

# Table des matières

Introduction .....	1
<b>Partie 1 : Situation financière du Yukon.....</b>	<b>2</b>
Recettes .....	7
Transferts du gouvernement fédéral .....	8
Recettes fiscales.....	9
Autres recettes .....	10
Dépenses de fonctionnement et d'entretien .....	10
Le point sur le Plan d'immobilisations quinquennal .....	14
<b>Partie 2 : Conjuncture économique.....</b>	<b>17</b>
Progression attendue du PIB réel à moyen terme .....	17
Une autre bonne année pour le marché du travail .....	18
Ascension du Yukon au titre de territoire canadien le plus peuplé .....	20
Augmentation des ventes au détail : la hausse des prix n'est pas le seul facteur.....	21
Ralentissement de l'inflation .....	22
Baisse du prix de l'immobilier au cours des derniers trimestres à la suite de la diminution de la demande causée par les taux d'intérêt élevés.....	26
Une autre année bien remplie dans la construction .....	28
Contribution de la mine de Keno Hill et de la mine Eagle Gold à la stimulation de la production à court terme .....	30
Poursuite de la reprise du tourisme avec un net regain en 2023 .....	35
<b>Annexe :</b>	
<b>Principaux indicateurs économiques.....</b>	<b>39</b>





# Introduction

Les Perspectives budgétaires et économiques 2024-2025 font état de la situation budgétaire et économique actuelle du territoire et établissent des prévisions à moyen terme.

Le Yukon continue de faire face à des pressions dues à la hausse du coût de la vie, aux situations d'urgence climatiques et environnementales, au logement et aux difficultés du réseau de la santé; bref, des pressions semblables à celles subies ailleurs au Canada et à l'étranger. Ces perspectives braquent les projecteurs sur le contexte économique qui influera sur les décisions que prendra le gouvernement pour surmonter ces difficultés et continuer d'améliorer la vie des Yukonnaises et des Yukonnais tout en faisant preuve de responsabilité financière.

Après avoir affronté les circonstances extraordinaires imposées par une pandémie, qui a été suivie de taux d'inflation records presque partout sur la planète, l'économie yukonnaise revient à la normale. Bien qu'elle demeure élevée, l'inflation a reculé considérablement comparativement aux sommets atteints récemment. Par ailleurs, le tourisme reprend de la vigueur et la hausse des salaires stimule la croissance des dépenses de consommation. En 2024-2025, les dépenses gouvernementales viseront les priorités actuelles et émergentes des Yukonnaises et des Yukonnais au chapitre de la santé, des infrastructures, du logement, de l'intendance environnementale et de l'éducation. Le gouvernement du Yukon stabilisera également la dette nette en y consacrant l'augmentation des recettes et les surplus budgétaires prévus chaque année des prévisions financières.

Le gouvernement continuera à collaborer avec les gouvernements des Premières Nations, le gouvernement fédéral, les administrations municipales, ses partenaires des secteurs public et privé et la population pour offrir une économie forte, diversifiée et durable.

# Partie 1 : Situation financière du Yukon

Dans son budget 2024-2025, le gouvernement du Yukon est résolu à maintenir une gestion budgétaire saine et viable. Pour y parvenir, le gouvernement investit en santé, en éducation et dans le logement. Le budget prévoit une provision de 50 millions de dollars pour des dépenses prévues, quoiqu'indéterminées pour le moment, notamment pour les feux de forêt, les inondations et les pressions constantes sur le réseau de la santé yukonnais. Le gouvernement prévoit un surplus de 119 millions de dollars en 2024-2025 grâce à ses investissements dans les immobilisations corporelles, qui assurent des avantages économiques durables aux Yukonnoises et aux Yukonnais.

Tableau 1. Sommaire budgétaire

(en M\$)	Budget principal des dépenses 2023-2024	Budget supplémentaire des dépenses n° 2 2023-2024	Budget principal des dépenses 2024-2025	Plan 2025-2026	Plan 2026-2027	Plan 2027-2028	Plan 2028-2029
Recettes <sup>1,2</sup>	1 575,4	1 579,2	1 691,3	1 776,0	1 854,6	1 956,6	2 004,5
Dépenses <sup>3</sup>	(1 642,4)	(1 786,2)	(1 724,3)	(1 779,9)	(1 832,4)	(1 872,7)	(1 898,9)
Provision pour dépenses prévues <sup>4</sup>	(50,0)	0,0	(50,0)	(50,0)	(50,0)	(50,0)	(50,0)
Redressements comptables <sup>5</sup>	165,2	208,7	202,0	181,9	101,3	108,0	25,9
Excédent/(déficit) <sup>6</sup>	48,2	1,7	119,0	127,9	73,5	141,9	81,5
Actifs financiers nets/ (dette), fin de l'exercice	(374,8)	(444,5)	(488,8)	(516,8)	(521,2)	(455,0)	(375,2)

Source : Ministère des Finances. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Le tableau 1 montre qu'en 2024-2025 la croissance des recettes devrait être supérieure à celle des dépenses. En effet, on prévoit une croissance des recettes de 115,8 millions de dollars, ou 7,4 %, par rapport au Budget principal des dépenses 2023-2024, et une hausse des dépenses nettes (après déduction des sommes recouvrables) de 81,9 millions de dollars, ou 5 %. Ces prévisions sont le résultat d'une diminution en glissement annuel de l'écart entre les recettes et les dépenses nettes. En 2024-2025, les dépenses nettes devraient dépasser de 33 millions de dollars la prévision des recettes, soit 67 millions de dollars de moins qu'en 2023-2024.

1. Afin d'assurer l'uniformité avec les comptes publics du Yukon, les recettes et les montants recouverts de la Société d'habitation du Yukon sont exclus et figurent plutôt au poste des « Redressements comptables ».

2. Les recettes s'entendent de la somme des « Transferts du gouvernement fédéral », des « Recettes fiscales » et des « Autres recettes » indiqués aux pages S-14 et S-15 du Budget principal des dépenses 2024-2025 et aux pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

3. Les dépenses s'entendent du montant des « Crédits totaux » duquel sont soustraits les « Recouvrements de tiers » et les « Recouvrements du gouvernement fédéral », qui figurent aux pages S-8 et S-9 du Budget principal des dépenses 2024-2025 et aux pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

4. Figure à la page S-9 du Budget principal des dépenses 2024-2025.

5. Les redressements comptables s'entendent de la somme des « Immobilisations corporelles (nettes) », des « Investissements dans l'aménagement du territoire », des « Dépenses pour les programmes de prêts » et des « Autres ajustements (nets) » indiqués à la page S-9 du Budget principal des dépenses 2024-2025 et aux pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

6. L'excédent/(déficit) s'entend de la somme des recettes, des dépenses, de la provision pour dépenses prévues et des redressements comptables.

Cette année, l'augmentation des dépenses nettes est en grande partie due aux hausses de salaire accordées dans la nouvelle convention collective signée avec le Syndicat des employés du Yukon; aux investissements dans les services de santé, dont l'augmentation du financement de la Direction des services de santé assurés et de la Régie des hôpitaux du Yukon; et aux nouvelles sommes consacrées au bien-être et à l'apprentissage des élèves.

Les années de prévision affichent une croissance des recettes toujours supérieure à celle des dépenses nettes. Par conséquent, les recettes totales dépasseront les dépenses nettes dès 2026-2027 et continueront sur cette lancée pour le reste des années de prévision. Cette situation s'explique par la diminution des dépenses en immobilisations et une croissance prévue des dépenses de fonctionnement et d'entretien de 3,5 % par année. Résultat : la diminution de la dette nette yukonnaise, qui atteindra un palier en 2025-2026, jusqu'à descendre à 375,2 millions de dollars en 2028-2029.

Comme mentionné précédemment, le gouvernement ajoute une provision de 50 millions de dollars dans le budget de 2024-2025, comme il l'avait fait en 2023-2024. Inclure une telle provision s'est avéré une bonne méthode pour couvrir le coût de dépenses prévues, mais indéterminées, qui surviennent tout au long de l'exercice. Ces dépenses indéterminées comprennent notamment les situations d'urgence climatiques, dont la fréquence et l'ampleur ne cessent d'augmenter, étant donné les changements climatiques, qui accroissent la durée et l'intensité des saisons des incendies et des inondations au Yukon. Inclure cette provision dans budget contribue à réduire au minimum les conséquences de ces coûts indéterminés sur la situation budgétaire yukonnaise.

Bien que les dépenses devraient être supérieures aux recettes totales, le gouvernement prévoit un surplus de 119 millions de dollars en 2024-2025. Ce surplus est en grande partie attribuable aux nouveaux bâtiments, aux nouvelles routes et aux infrastructures qui seront aménagés au cours de l'année. La valeur de ces investissements dans les infrastructures, aussi appelées immobilisations corporelles, a une incidence positive sur le surplus. Les investissements dans les grandes immobilisations corporelles prévues en 2024-2025 comprennent l'école Kêts'ádań Kù de Burwash Landing, la réfection de la piste de l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse, le remplacement du pont de la baie Nisutlin et les travaux pour terminer le projet de fibre optique de la route Dempster.

