaque exercice visé par les prévisions.

Figure 3. La production minérale accrue stimule la croissance récente, mais les rebonds dans d'autres secteurs contribuent également aux gains

Contribution à la croissance du PIB réel (en %)



Source : Statistique Canada, ministère des Finances du Yukon. *p = prévision*

Le marché du travail yukonnais s'est resserré

La forte croissance économique a stimulé la concurrence sur le marché du travail. Le taux de chômage au Yukon s'est situé en moyenne à 3,9 % au cours des huit premiers mois de 2022, ce qui est bien en deçà du taux de 6,2 % signalé pour la même période en 2021 et se rapproche du taux moyen de 3,8 % en 2019. Conséquemment, le Yukon se retrouve encore une fois à avoir le taux de chômage le plus faible au pays; le taux de 1,7 % enregistré en août concorde avec le taux record établi en avril 2018 (figure 4).

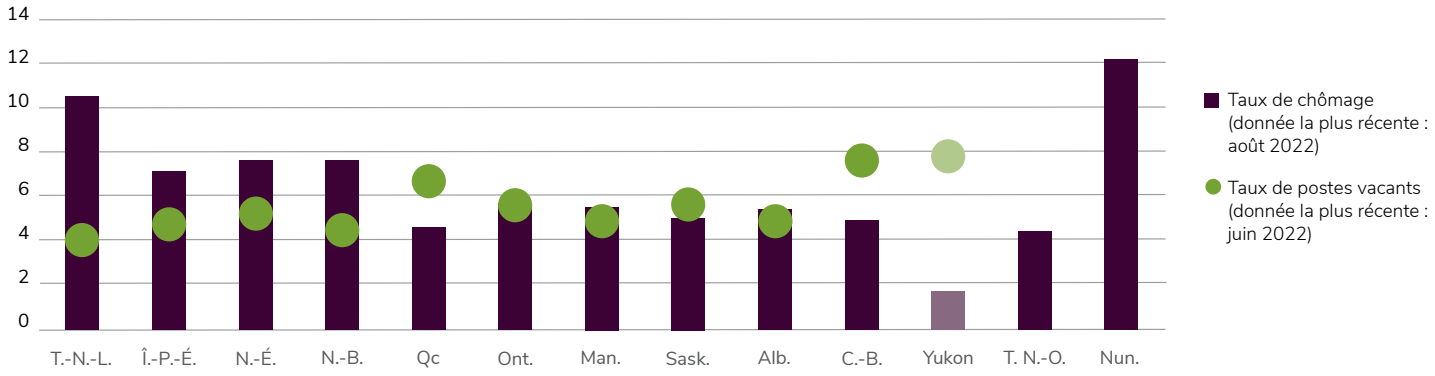
Les employeurs canadiens ont de la difficulté à trouver des travailleurs. Pendant l'été, le taux de postes vacants[12] dans plusieurs parties du Canada a dépassé le taux de chômage. Autrement dit, la demande de travailleurs était plus élevée que la demande d'emploi. La pénurie de main-d'œuvre est particulièrement

12. Le taux de postes vacants correspond au nombre de postes vacants exprimé en pourcentage de la demande de main-d'œuvre, qui se définit comme le nombre total de postes occupés et vacants.

marquée au Yukon en raison, notamment, de l'économie prospère du territoire. La figure 4 montre que le taux de postes vacants au Yukon a atteint son apogée à 7,7 %[13] en juin 2022, ce qui était supérieur au taux dans la plupart des provinces[14].

Figure 4. La pénurie de main-d'œuvre est de retour

Indicateurs du marché du travail (en %)



Source : Statistique Canada.

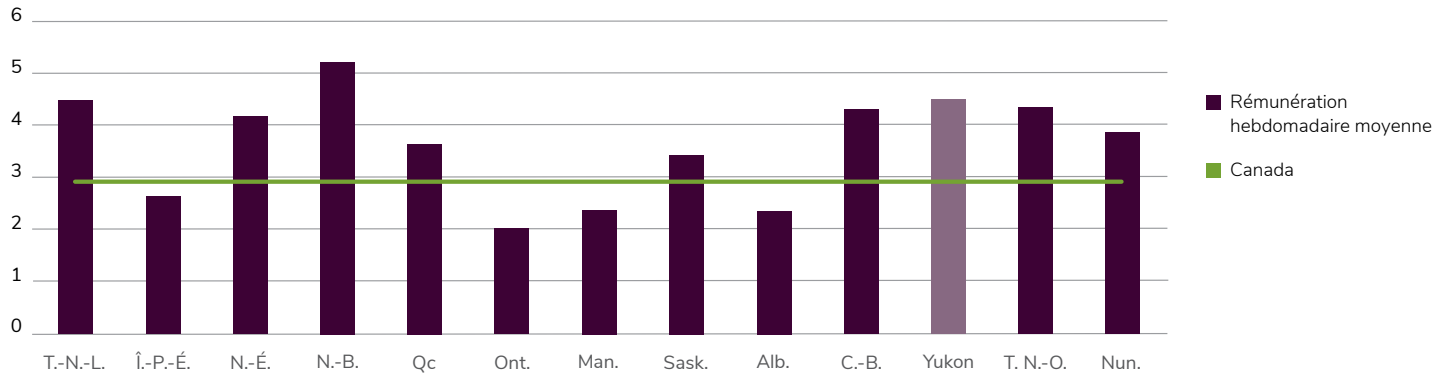
Le resserrement des marchés du travail est le résultat du mouvement de travailleurs hors des secteurs peu rémunérés, comme l'hébergement et la restauration, et vers des industries offrant de meilleurs salaires[15]. Les pénuries de main-d'œuvre résultantes nuisent aux activités quotidiennes de nombreuses entreprises. Il y a aussi eu une hausse du nombre de travailleurs âgés quittant la population active. D'ailleurs, depuis 2018, le taux de participation des travailleurs yukonnais de 55 ans et plus est en baisse. Les départs à la retraite se sont accélérés au cours de la pandémie, ce qui vient alourdir les problèmes de disponibilité de la main-d'œuvre.