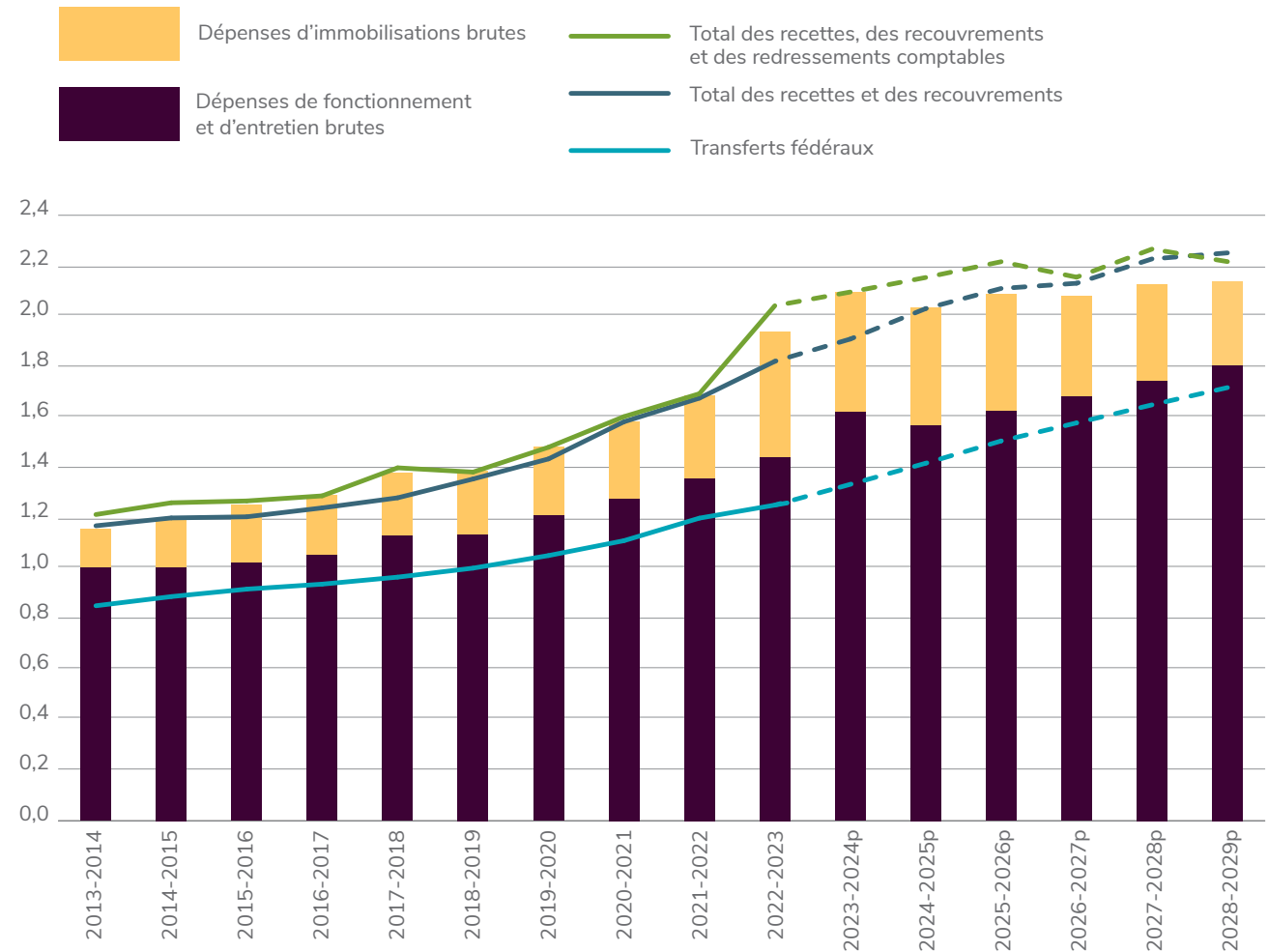
La dette financière nette du gouvernement du Yukon, qui s'élèvera à 488,8 millions de dollars à la fin de l'exercice 2024-2025, correspond à la différence entre les passifs totaux du gouvernement et ses actifs financiers, dont la plupart sont des obligations à long terme qui n'arriveront pas toutes à échéance au même moment. Le tableau 1 montre une stabilisation, puis une diminution, de la dette nette, qui devrait atteindre 375,2 millions de dollars en 2028-2029 en raison de la diminution des dépenses en immobilisations, de la stabilisation de la croissance des dépenses de fonctionnement et d'entretien et de l'augmentation attendue des recettes.

Les investissements d'infrastructure qui contribuent à la hausse de la dette nette concourent également à l'écart temporaire entre les recettes et les dépenses en 2024-2025. Le gouvernement a une marge de crédit pour répondre aux besoins de trésorerie temporaires durant l'année. On prévoit une hausse du coût de l'intérêt en 2024-2025 en raison d'emprunts à court terme contractés pour effectuer ces investissements. Cependant, le gouvernement croit que des emprunts à court terme suffiront à répondre à ses besoins en raison des mêmes facteurs qui stabiliseront la dette nette dans les prochaines années de prévision, à savoir une forte croissance des recettes, un plan d'immobilisations mesuré et un niveau de croissance viable des dépenses de fonctionnement et d'entretien. Si le gouvernement devait emprunter à long terme pour répondre à des urgences environnementales extrêmes ou à d'autres circonstances indépendantes de sa volonté, il serait bien placé pour soutenir cet emprunt étant donné sa saine situation financière, comme le démontrent sa cote de crédit « AA stable » et son faible ratio de la dette nette au PIB, qui est parmi les plus bas au Canada.

Dans la figure 1, on compare les prévisions de dépenses et de recettes brutes jusqu'en 2028-2029 aux dépenses antérieures déclarées dans les comptes publics du Yukon.

Figure 1. Indicateurs budgétaires du gouvernement du Yukon<sup>7,8</sup>

Dépenses et recettes plus recouvrements (en G\$)



Source : Ministère des Finances. p = prévision

7. Pour les exercices 2013-2014 à 2022-2023, la figure présente les données réelles, telles qu'elles ont été déclarées dans les comptes publics du Yukon. Aux fins de comparabilité, la même méthodologie est utilisée pour les prévisions des exercices 2023-2024 à 2028-2029, qui diffère de celle utilisée pour le tableau 1.

8. Pour que le tableau s'aligne sur la présentation des comptes publics du Yukon, les recettes et les recouvrements ne tiennent pas compte de ceux de la Société d'habitation du Yukon, qui sont déduits des dépenses brutes présentées dans cette figure.

Au cours des derniers exercices, les dépenses du gouvernement ont augmenté plus rapidement que ses recettes. De 2013-2014 à 2022-2023, les dépenses brutes ont connu une augmentation moyenne de 6,2 % par exercice, tandis que les recettes, dont les recouvrements, n'ont augmenté que de 4,9 % par exercice, en moyenne. Cette croissance moyenne des dépenses inclut une hausse importante des dépenses en immobilisations en 2022-2023, comme on peut le constater dans la figure 1.

Cette tendance s'inverse durant les années de prévision grâce à une croissance annuelle de 3,6 % des recettes et des recouvrements de 2023-2024 à 2028-2029, soit davantage que la croissance annuelle de 1,7 % des dépenses. Le taux de croissance inférieur des dépenses prévues résulte de la diminution des dépenses en immobilisations et de la stabilisation de la hausse annuelle des dépenses de fonctionnement et d'entretien à 3,5 %.



# Recettes

Les recettes totales du gouvernement, moins les recouvrements, devraient se chiffrer à 1,69 milliard de dollars en 2024-2025. Il s'agit d'une hausse de 115,8 millions de dollars, ou de 7,4 %, par rapport au Budget principal des dépenses 2023-2024. On prévoit une croissance des recettes de 5 % en 2025-2026 et de 4 % en moyenne pour chacune des trois dernières années de la prévision. Ces augmentations prévues des recettes s'expliquent par la croissance des transferts fédéraux et par les perspectives positives de l'économie et du marché du travail au Yukon, qui contribueront à la hausse des recettes fiscales.

**Tableau 2. Recettes, par type<sup>9,10</sup>**

(en M\$)	Budget principal des dépenses 2023-2024	Budget supplémentaire des dépenses n° 2 2023-2024	Budget principal des dépenses 2024-2025	Plan 2025-2026	Plan 2026-2027	Plan 2027-2028	Plan 2028-2029
<b>Transferts du gouvernement fédéral</b>	<b>1 327,0</b>	<b>1 344,4</b>	<b>1 428,6</b>	<b>1 517,6</b>	<b>1 589,8</b>	<b>1 661,8</b>	<b>1 730,8</b>
<b>Recettes fiscales</b>	<b>170,9</b>	<b>164,5</b>	<b>190,3</b>	<b>185,6</b>	<b>192,6</b>	<b>197,9</b>	<b>205,4</b>
Impôt sur le revenu des particuliers	98,4	104,6	106,7	109,0	113,4	117,0	122,7
Impôt sur le revenu des sociétés	27,4	19,0	41,1	33,8	35,4	36,2	37,1
Taxes foncières	7,2	7,2	7,6	7,8	8,3	8,4	8,4
Taxe sur le combustible	8,8	8,8	9,4	9,6	9,8	10,0	10,2
Taxes sur les boissons alcoolisées et les produits du tabac	20,0	16,0	15,2	14,8	14,4	14,2	14,0
Taxe sur les primes d'assurance	9,0	9,0	10,2	10,7	11,4	12,2	13,0
<b>Autres recettes</b>	<b>77,5</b>	<b>70,3</b>	<b>72,4</b>	<b>72,7</b>	<b>72,2</b>	<b>96,9</b>	<b>68,3</b>
Profits découlant de la vente de boissons alcoolisées	8,8	7,9	7,2	7,3	7,6	7,6	7,6
Licences, droits, enregistrements et permis	18,3	18,3	21,0	19,6	16,0	15,9	15,9
Vente de terres	32,3	32,3	30,0	33,2	36,5	61,8	33,2
Autres recettes	18,1	11,8	14,1	12,7	12,1	11,6	11,6
<b>Total des recettes</b>	<b>1 575,4</b>	<b>1 579,2</b>	<b>1 691,3</b>	<b>1 776,0</b>	<b>1 854,6</b>	<b>1 956,6</b>	<b>2 004,5</b>

Source : Ministère des Finances. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

9. Les chiffres sont tirés des pages S-14 et S-15 du Budget principal des dépenses 2024-2025 et des pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

10. Pour que le tableau s'aligne sur la présentation des comptes publics du Yukon, les recettes ne tiennent pas compte de celles de la Société d'habitation du Yukon.