La hausse des salaires se poursuit en force alors que les employeurs tentent d'attirer du personnel. En effet, selon des données du deuxième trimestre 2022[16], le salaire moyen de 26,90 $ de l'heure offert au Yukon occupait le troisième rang au pays et était supérieur à la moyenne nationale de 24,05 $ de l'heure. La rémunération hebdomadaire est également en hausse. Après avoir augmenté de 3,3 % en 2021, la rémunération hebdomadaire des travailleurs yukonnais a atteint près de 1 329 $ au cours des 6 premiers mois de 2022, ce qui représente une augmentation de 4,4 % par rapport à la même période en 2021.

13. Le taux de postes vacants de juin 2022 était la statistique la plus récente disponible au moment de la publication du présent rapport.
14. Le taux de postes vacants de juin 2022 n'a pas été publié pour les Territoires du Nord-Ouest et le Nunavut en raison de doutes par rapport à la fiabilité des données.
15. CBC News, *In a tight labour market, this is where Canadian workers are going*, 23 août 2022.
16. Les données du salaire moyen offert proviennent du tableau 14-10-0325-01 de Statistique Canada et sont publiées chaque trimestre depuis le premier trimestre de 2015.

Figure 5. La croissance des salaires au Yukon occupe le second rang au pays, juste après le Nouveau-Brunswick

Rémunération hebdomadaire moyenne, désaisonnalisée, période de janvier à juin 2022 par rapport à la période de janvier à juin 2021 (en %)



Source : Statistique Canada.

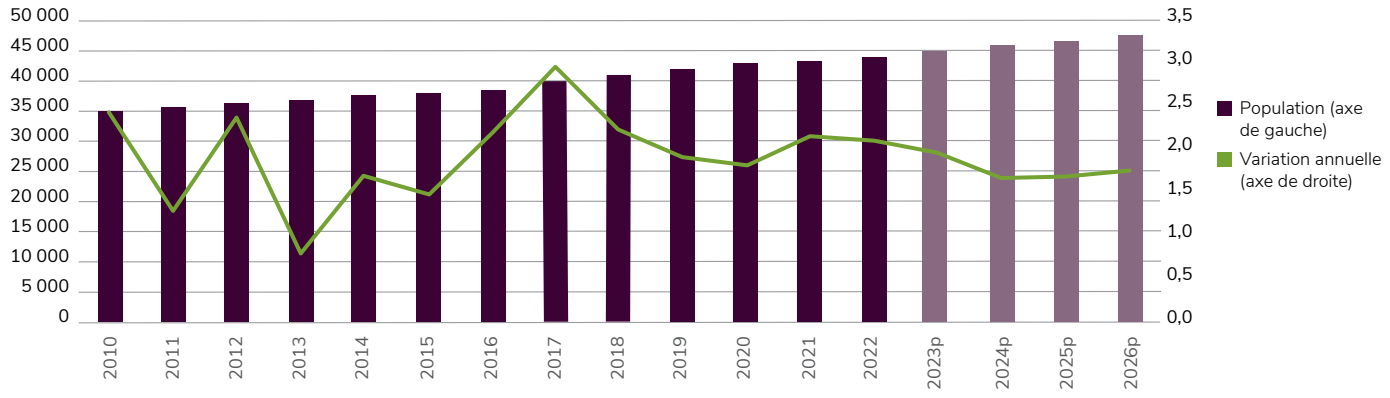
L'étau devrait se desserrer au sein du marché du travail au cours de la période visée par les prévisions. De fait, la croissance de la population active devrait dépasser celle de l'emploi, car la perspective de revenus élevés attire les gens sur le marché du travail. Cette situation fera augmenter quelque peu le taux de chômage, qui demeure malgré tout parmi les plus faibles au pays et parmi les plus faibles jamais enregistrés.

Poursuite de la croissance démographique attendue à moyen terme

La croissance démographique attendue à moyen terme au Yukon demeure inchangée par rapport aux prévisions de mars 2022. Comme cela a été le cas ces dernières années, la croissance de la population devrait être partiellement attribuable à la migration au Yukon, particulièrement à la migration internationale. L'économie en santé devrait continuer à attirer les individus et les familles. Ainsi, la population devrait croître au cours des cinq années visées par le rapport, pour atteindre 47 200 d'ici 2026 (figure 6).