## Transferts du gouvernement fédéral

La croissance des recettes publiques est principalement attribuable aux transferts fédéraux, qui devraient augmenter de 101,6 millions de dollars (7,7 %) par rapport au Budget principal des dépenses 2023-2024. Ces transferts comprennent le financement fédéral, le Transfert canadien en matière de santé, le Transfert canadien en matière de programmes sociaux, le transfert relatif au cannabis et le nouveau transfert relatif au vapotage, à venir en 2024-2025.

La part du lion de ces transferts – à savoir la formule de financement des territoires ou, en d'autres mots, le financement fédéral – représente 79,8 % des recettes totales du Yukon en 2024-2025. Ces transferts contribuent à combler l'écart entre la capacité du Yukon à percevoir des recettes, d'une part, et ses dépenses pour la prestation des services de base, d'autre part. Le montant de ces transferts dépend de l'évolution de la situation économique et démographique du territoire par rapport à celle du reste du pays. Au vu de la croissance projetée de la population yukonnaise et de l'évolution de la situation financière dans les provinces et territoires du Canada, ces transferts devraient continuer d'augmenter.

En 2024-2025, le gouvernement du Yukon entend adhérer au cadre fédéral de taxation des produits de vapotage, qui s'accompagnera d'une nouvelle source de recettes. Toutes les provinces et tous les territoires du Canada prévoient soit d'adhérer à ce cadre fédéral ou d'instaurer leur propre taxe sur les produits de vapotage. Ce cadre vise notamment à décourager la consommation de produits de vapotage, particulièrement chez les jeunes, et à réduire leurs répercussions sur le réseau de la santé, tout en veillant à ce que les recettes fiscales découlant de la vente de ces produits retournent aux Yukonaises et aux Yukonnais. Cette nouvelle taxe devrait s'appliquer à tous les produits de vapotage au début de l'année 2025. Les recettes fiscales collectées par le gouvernement fédéral, quant à elles, seront retournées au Yukon par le truchement d'un transfert.

Les transferts fédéraux prévus sont aussi plus élevés que ceux des exercices antérieurs, étant donné la baisse escomptée des recettes de l'exploitation des ressources. Dans le cadre de l'accord de partage des recettes de l'exploitation des ressources conclu avec le gouvernement fédéral, le Yukon conserve ses recettes annuelles tirées de l'exploitation des ressources jusqu'à un maximum de 6 millions de dollars. Au-delà de ce seuil, chaque dollar de recettes est déduit du transfert calculé à l'aide de la formule de financement des territoires. En raison de l'évolution de la production minérale, de la valeur marchande des minéraux produits et des coûts de production, la plus récente prévision de recettes de l'exploitation des ressources n'atteint plus le seuil entraînant la réduction des transferts en vertu de l'accord. Résultat : une augmentation de la prévision de recettes découlant de la formule de financement des territoires.

## Recettes fiscales

Les recettes autonomes du Yukon issues des impôts devraient augmenter de 19,4 millions de dollars, ou 11,4 %, par rapport au Budget principal des dépenses 2023-2024. Les recettes fiscales provenant de l'impôt des particuliers sont en hausse en raison de la croissance de l'emploi et des revenus des particuliers, d'une part, et d'un rajustement ponctuel des années d'imposition précédentes, d'autre part. Notons que les rajustements d'années antérieures sont courants en raison du rapprochement final des données de cotisation. Les projections des recettes fiscales provenant de l'impôt des sociétés sont aussi à la hausse en raison d'un rajustement ponctuel d'une année d'imposition précédente.

Cette trajectoire ascendante des recettes fiscales provenant de l'impôt des particuliers devrait se poursuivre tout au long de la période de prévision, entretenue en partie par l'augmentation attendue de l'emploi et des revenus. Bien que les projections de recettes fiscales provenant de l'impôt des sociétés pour les prochaines années soient inférieures à celles de 2024-2025, elles demeurent supérieures à celles de 2023-2024 à cause de la diminution prévue du nombre d'entreprises admissibles au taux d'imposition des petites entreprises d'après les données actuelles. Au Yukon, le taux d'imposition des petites entreprises est de zéro pour cent.

Le gouvernement tire également des recettes d'autres sources que l'impôt sur le revenu. Les prévisions concernant les recettes fiscales provenant des produits du tabac ont été revues à la baisse, car le taux de tabagisme et les recettes fiscales associées à la vente de produits du tabac sont en baisse partout au pays, y compris au Yukon. La diminution attendue de la vente de produits du tabac est partiellement compensée par l'augmentation de la taxe sur les produits du tabac. La formule de taxation des produits du tabac étant régie par la *Loi de la taxe sur le tabac*, la taxe est déterminée à partir à l'évolution de l'indice des prix à la consommation (IPC) de Whitehorse en janvier de chaque année. Le 1<sup>er</sup> janvier 2024, le taux de taxation est passé de 32 à 35 cents par cigarette. Si les prévisions des perspectives relatives à l'inflation sont exactes, cette taxe s'élèvera à 37 cents par cigarette en 2025. Les recettes fiscales provenant de la vente d'alcool sont légèrement à la baisse à la lumière des projections actuelles de vente de produits alcoolisés.

Outre les changements touchant la taxe sur le tabac, qui sont liés à l'inflation, aucun autre changement n'est proposé aux taxes dans le budget 2024-2025.

## Autres recettes

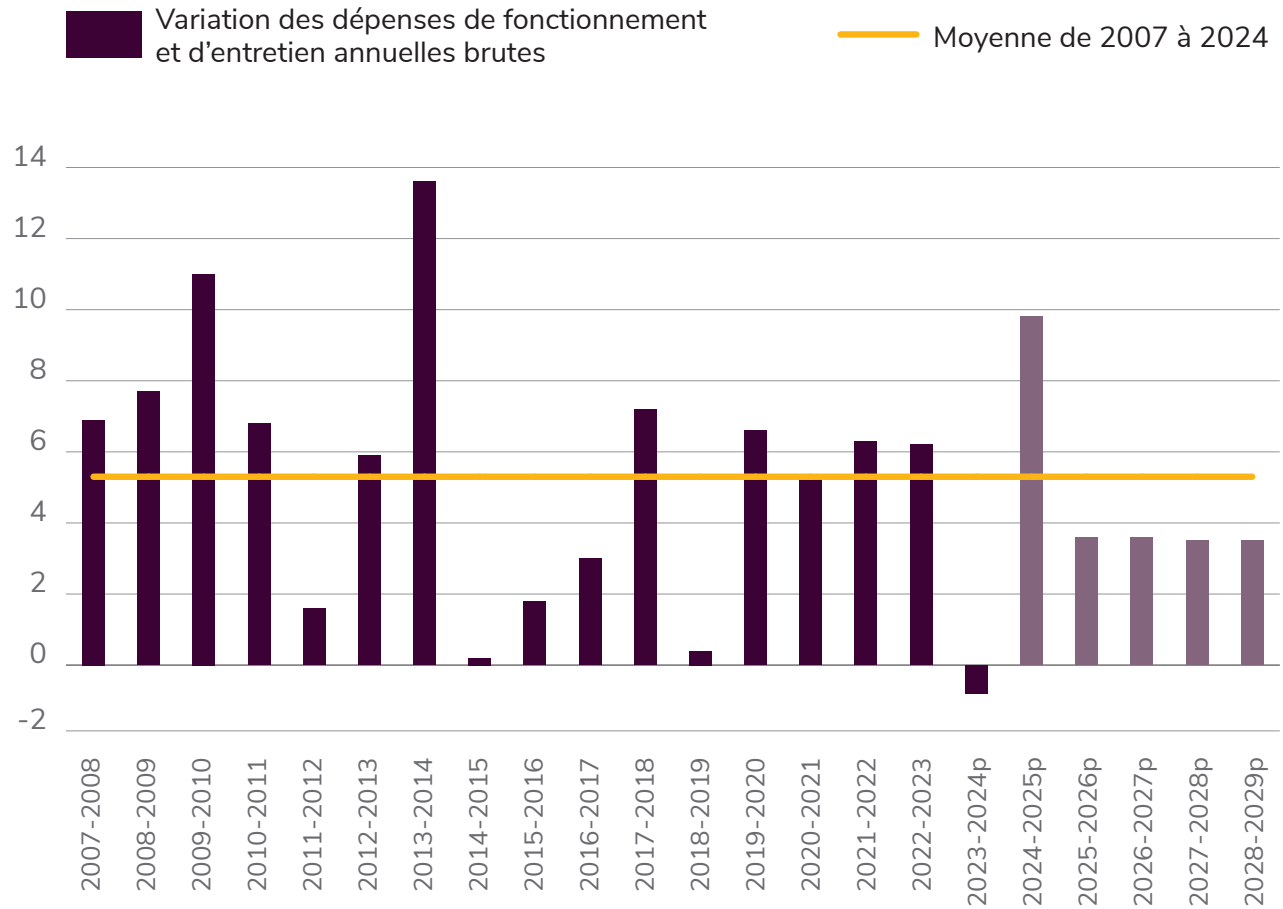
Outre les transferts du gouvernement fédéral et les recettes fiscales, le gouvernement du Yukon tire également des recettes d'autres sources : vente de boissons alcoolisées; licences, droits, enregistrements et permis; vente de terres, etc. En général, les recettes totales provenant de ces sources devraient reculer pour atteindre 72,4 millions de dollars en 2024-2025, soit une diminution de 6,7 % par rapport aux 77,5 millions de dollars du Budget principal des dépenses 2023-2024. Ce sont les recettes tirées des redevances sur les ressources qui accusent le plus grand recul en raison des facteurs mentionnés précédemment, qui contribuent cependant à l'augmentation des transferts de la formule de financement des territoires. Les recettes tirées de la vente de terres sont aussi en baisse, ce qui s'explique par le moment de la mise en vente de terrains du lotissement de Whistle Bend, à Whitehorse, et des projets de développement en milieu rural. Les attentes concernant la vente de boissons alcoolisées ont également été revues à la baisse devant la diminution de la projection des ventes. Ces diminutions sont toutefois partiellement compensées par les projections de recettes plus élevées tirées des licences, des droits, des enregistrements et des permis.