Figure 6. Poursuite de la croissance démographique attendue à moyen terme

Variation annuelle (en %) de la population (personnes)



Source : Bureau des statistiques du Yukon. *p = prévision*

La hausse du revenu se traduit par un accroissement des dépenses de consommation

La croissance de l'emploi et du revenu contribuera à faire croître les dépenses de consommation à moyen terme. À la suite d'un excellent rendement pendant la pandémie, où des hausses ont été observées tant en 2020 qu'en 2021, les ventes au détail devraient augmenter d'environ 7 % en 2022, dépassant le seuil du 1 milliard de dollars pour la toute première fois. La hausse des prix en 2022 explique une part de l'augmentation des ventes au détail, cependant, l'augmentation dépasse les pressions inflationnistes.

L'inflation a grimpé partout dans le monde

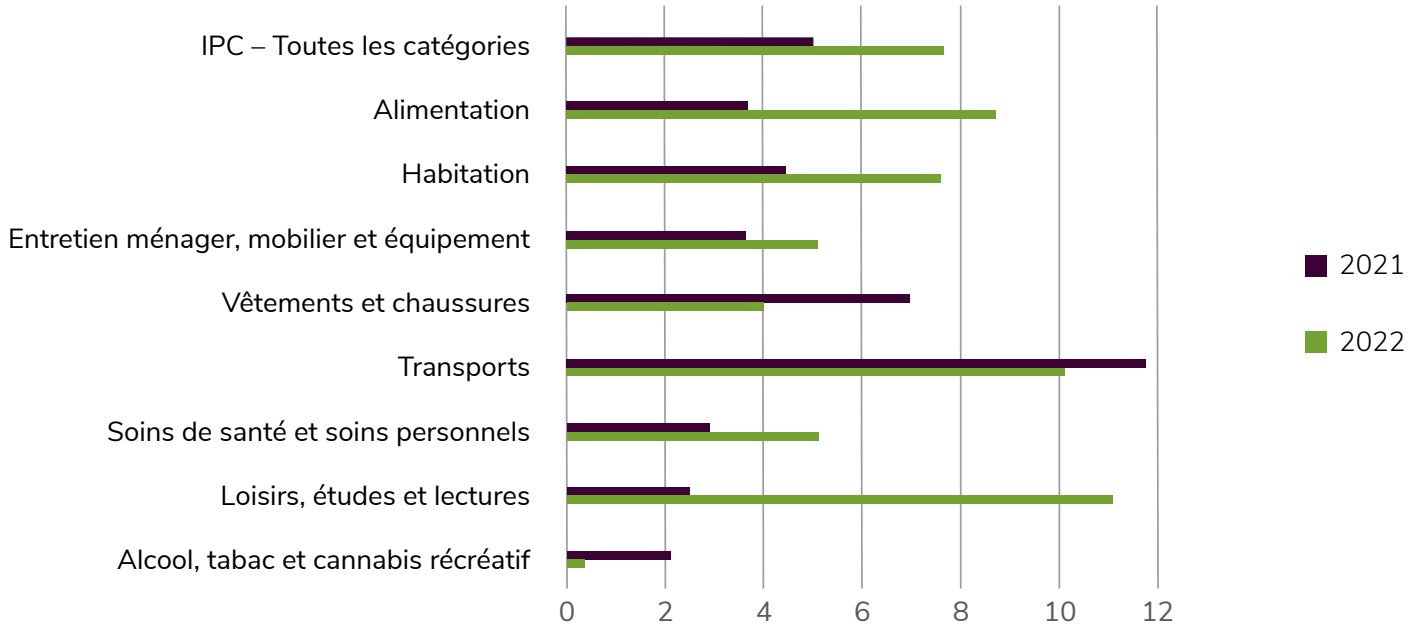
L'inflation a augmenté d'un bout à l'autre de la planète, en grande partie à cause des interruptions de la chaîne d'approvisionnement et de la guerre en Ukraine, qui ont fait gonfler le prix de la nourriture et de l'énergie. Des facteurs nationaux entrent aussi en jeu, comme l'excès de la demande de main-d'œuvre et d'autres produits essentiels. De plus, la demande comprimée causée par la pandémie a contribué à la hausse du prix de certains biens et services. Par conséquent, le taux d'inflation national s'approche de niveaux jamais vus en 40 ans.

Le Yukon n'a pas été épargné par les étincelles causant la flambée des prix partout dans le monde. De fait, le taux d'inflation à Whitehorse[17] a grimpé à 7,7 % en juillet, le taux le plus élevé jamais enregistré depuis le début des années 1990. Le taux d'inflation a peu changé en août (7,6 %), les prix à Whitehorse ayant augmenté dans toutes les grandes catégories de l'indice des prix à la consommation (IPC) (figure 7). Notons que le principal moteur de l'inflation est la hausse du prix des combustibles. En août dernier, les prix de l'essence et du mazout avaient augmenté de 21 % et de 48 %, respectivement, par rapport aux prix observés 12 mois plus tôt.

17. Il n'y a que des données pour Whitehorse et non pour le Yukon.

Figure 7. Les pressions inflationnistes sont généralisées

IPC à Whitehorse, d'août 2021 à août 2022 (en %)



Source : Statistique Canada.

Ultimement, l'inflation au Yukon est déterminée par les influences nationales et internationales, mais le gouvernement du Yukon s'emploie actuellement à atténuer les effets sur les consommateurs. Notamment, il a alloué des fonds destinés à aider les groupes vulnérables, comme une aide financière ponctuelle de 150 $ aux bénéficiaires de l'assistance sociale, une somme additionnelle de 100 000 $ à la banque alimentaire de Whitehorse et une aide aux personnes âgées au moyen d'une augmentation de 10 % de la subvention aux pionniers (services publics). De plus, les Yukonnais qui chauffent leur maison au bois recevront une remise de 50 $ sur le bois de chauffage acheté auprès de fournisseurs de bois de chauffage commerciaux du Yukon. Le gouvernement a également prolongé de trois mois la Remise pour contrer l'inflation, ce qui donne aux Yukonnais un crédit mensuel de 50 $ sur leur facture d'électricité. De plus, l'augmentation du salaire minimum du Yukon à 15,70 $ de l'heure[18], entrée en vigueur le 1er avril 2022, a contribué à compenser une partie des effets de la hausse des prix. Le salaire minimum sur le territoire occupe le deuxième rang au pays, juste après le Nunavut (à 16 $ de l'heure).

L'inflation semble culminer, et l'on s'attend à ce qu'elle poursuive sa descente au cours des deux prochaines années. Par ailleurs, suivant la modération du prix du mazout à l'échelle mondiale, le prix de l'essence à Whitehorse a diminué de 34 cents le litre depuis le pic de l'été. Même si le prix du carburant ne représente qu'une petite proportion du panier de l'IPC à Whitehorse (2,9 % en août 2022), il a une incidence démesurée sur le taux d'inflation global en raison de sa nature volatile. Si on l'exclut du panier de l'IPC, les prix en août ont augmenté de 7,3 % par rapport à août 2021, moins que le taux d'inflation global de 7,6 %.

La Banque du Canada a radicalisé son approche de la lutte contre l'inflation en augmentant les taux d'intérêt de 3 points de pourcentage depuis mars, ce qui comprend l'augmentation de 0,75 point de pourcentage le 7 septembre. Les coûts d'emprunt plus élevés freineront les dépenses et amputeront une partie de l'excès de la demande dans l'économie. L'inflation devrait se modérer à Whitehorse et le taux d'inflation annuel moyen prévu devrait chuter de 6,5 % en 2022 à 3,8 % en 2023.

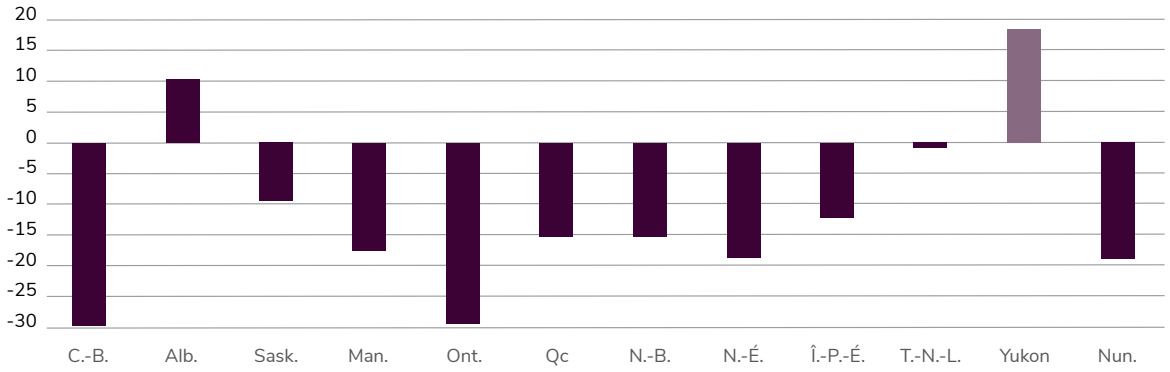
18. Le salaire minimum augmente le 1er avril de chaque année. L'augmentation annuelle est liée à l'inflation, calculée selon l'indice des prix à la consommation (IPC).

Jusqu'à maintenant, le marché de l'habitation à Whitehorse échappe à la hausse des taux d'intérêt

Le marché de l'habitation au Yukon est resté stable face aux taux d'intérêt accrus, qui ont refroidi les marchés dans la plupart des régions du Canada. Les ventes d'habitations résidentielles ont beaucoup diminué dans la majorité des autres provinces et territoires, mais selon les données publiées, elles ont augmenté de près de 19 % depuis le début de l'année au Yukon (figure 8). Les prix ont aussi continué à augmenter. Dans le second trimestre de 2022, le prix moyen des maisons unifamiliales a atteint un niveau record de plus de 695 000 $. Bien que les prix moyens d'autres types d'habitations sont tombés en deçà des récents niveaux records, ils menacent toujours de les dépasser et demeurent élevés.

Figure 8. La demande de logements au Yukon n'a pas flanché en 2022, contrairement à d'autres marchés[19]

Ventes d'habitations résidentielles, période de janvier à août 2022 par rapport à la période de janvier à août 2021 (en %)



Source : Association canadienne de l'immeuble.