## Dépenses de fonctionnement et d'entretien

Le budget 2024-2025 prévoit des dépenses de fonctionnement et d'entretien brutes de 1,595 milliard de dollars, ce qui représente une hausse de 141,4 millions de dollars, ou de 9,7 %, par rapport au Budget principal des dépenses 2023-2024. De cette hausse, une proportion de 37 % est recouvrable du gouvernement fédéral et d'autres partenaires. Ainsi, l'augmentation nette s'élèvera à 88,5 millions de dollars, ou 6,7 %, par rapport au Budget principal des dépenses 2023-2024.

Dans la figure 2, on compare les dépenses brutes prévues de 2023-2024 à 2028-2029 aux dépenses réelles des exercices précédents déclarées dans les comptes publics du Yukon. De 2007-2008 à 2023-2024, la croissance annuelle moyenne des dépenses de fonctionnement et d'entretien était de 5,3 %. La diminution observée en 2023-2024 résulte en grande partie du moment choisi pour inclure les dépenses associées à la nouvelle convention collective, qui sont incluses dans les chiffres réels de 2022-2023, mais pas dans le Budget principal des dépenses 2023-2024. Ces augmentations sont incluses dans les prévisions de 2024-2025, ce qui contribue à l'augmentation supérieure à la moyenne mentionnée pour l'exercice 2024-2025. Par la suite, la croissance des dépenses de fonctionnement et d'entretien de 2025-2026 jusqu'à la fin des prévisions devrait être inférieure à la moyenne, soit environ 3,5 % par exercice.

Figure 2. Croissance annuelle des dépenses brutes de fonctionnement et d'entretien  
Évolution des dépenses de fonctionnement et d'entretien brutes du gouvernement du Yukon (en %)



Source : Ministère des Finances. p = prévision

Les augmentations des dépenses brutes en 2024-2025 sont en grande partie attribuables à la nouvelle convention collective signée avec le Syndicat des employés du Yukon, aux investissements dans le réseau de la santé, au financement additionnel pour l'éducation, aux efforts déployés pour relever les défis associés aux changements climatiques, aux dépenses découlant de l'abandon de la mine Minto et aux démarches de réconciliation avec les Premières Nations du Yukon.

- Le gouvernement du Yukon et le Syndicat des employés du Yukon ont conclu leurs négociations relatives à la nouvelle convention collective en juin 2023. Cette nouvelle convention sera en vigueur jusqu'au 31 décembre 2024. Cette convention comprend plusieurs révisions à l'avantage de plus de 3 500 fonctionnaires, y compris des hausses salariales qui tiennent compte des acquis dans d'autres régions du pays et de l'augmentation du coût de la vie. Les coûts de 42 millions de dollars découlant de cette nouvelle convention représentent une portion importante de l'augmentation des dépenses brutes par rapport à l'année précédente, puisque ces coûts ne faisaient pas partie du Budget principal des dépenses 2023-2024 en raison du moment où les négociations ont pris fin.
- Le rapport *La population d'abord* continue de guider les actions du gouvernement pour assurer l'efficacité du réseau de la santé yukonnais. Grâce à des partenariats de gouvernement à gouvernement avec les Premières Nations du Yukon et à des collaborations avec des partenaires de la santé, le gouvernement du Yukon continue de jeter les bases de la nouvelle autorité de la santé du territoire. Le budget 2024-2025 prévoit 9,4 millions de dollars de fonds additionnels pour poursuivre cette transformation du système de santé et de services sociaux.
- Le budget 2024-2025 prévoit également des fonds additionnels pour la Direction des services de santé assurés et la Régie des hôpitaux du Yukon. Ces fonds financeront les efforts de recrutement et de rétention du personnel ainsi que ceux de diminution du temps d'attente dans les hôpitaux. Ils permettront aussi d'assurer aux Yukonaises et Yukonnais la qualité des soins lorsqu'ils doivent se déplacer à l'extérieur du territoire pour en recevoir. Ces engagements correspondent à 45,3 millions de dollars de l'augmentation totale des dépenses brutes.
- En janvier 2022, le gouvernement du Yukon a déclaré une situation d'urgence de santé publique liée à l'usage de substances. Le budget 2024-2025 soutient la collaboration à l'échelle du gouvernement et avec ses partenaires, dont les gouvernements des Premières Nations et la Gendarmerie royale du Canada, afin de s'attaquer aux conséquences du trafic de stupéfiants et du crime organisé et de mieux comprendre les besoins des populations locales en matière de sécurité et de bien-être. En 2024-2025, les nouveaux investissements pour la mise en œuvre des éléments additionnels de la Stratégie d'urgence de santé publique liée à l'usage de substances s'élèvent à 2,6 millions de dollars.
- Le budget 2024-2025 comprend des engagements majeurs au chapitre du recrutement d'aides-enseignants, d'orthopédagogues et de spécialistes du mieux-être ou d'autres postes semblables dans les écoles yukonnaises afin de favoriser le bien-être et l'apprentissage des élèves. Le gouvernement investit aussi dans l'amélioration des

programmes linguistiques et culturels, et collabore avec la Commission scolaire francophone du Yukon pour favoriser l'éducation en français langue première à Dawson. La mise en œuvre de ces initiatives en éducation compte pour environ 5,5 millions de dollars des nouvelles dépenses totales.

- En mai 2023, le gouvernement a repris le site de la mine Minto à la suite de la décision de l'exploitant d'abandonner la mine. Depuis ce temps, le gouvernement travaille avec la Première Nation de Selkirk afin de prendre toutes les mesures nécessaires pour protéger la population, les biens et l'environnement de cette zone. Le budget 2024-2025 prévoit 21,5 millions de dollars pour ces travaux et la remise en état du site. Ces coûts sont recouvrables grâce à la garantie détenue par le gouvernement pour le site.
- Le gouvernement demeure résolu à atteindre ses cibles de réduction des émissions. Le budget 2024-2025 prévoit d'ailleurs un financement additionnel de 4,8 millions de dollars pour les dépenses de fonctionnement et d'entretien afin de poursuivre les mesures actuelles et d'en entamer de nouvelles dans le cadre de la stratégie Notre avenir propre. Avec ces nouveaux investissements, la réduction des émissions de gaz à effet de serre du Yukon provenant du transport, du chauffage et de la production d'électricité, notamment, se rapprochera de la cible de 45 % de réduction par rapport aux niveaux de 2010.
- La réconciliation et les partenariats respectueux avec les gouvernements des Premières Nations sont des composantes essentielles de toutes les activités du gouvernement du Yukon. Ainsi, dans le budget 2024-2025, 4,3 millions de dollars sont consacrés à un nouveau Fonds de guérison axée sur la nature, une initiative qui mise sur une approche communautaire pour favoriser le mieux-être des communautés des Premières Nations du Yukon par la création de liens forts avec les pratiques traditionnelles.

# Le point sur le Plan d'immobilisations quinquennal

Le Plan d'immobilisations quinquennal favorise la responsabilisation en offrant une vision prospective et transparente des priorités du gouvernement du Yukon en matière d'infrastructures.

**Tableau 3. Dépenses brutes prévues dans le Plan d'immobilisations quinquennal, par catégorie (en M\$)**

	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029	Total sur 5 ans
Changements climatiques, énergie et économie verte	37	29	23	25	26	140
Logement, santé, éducation et aménagement des terres	101	86	90	97	76	451
Infrastructures destinées aux collectivités et aux Premières Nations	79	78	62	59	62	340
Infrastructures de transport	193	202	140	139	102	776
Gestion des immeubles et des biens	43	66	84	54	51	298
Technologies de l'information	30	20	17	17	17	102
<b>Total annuel</b>	<b>484</b>	<b>480</b>	<b>417</b>	<b>392</b>	<b>333</b>	<b>2 107</b>

Source : Bureau de planification des immobilisations. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Le Plan d'immobilisations quinquennal 2024-2025 du gouvernement du Yukon prévoit environ 2,1 milliards de dollars pour les dépenses en capital au cours des cinq prochaines années, dont 484 millions pour les dépenses en capital prévues en 2024-2025.