Certains signes suggèrent un refroidissement du marché de l'habitation du Yukon. Entre autres, le rapport ventes-nouvelles inscriptions au deuxième trimestre 2022 est tombé à son plus bas niveau depuis le premier trimestre 2016 et l'inventaire de maisons invendues gonfle, car les maisons restent sur le marché plus longtemps. Le marché devrait continuer à se refroidir jusqu'à la fin de l'année alors que la hausse des coûts d'emprunt fait son effet. Mentionnons qu'une part importante du Plan d'immobilisations quinquennal du gouvernement du Yukon a été affectée au logement et à l'aménagement de parcelles dans l'objectif de trouver une solution d'approvisionnement à l'équation du logement.

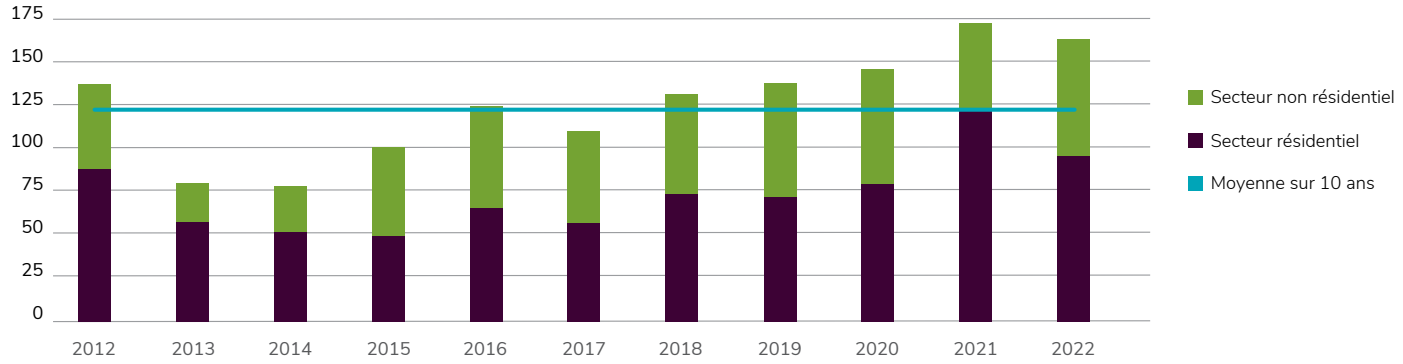
L'investissement dans le secteur résidentiel demeure dynamique malgré la modération

Malgré le dynamisme du secteur du logement, les investissements faits jusqu'à maintenant en 2022 sont inférieurs au rendement record de l'an dernier. Soit, les investissements dans la construction résidentielle se sont élevés à un peu plus de 94 millions de dollars au cours des 7 premiers mois de 2022, une baisse de près de 120 millions par rapport à la période correspondante de 2021. Néanmoins, les investissements dans le secteur résidentiel depuis le début de l'année demeurent bien supérieurs à la moyenne de 71 millions de dollars signalée pour la période correspondante des 10 dernières années.

19. L'ACI ne publie aucune donnée sur le Nunavut.

Figure 9. Les investissements en construction résidentielle demeurent considérables en 2022

Investissements en construction résidentielle de janvier à juillet (en millions de dollars)



Source : Statistique Canada.

Des projets commerciaux et gouvernementaux stimulent le secteur de la construction

Jusqu'à maintenant, en 2022, le volume des permis de construction non résidentielle s'avère très important. Les permis commerciaux totalisent presque 53,1 millions de dollars pour les 7 premiers mois de l'année et ils ont progressé de 42 % par rapport à la même période de 2021. Au cours de cette même période, les permis de construction gouvernementaux ont totalisé 52,5 millions de dollars et ont atteint une valeur 10 fois supérieure à celle de la période correspondante de l'an dernier. La hausse observée dans les permis gouvernementaux est largement attribuable à la construction d'une nouvelle école élémentaire dans le lotissement Whistle Bend de Whitehorse.

Une partie de l'augmentation de la valeur des permis résulte des coûts plus élevés de la production et de la main-d'œuvre. À l'échelle nationale, les coûts de construction résidentielle dans le deuxième trimestre avaient augmenté de 20 % par rapport à l'an dernier et les coûts de construction non résidentielle, de 13 %[20]. Soulignons que ces augmentations se justifient en partie par la hausse de la rémunération dans le secteur de la construction du Yukon en 2022. D'ailleurs, en juin, la rémunération hebdomadaire moyenne en construction était de plus de 1 600 $, ce qui représente une hausse de 14,2 % par rapport à juin 2021.

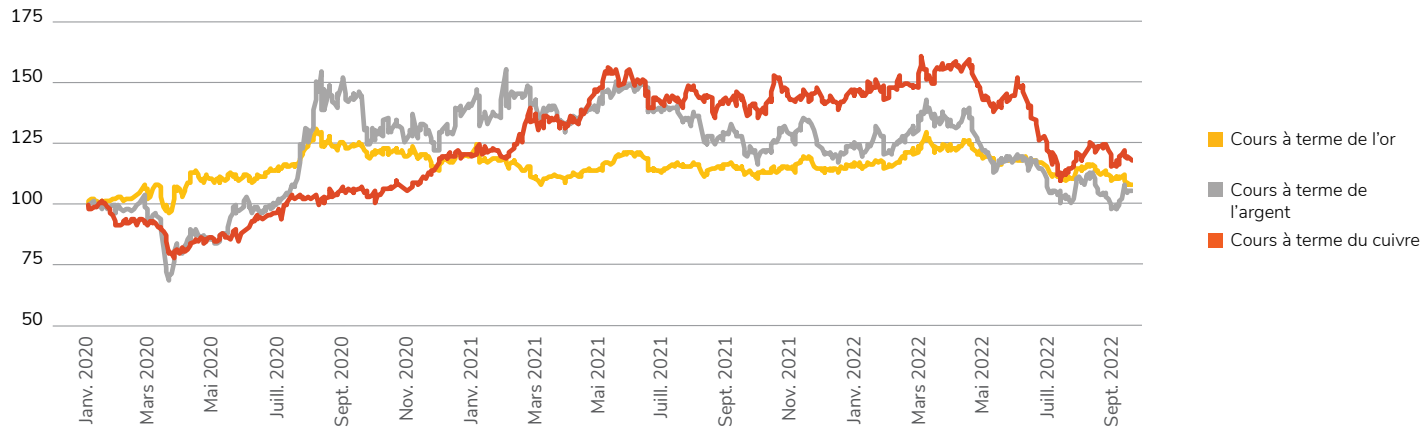
Les perspectives du secteur minier demeurent positives malgré les perturbations prévues à court terme

Les prix des principaux métaux demeurent bien supérieurs aux prix d'avant la pandémie, mais ont beaucoup diminué depuis la mi-avril 2022 (figure 10). Le prix du cuivre a chuté de 28 %; celui de l'argent de 27 %; et celui de l'or, de 16 %.

20. Les données nationales sont fondées sur le regroupement de 11 régions métropolitaines de recensement.

Figure 10. Les prix des principaux métaux se sont repliés par rapport aux sommets atteints récemment, mais demeurent plus élevés que les niveaux des deux dernières années

Prix des métaux, données quotidiennes (indice; 2 janvier 2020 = 100)



Source : Investing.com, ministère des Finances.

Malgré tout, les prévisions du secteur privé relatives à l'argent, au cuivre et à l'or indiquent des prix supérieurs aux niveaux prépandémiques à moyen terme, ce qui contribue à stimuler l'activité d'exploration. Les intentions de dépense de Ressources naturelles Canada pour l'exploration minière en 2022 se chiffrent à 157,9 millions de dollars, une augmentation de près de 17 % comparativement à l'estimation de 135,1 millions en 2021.

La production minérale devrait rester élevée malgré les obstacles

De récents événements ont entraîné la révision à la baisse des prévisions relatives à la production minérale. Par exemple, en juin, l'entreprise Alexco Resource Corporation a annoncé qu'elle cessait temporairement les activités d'exploitation à la mine de Keno Hill afin de faire avancer les aménagements souterrains[21]. Au début de juillet, il a été annoncé que l'entreprise Hecla Mining avait acquis Alexco, transaction qui a été effectuée au début de septembre 2022[22]. Hecla prévoit maintenir la suspension des activités à la mine de Keno Hill pendant 18 mois alors qu'elle revoit le plan de la mine, accélère les travaux d'aménagement et ouvre suffisamment de fronts de taille[23]. Par conséquent, les prévisions relatives à la production en 2022 et 2023 ont été revues à la baisse pour tenir compte de la suspension des activités, et la production à la mine de Keno Hill réintégrera les prévisions uniquement en 2024.

Au cours du premier semestre, la société Victoria Gold a dû suspendre ses activités d'exploitation pendant quatre semaines et demie en raison d'un excès d'eau dans la mine causé par le dégel printanier. Les interruptions de la chaîne d'approvisionnement et les problèmes au chapitre des effectifs ont aussi contribué aux temps d'arrêt imprévus en 2022. Ainsi, la production de 2022 devrait atteindre le bas de l'échelle des attentes annoncées par Victoria Gold (de 165 000 à 190 000 onces)[24].

21. Alexco Resource Corp., *Alexco Provides Keno Hill Operations Update*, Communiqué de presse, 22 juin 2022.
22. Alexco Resource Corp., *Hecla Completes Acquisition of Alexco Resource Corp.*, Communiqué de presse, 7 septembre 2022.
23. *US Hecla to acquire Alexco Resource*, Mining Journal, 5 juillet 2022.
24. *Victoria hit by unplanned down time*, Mining Journal, 15 août 2022.