En 2023-2024, le gouvernement a revu à la baisse son plan d'immobilisations en réaction à la hausse de l'inflation et des taux d'intérêt. En 2023-2024, la Banque du Canada a poursuivi sa lutte contre l'inflation en augmentant le taux directeur. Le taux du financement à un jour, qui s'élevait à 4,5 % au début de l'exercice, est passé à 5,0 % en juillet, pour ensuite rester stable pour le reste de l'année 2023. On s'attend d'ailleurs à ce qu'il demeure inchangé jusqu'à la fin de l'exercice 2023-2024. Cette politique monétaire restrictive continuera donc d'exercer une pression sur les promoteurs de projets d'infrastructure et sur leurs budgets. Les coûts accrus de production, de main-d'œuvre et de matériaux risquent peu de changer à court terme. Par conséquent, les dépenses en capital prévues en 2024-2025 correspondent à celles de 2023-2024, puisque le gouvernement maintiendra sa stratégie de limitation de la croissance du plan d'immobilisations, de maximisation des recouvrements fédéraux et de priorisation de secteurs comme le logement, l'éducation, la santé et l'aménagement des terres.



Comme en 2023-2024, le Plan d'immobilisations quinquennal de 2024-2025 prévoit des investissements prioritaires dans six grands secteurs :

- 140 millions de dollars pour les changements climatiques, l'énergie et l'économie verte afin de continuer la mise en œuvre des engagements de la stratégie Notre avenir propre. Ces investissements iront notamment à l'installation de systèmes à l'énergie solaire dans les camps d'entretien des routes afin de réduire la consommation de diesel, à l'établissement de partenariats avec des Premières Nations du Yukon pour soutenir des projets d'énergie renouvelable partout sur le territoire et à la finalisation de grandes rénovations pour améliorer l'efficacité énergétique de bâtiments gouvernementaux;
- 451 millions de dollars pour l'aménagement des terres, le logement, l'éducation et la santé, dont des investissements dans des projets de logement abordable à Watson Lake, à Dawson et à Whitehorse. Le Plan prévoit du financement pour terminer l'unité de mieux-être mental de l'Hôpital général de Whitehorse et commencer la construction de la nouvelle école Kêts'ádań Kù, à Burwash Landing;
- 340 millions de dollars pour des projets d'infrastructures destinées aux collectivités et aux Premières Nations, priorisés en collaboration avec les municipalités et les Premières Nations du Yukon. Il s'agira notamment de projets d'approvisionnement en eau et de traitement des eaux usées, d'installations récréatives communautaires et de centres de développement de l'enfant;
- 776 millions de dollars pour les infrastructures de transport, dont environ 315 millions du gouvernement fédéral. Ces investissements iront notamment à des projets de réfection de routes et de modernisation d'aérodromes, au remplacement de la piste de l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse et au remplacement du pont de la baie Nisutlin à Teslin;
- 298 millions de dollars pour la gestion des biens et des immeubles, ce qui comprend l'entretien de plus de 550 bâtiments sur le territoire yukonnais, les travaux de rénovations et de remplacement de certains bâtiments et la réfection de terrains de jeu, de parcs et d'installations touristiques gouvernementales;
- 102 millions de dollars pour les technologies de l'information afin de rendre les services gouvernementaux plus accessibles, efficaces et pratiques pour les Yukonaises et les Yukonnais. Cela comprend notamment l'entretien des actifs actuels, ainsi que de nouveaux investissements pour améliorer la convivialité des systèmes et la sécurité des données.

Voici quelques exemples de grands projets financés, entamés ou terminés :

- le projet de parc solaire de Beaver Creek est actuellement en construction et devrait être terminé à l'automne 2024. Il devrait réduire de 55 % la consommation de diesel de la localité;

- la construction du centre de gymnastique et d'escalade du lotissement de Whistle Bend de Whitehorse a commencé à l'été 2023. Le centre de 3 000 pieds carrés, conçu pour accueillir des compétitions et des activités sportives récréatives, devrait être terminé au printemps 2025;
- le Centre de santé et de mieux-être d'Old Crow devrait être terminé au printemps 2024. Il pourra alors offrir de meilleurs services médicaux à la communauté;
- la construction d'un complexe de 10 logements à Watson Lake, dans le cadre du projet Logement d'abord, a commencé à l'été 2023. Les travaux devraient être terminés à l'automne 2024;
- les travaux de remplacement du pont de la baie Nisutlin commencés en septembre 2022 vont bon train. La construction de ce pont a d'importantes retombées économiques et crée de nombreux emplois pour le Conseil des Tlingits de Teslin et le village de Teslin. De plus, le pont constitue un élément central du réseau de transport du Yukon;
- d'importants travaux de reconstruction et de réfection des infrastructures entrepris en 2023 à l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse se poursuivront jusqu'en 2026.

# Partie 2 : Conjoncture économique

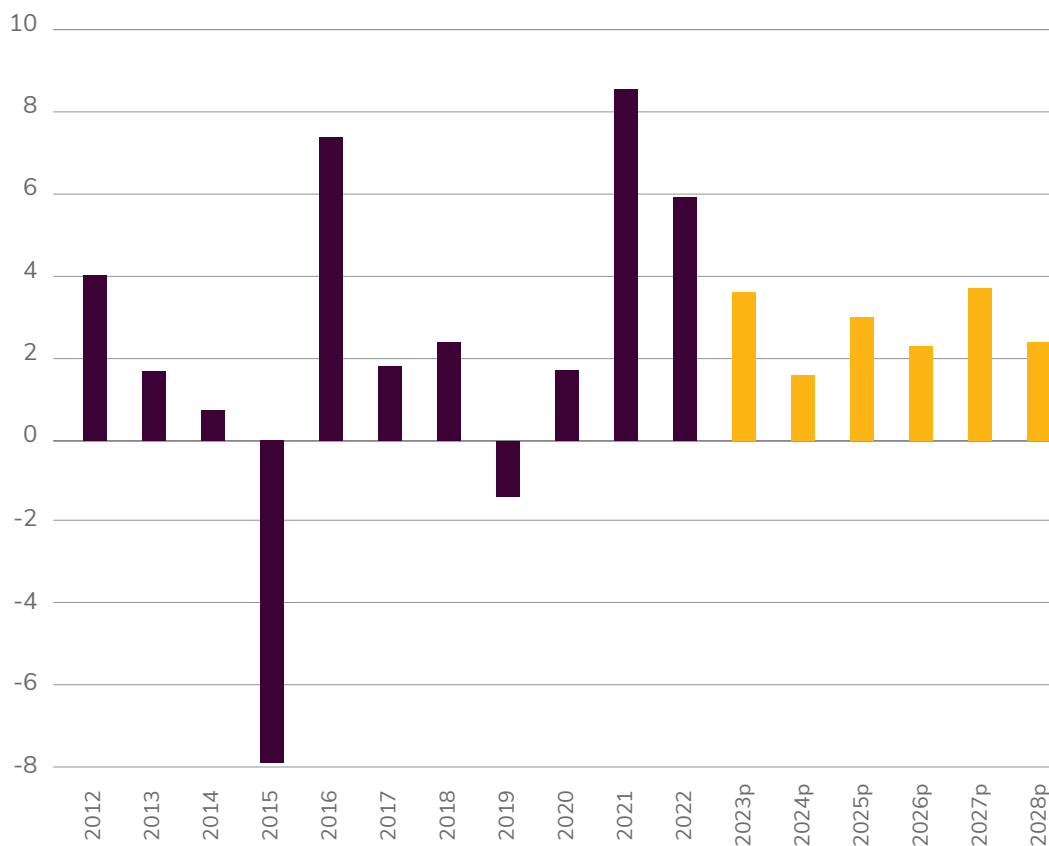
Après des années instables marquées notamment par une pandémie, l'économie yukonnaise revient à la normale. Le tourisme est pratiquement revenu à ses niveaux pré-pandémiques, et l'inflation n'atteint plus les sommets connus récemment. La reprise économique est marquée par la création d'emplois, et le Yukon affichait le plus bas taux de chômage au pays en 2023. La demande accrue de main-d'œuvre continue d'alimenter la hausse des salaires et l'augmentation des dépenses de consommation. Le secteur de la construction a aussi été productif en 2023.

## Progression attendue du PIB réel à moyen terme

Après trois années consécutives de progression, il est estimé que le produit intérieur brut (PIB) réel du Yukon a également augmenté en 2023, cette fois de 3,6 %.

Figure 3. Croissance prévue du PIB pour chaque année de la prévision<sup>11</sup>

Variation du PIB réel (en %)



Source : Statistique Canada, ministère des Finances. p = prévision

11. En novembre 2023, Statistique Canada a publié les comptes économiques provinciaux et territoriaux pour 2022, dans lesquels les estimations annuelles ont été révisées au regard de la nouvelle année de référence pour toutes les estimations de volume et de prix du PIB de 2012 à 2017.

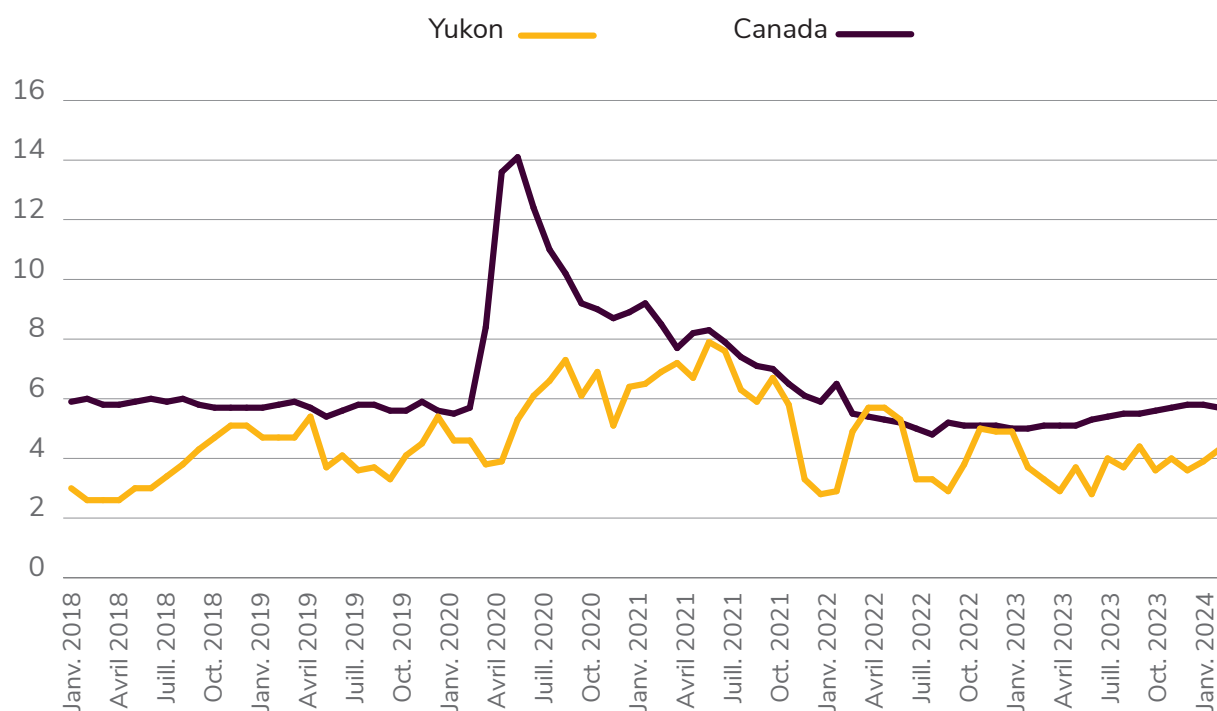
Le PIB réel projeté montre une augmentation chaque année de la prévision. Ces perspectives positives sont en partie attribuables à l'augmentation de la production minérale à la mine de Keno Hill et à la mine Eagle Gold, qui progresse vers une production à plein régime. Une activité touristique accrue devrait aussi contribuer à cette croissance à moyen terme. L'inflation devrait continuer de suivre une tendance à la baisse en 2024; la production annuelle avoisine les 2 % pour la durée de la prévision.

## Une autre bonne année pour le marché du travail

La forte demande de main-d'œuvre a persisté en 2023. En effet, le nombre de personnes employées et la taille de la population active ont dépassé les records de 2022. Comme en 2022, la croissance de l'emploi en 2023 a dépassé celle de la population active et s'est traduite par une amélioration du taux de chômage, qui s'est encore une fois retrouvé parmi les plus faibles au pays. Au cours des cinq dernières années, le taux de chômage du Yukon est généralement demeuré largement inférieur à la moyenne nationale.

**Figure 4. Maintien du taux de chômage local sous le taux national**

Taux de chômage, désaisonnalisé (en %)

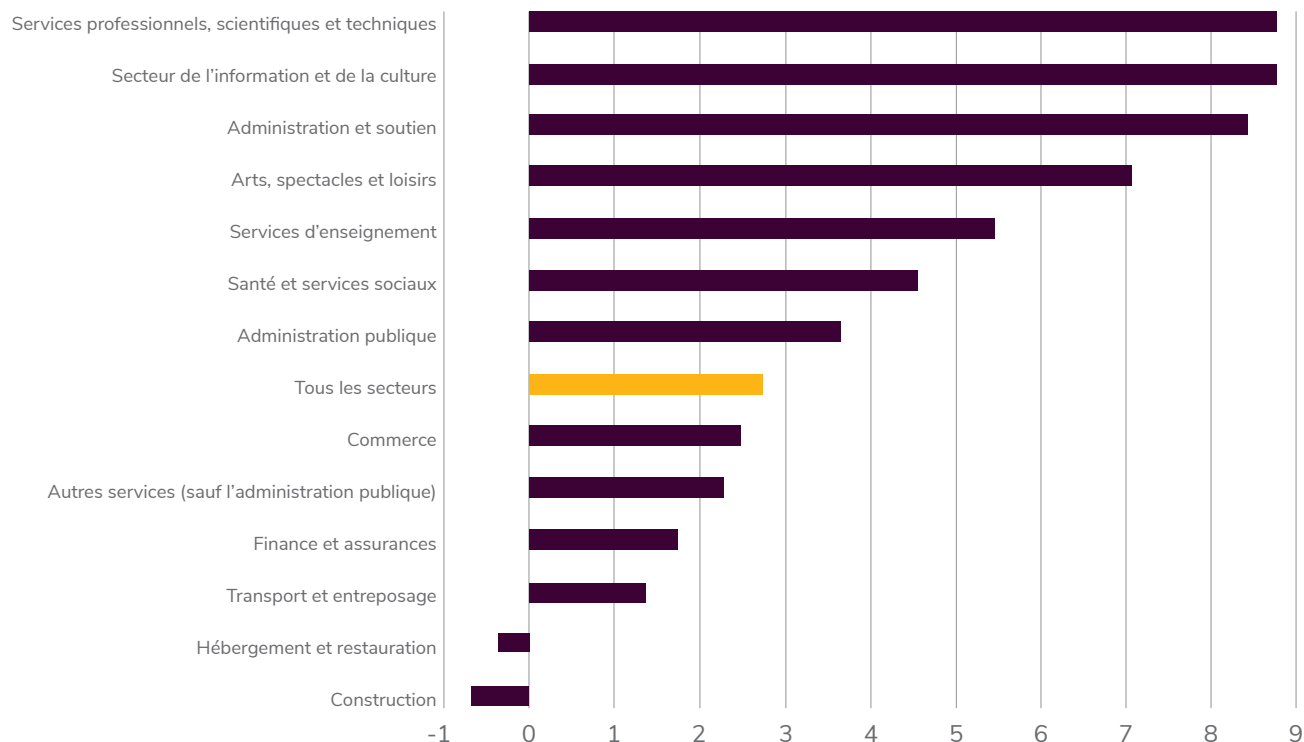


Source : Statistique Canada.

La forte demande de main-d'œuvre se fait ressentir dans le taux de postes vacants<sup>12</sup>, qui est constamment demeuré supérieur au taux de chômage en 2023<sup>13</sup>. La demande était élevée dans bon nombre de secteurs, ce qui a mené à des augmentations généralisées de salaire et de revenus.

### Figure 5. Hausse de la rémunération dans la plupart des secteurs occasionnée par des tensions salariales

Rémunération hebdomadaire moyenne, désaisonnalisée, période de janvier à novembre 2023 par rapport à la période de janvier à novembre 2022 (en %)



Source : Statistique Canada.

12. Le taux de postes vacants correspond au nombre de postes vacants exprimé en pourcentage de la demande de main-d'œuvre, qui se définit comme le nombre total de postes occupés et vacants.

13. Le taux de décembre 2023 n'était pas disponible au moment de la rédaction du présent rapport.

En 2023, la rémunération a augmenté dans la plupart des secteurs, dont plusieurs ont affiché une forte croissance. Ce n'est toutefois pas le cas des secteurs de la construction et de l'hébergement et de la restauration, qui ont déclaré une baisse mineure de la rémunération moyenne au cours des 11 premiers mois de l'année. Pour ce qui est de la construction, cette baisse s'explique probablement en partie par la croissance des deux années précédentes (6,7 % de 2021 à 2022). Du côté de l'hébergement et de la restauration, la rémunération moyenne accuse un recul pour une deuxième année consécutive, après avoir augmenté de 10 % en 2021 en raison des suppléments de revenu accordés pendant la pandémie de COVID-19.

Les employeurs offrent de meilleurs salaires pour pourvoir les postes vacants. Le salaire moyen offert au troisième trimestre de 2023 s'élevait à 28,45 \$ l'heure (une augmentation de 8,6 % par rapport au troisième trimestre de 2022). Il s'agissait du troisième meilleur salaire moyen au Canada<sup>14</sup>.

La demande de main-d'œuvre devrait demeurer élevée à moyen terme. La rémunération devrait alors s'ajuster en conséquence et ainsi attirer des personnes à la recherche d'un emploi dans le territoire, ce qui fera grossir la population active et croître l'emploi. Selon les prévisions, le taux de chômage demeurera probablement parmi les plus faibles au pays avec une moyenne de 4,9 % de 2024 à 2028.