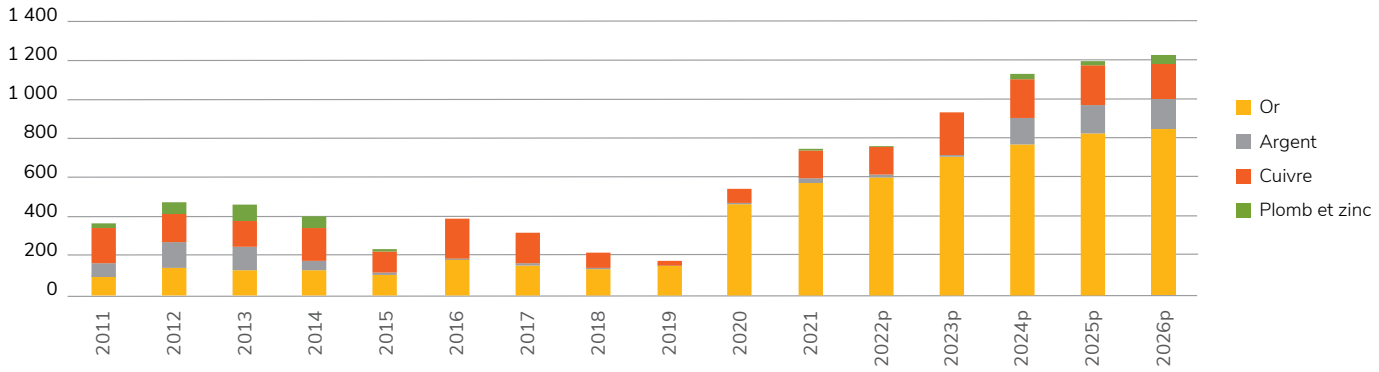
La production à la mine Minto de Minto Metals Corporation a aussi dû être suspendue pendant quatre semaines à la suite du dégel printanier. Toutefois, Minto Metals a annoncé publiquement qu'elle prévoyait respecter sa production estimée de 27 à 31 millions de livres de cuivre, de 11 000 à 12 000 onces d'or et de 140 000 à 150 000 onces d'argent[25].

Les prévisions relatives à la production d'or placérien demeurent inchangées par rapport aux *Perspectives budgétaires et économiques 2022-2023*. En effet, elles sont toujours d'environ 64 000 onces par année de 2022 à 2026, soit au même niveau que 2021.

Les prévisions à moyen terme pour la production minérale demeurent optimistes. Malgré l'arrêt de l'exploitation à Keno Hill pendant plus de 6 mois, la valeur de la production minérale devrait excéder la valeur estimée de 2021 de 740 millions de dollars. Au-delà de 2022, une croissance est attendue toutes les années visées par les prévisions; en 2026, la production annuelle devrait dépasser 1,2 milliard (figure 11).

Figure 11. La valeur de la production minérale devrait croître chaque année[26]

Valeur de la production de métaux au Yukon (en millions de dollars)



Source : Ressources naturelles Canada, ministère des Finances. *p = prévision*

Les touristes sont de retour au Yukon

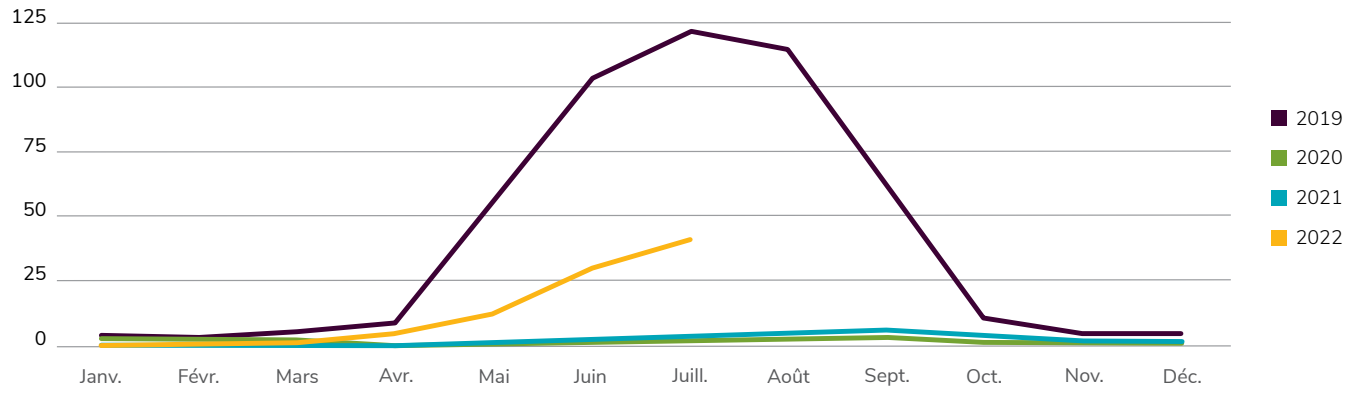
Le secteur du tourisme s'est beaucoup redressé cette année. Quoiqu'inférieur aux niveaux prépandémiques, le nombre de passages frontaliers internationaux vers le Yukon a totalisé près de 96 000 de janvier à juin, ce qui dépasse déjà de 51 % le nombre de visiteurs enregistrés pour les années 2020 et 2021 combinées.

25. Minto Metals Corp., *Minto Metals Delivers a Record First Quarter with 9.1 million lbs of Copper Production and an Adjusted EBITDA of $19.2 million*, Communiqué de presse, 26 mai 2022.

26. En raison de la suppression de données des estimations de Statistique Canada, les données présentées pour 2019, 2020 et 2021 sont fondées sur des estimations internes.

Figure 12. Le nombre de passages frontaliers internationaux remonte la pente, mais il est loin d'avoir rattrapé les niveaux prépandémiques

Nombre mensuel de passages frontaliers internationaux (en milliers)



Source : Statistique Canada.