## Ascension du Yukon au titre de territoire canadien le plus peuplé

La population du Yukon a dépassé celle des Territoires du Nord-Ouest, devenant ainsi la plus importante des trois territoires<sup>15</sup>. Elle est passée à 45 169 en 2023<sup>16</sup>, ce qui représente une augmentation de 2,7 % comparativement à 2022. Il s'agit de l'augmentation annuelle la plus forte depuis celle de 3 % en 2017<sup>17</sup>. En 2023, la croissance a été causée par la migration internationale (solde de 1 120, près du double du record de 587 en 2022). Les niveaux d'immigration ont augmenté grâce aux cibles ambitieuses du gouvernement fédéral, qui cherche à ajouter environ un demi-million de nouveaux résidents permanents chaque année<sup>18</sup>. À l'échelle nationale, le nombre record d'immigrants en 2023 a entraîné une augmentation notable de la population; au cours des neuf premiers mois, la croissance a excédé la croissance totale de toute autre période d'une année complète depuis que le Canada est devenu un pays en 1867<sup>19</sup>.

---

14. Les données du salaire moyen offert proviennent de Statistique Canada et sont publiées chaque trimestre depuis le premier trimestre de 2015. Au moment de la rédaction du présent rapport, les données les plus récentes disponibles étaient celles du troisième trimestre de 2023.

15. Statistique Canada, *Estimations de la population du Canada, troisième trimestre de 2023*, 12 décembre 2023.

16. Les estimations du 30 juin sont considérées comme des estimations annuelles.

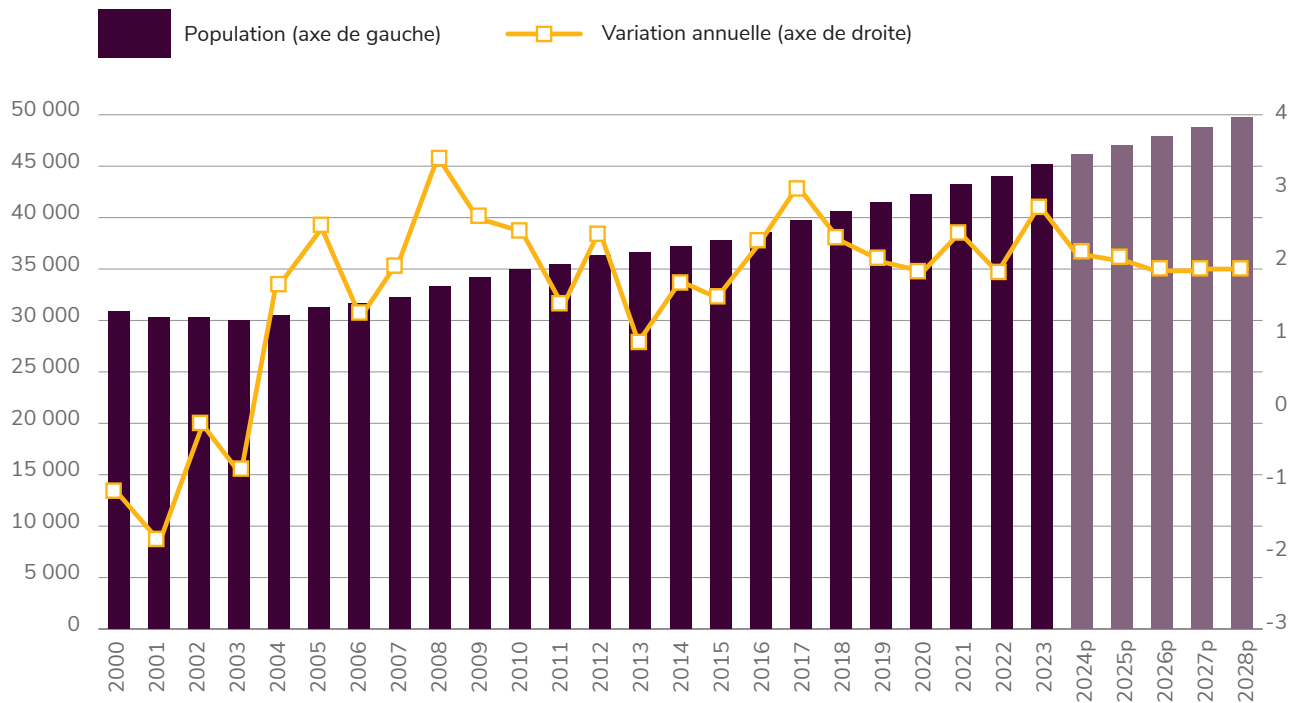
17. Bureau des statistiques du Yukon, *Bilan démographique, 2<sup>e</sup> trimestre de 2023*, octobre 2023.

18. Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada, *Plan des niveaux d'immigration 2024-2026*, 1<sup>er</sup> novembre 2023.

19. Statistique Canada, *Estimations de la population du Canada, troisième trimestre de 2023*, 12 décembre 2023.

Figure 6. Augmentation de la population à près de 50 000 habitants d'ici 2028

Variation annuelle (en %) de la population (en personnes)



Source : Bureau des statistiques du Yukon. p = prévision

Un accroissement naturel de 95 a aussi contribué à la croissance de la population l'année dernière, une augmentation par rapport au nombre de 70 en 2022. Le solde migratoire interprovincial de -145 a toutefois pesé de l'autre côté de la balance.

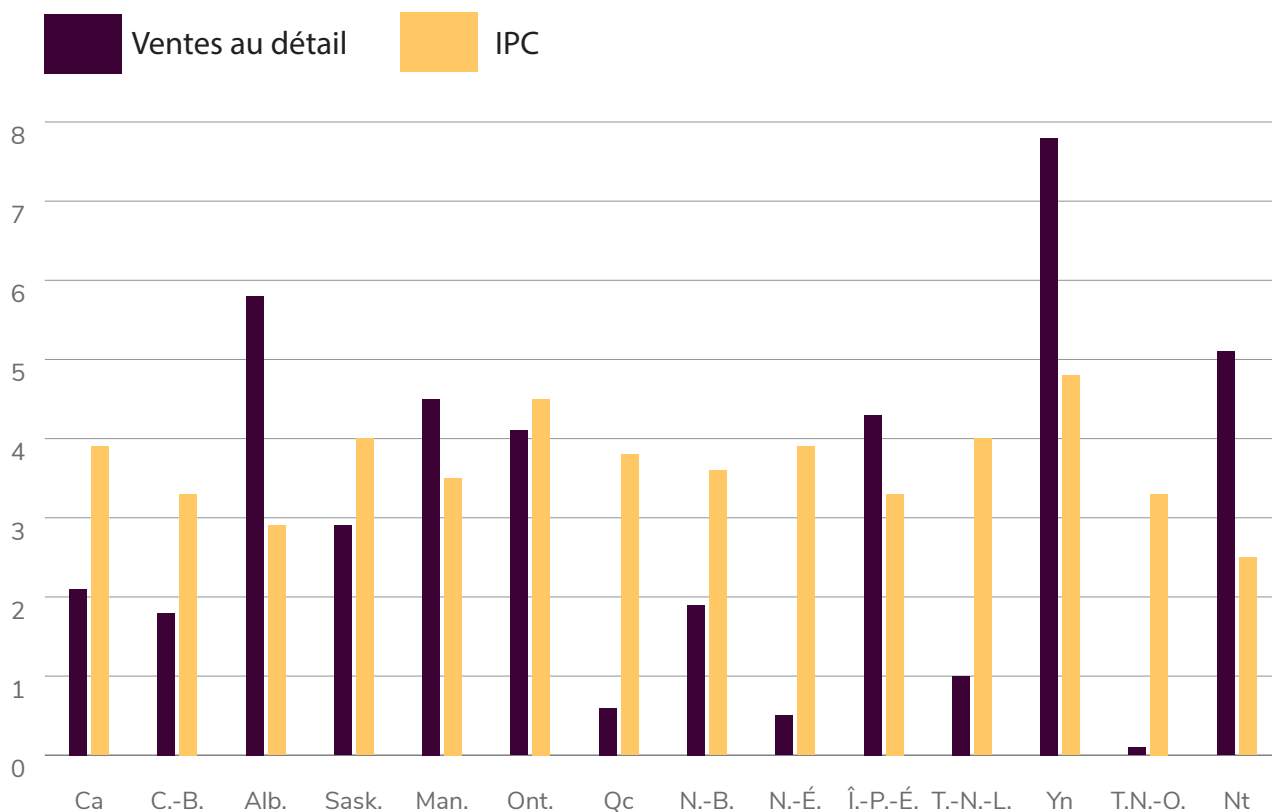
D'après les prévisions actuelles, la population devrait croître en moyenne de 1,9 % chaque année de prévision et atteindre environ 50 000 personnes d'ici 2028.

## Augmentation des ventes au détail : la hausse des prix n'est pas le seul facteur

En 2022, les ventes au détail ont augmenté de 7,3 %, presque entièrement en raison de la hausse des prix. Les prix ont eu un poids moins important en 2023 : les ventes au détail ont augmenté de 7,8 %, comparativement à l'IPC à Whitehorse, qui a augmenté de 4,9 %. La figure 7 montre que le Yukon a connu l'augmentation des ventes au détail la plus importante au pays en 2023 et qu'il fait partie des cinq provinces et territoires dont la croissance a surpassé l'inflation.

Figure 7. Vigueur des ventes au détail en 2023 causée partiellement par la hausse des prix

Variation annuelle des ventes au détail et de l'IPC (en %) <sup>20</sup>



Source : Bureau des statistiques du Yukon.