D'autres données indiquent un fort redressement du tourisme au Yukon cette année. D'ailleurs, en août, le nombre d'arrivées à l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse était trois fois plus élevé que le nombre d'arrivées pour les huit premiers mois de 2021. Même si elles surpassent les statistiques de l'an dernier, les arrivées depuis le début de l'année ne représentent que 69 % des arrivées en 2019. D'autre part, le taux d'occupation des hôtels a aussi augmenté[27]. Selon des données publiées par CBRE Hotels, 70 % des chambres avaient été réservées en juin, un taux deux fois supérieur à celui de juin 2021[28].

La reprise des voyages et les activités touristiques accrues n'ont pas été sans heurts. En effet, l'industrie canadienne du transport aérien a eu de la difficulté à composer avec le nombre accru de voyageurs, et plusieurs fournisseurs de services touristiques ont eu des problèmes d'effectif[29]. Malgré ces difficultés, les données à paraître sur les mois de juillet, août et septembre devraient révéler des améliorations puisque le nombre de visites pendant cette période a atteint un niveau historiquement élevé.

Les initiatives d'aide et de relance du gouvernement du Yukon relatives à la COVID-19 ont joué un rôle essentiel dans le soutien de l'industrie du tourisme pendant la pandémie. C'est grâce à elles que l'industrie a pu se rétablir. Alors que de plus en plus de gens décident de voyager au sortir de la pandémie, le nombre de visites au Yukon devrait bien rebondir. Au-delà de 2022, les principaux indicateurs de rendement du tourisme devraient continuer à s'améliorer.

L'économie yukonnaise tourne à plein régime

Grâce au rétablissement du tourisme et à la vigueur persistante du secteur minier, l'économie yukonnaise n'a jamais été aussi forte depuis des années. En dépit des pressions inflationnistes, les prévisions économiques du territoire demeurent positives, avec une croissance continue, un marché du travail vigoureux et une population croissante.

27. Le taux d'occupation représente le pourcentage de chambres occupées par rapport au nombre total de chambres à un moment donné.
28. CBRE Hotels, Valuation & Advisory Services, « National Market Report », *Trends in the Canadian Hotel Industry*, juin 2022.
29. CBC News, *Tourists return to the Yukon*, but the season isn't without challenges, 20 juillet 2022.

Annexe : Principaux indicateurs économiques

	2020	2021	2022p	2023p	2024p	2025p	2026p
Produit intérieur brut (PIB)							
PIB réel par secteur (en millions de dollars de 2012)	2 687	2 931	3 073	3 224	3 397	3 484	3 578
Variation (en %)	5,2	9,1	4,8	4,9	5,4	2,6	2,7
PIB nominal (en millions de dollars)	3 067	3 435	3 795	4 163	4 593	4 889	5 219
Variation (en %)	6,0	12,0	10,5	9,7	10,3	6,5	6,8
Production minérale							
Production minérale (en millions de dollars)	530	740	770	940	1 140	1 190	1 220
Marché du travail†							
Population active	22 900	23 700	24 400	25 100	25 600	26 200	26 700
Emploi	21 700	22 400	23 300	23 800	24 300	24 700	25 200
Taux de chômage	5,2	5,5	4,5	5,0	5,4	5,5	5,5
Taux d'activité	70,9	72,3	72,6	73,0	72,9	72,7	72,5
Revenu							
Revenu des ménages (en millions de dollars)	2 214	2 411	2 679	2 872	3 062	3 229	3 406
Variation (en %)	2,5	8,9	11,1	7,2	6,6	5,4	5,5
Consommateurs							
Inflation des prix à la consommation^	0,9	3,0	6,5	3,8	2,4	2,0	2,0
Ventes au détail (en millions de dollars)	900	963	1 030	1 090	1 160	1 220	1 280
Population*							
Population	42 198	43 118	44 000	44 900	45 600	46 400	47 200
Variation (en %)	1,9	2,2	2,1	2,0	1,6	1,7	1,8

	2020	2021	2022p	2023p	2024p	2025p	2026p
Hypothèses principales							
Or (en $ US/once troy)	1 770	1 800	1 820	1 750	1 750	1 750	1 750
Argent (en $ US/once troy)	20,50	25,15	21,50	21,50	21,00	21,00	21,00
Cuivre (en $ US/livre)	2,80	4,23	4,00	3,50	3,50	3,50	3,50
Zinc (en $ US/livre)	1,03	1,36	1,55	1,20	1,20	1,20	1230
Plomb (en $ US/livre)	0,83	1,00	1,06	1,00	1,00	1,00	1,00
Taux de change Canada/ États-Unis	0,75	0,80	0,77	0,77	0,78	0,78	0,78

p = prévision
^ = l'IPC est disponible pour Whitehorse uniquement, moyenne annuelle.
† = arrondi au multiple de 100 le plus près. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.
**= prévisions arrondies à la centaine près. Les variations annuelles (en %) ont été calculées avec les chiffres non arrondis.*

Source : Statistique Canada, Banque du Canada, Bureau des statistiques du Yukon.

Les projections démographiques sont produites par le Bureau des statistiques du Yukon. Toutes les autres prévisions sont produites par la Direction de la recherche sur les affaires et l'économie (relevant du ministère du Développement économique) à partir des données disponibles au 23 septembre 2022.