Les ventes au détail devraient augmenter chaque année de la prévision, pour une augmentation totale de 28 % d'ici 2028, ce qui représente plus du double de la croissance de l'IPC à Whitehorse pendant la même période (12 %).

## Ralentissement de l'inflation

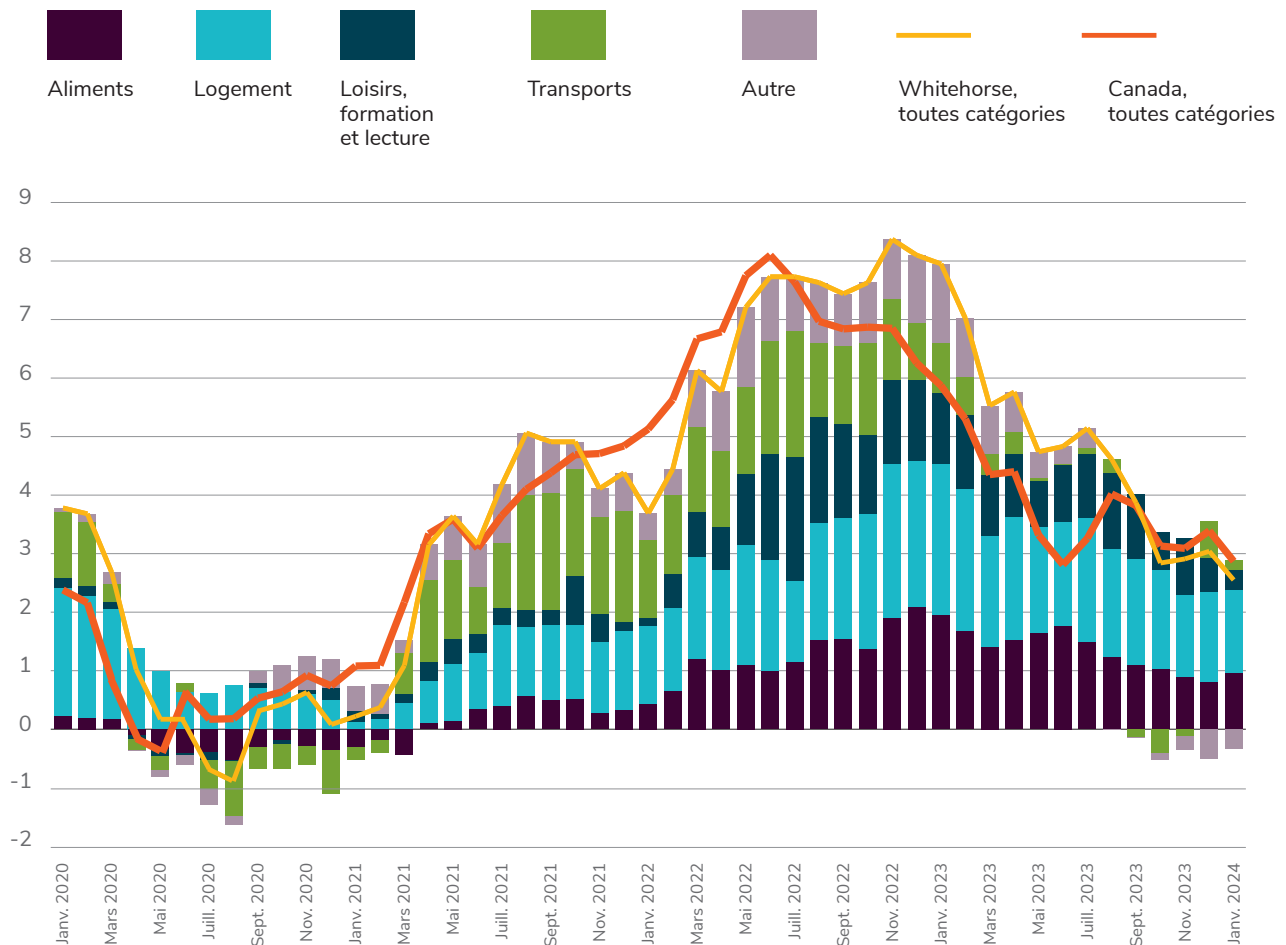
En 2023, après plus d'une année où l'inflation locale est demeurée parmi les plus élevées au Canada, la croissance de l'IPC à Whitehorse a fléchi pour retourner en deçà du taux national. En effet, en janvier 2024, l'inflation était de 2,6 %, son taux le plus faible depuis le creux de 1,1 % atteint en mars 2021.

20. L'IPC des territoires est en fait celui de leur capitale respective, car les données territoriales ne sont pas déclarées.



Figure 8. Retour de l'inflation locale sous le taux national<sup>21</sup>

Contribution à la variation de l'IPC à Whitehorse d'une année à l'autre (en %)



Source : Statistique Canada, ministère des Finances.

Les prix dans les catégories « Aliments », « Logement » et « Loisirs, formation et lecture » continuent de croître à un rythme supérieur aux tendances historiques et demeurent les principaux catalyseurs de la hausse globale des prix. Cependant, dans les derniers mois, tous les domaines ont connu un ralentissement de leur croissance. Les coûts de logement continuent de faire grimper l'inflation, résultat de l'augmentation des coûts de l'intérêt hypothécaire, des loyers et des coûts de remplacement par le propriétaire<sup>22</sup>.

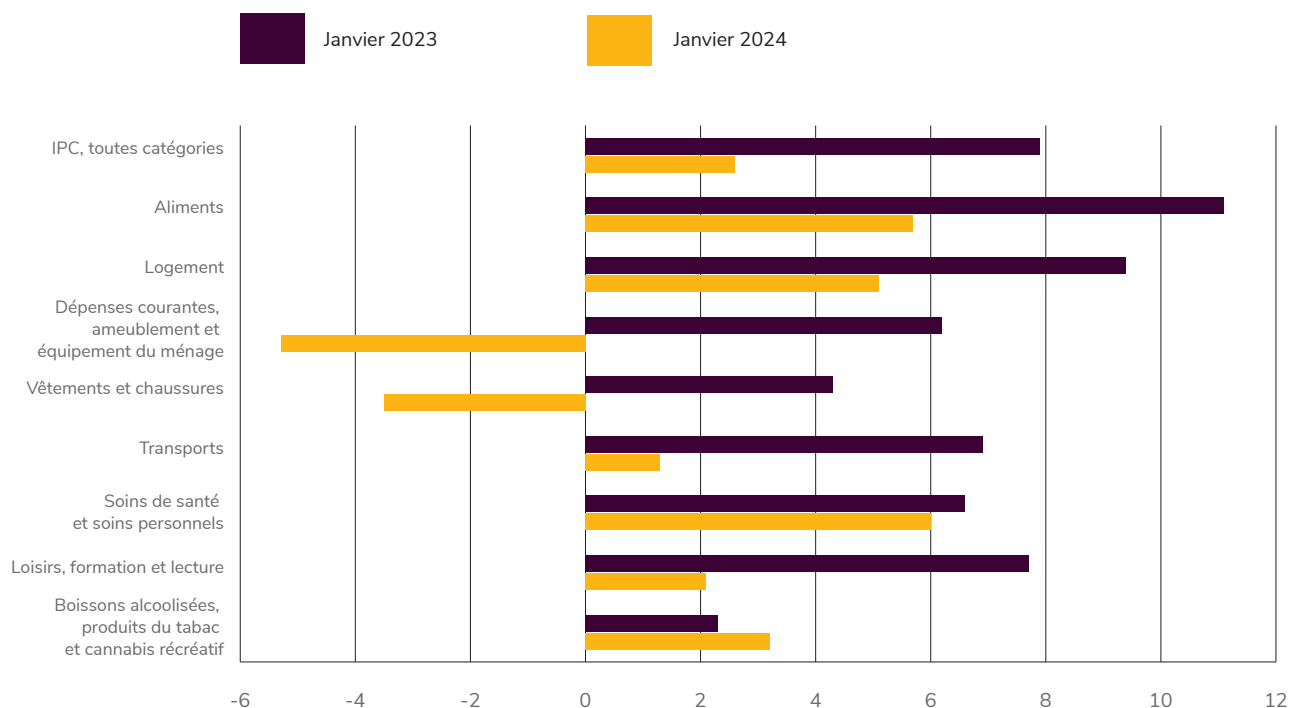
21. Sont regroupées sous « Autre » les catégories suivantes : Soins de santé et soins personnels; Dépenses courantes, ameublement et équipement du ménage; Vêtements et chaussures; et Boissons alcoolisées, produits du tabac et cannabis récréatif.

22. Le coût de remplacement correspond à la valeur fictive du coût de la dépréciation de la résidence des ménages propriétaires. Il s'agit essentiellement du montant qu'un ménage doit dépenser pour maintenir la valeur marchande de sa résidence.

La reprise vigoureuse du tourisme à la sortie de la pandémie continue de faire augmenter les coûts d'hébergement des voyageurs<sup>23</sup>, et ce phénomène se répercute aussi sur la hausse des prix de la composante « Loisirs, formation et lecture » de l'IPC à Whitehorse. Quoique toujours élevées, les pressions inflationnistes dans ce secteur se sont relâchées vers la fin de 2023. Comme le montre la figure 9, l'inflation dans les composants principaux de l'IPC à Whitehorse s'est beaucoup améliorée, et certains secteurs présentent des contractions d'une année à l'autre.

## Figure 9. Amélioration généralisée de l'inflation

IPC à Whitehorse, variation sur 12 mois (en %)



Source : Statistique Canada.

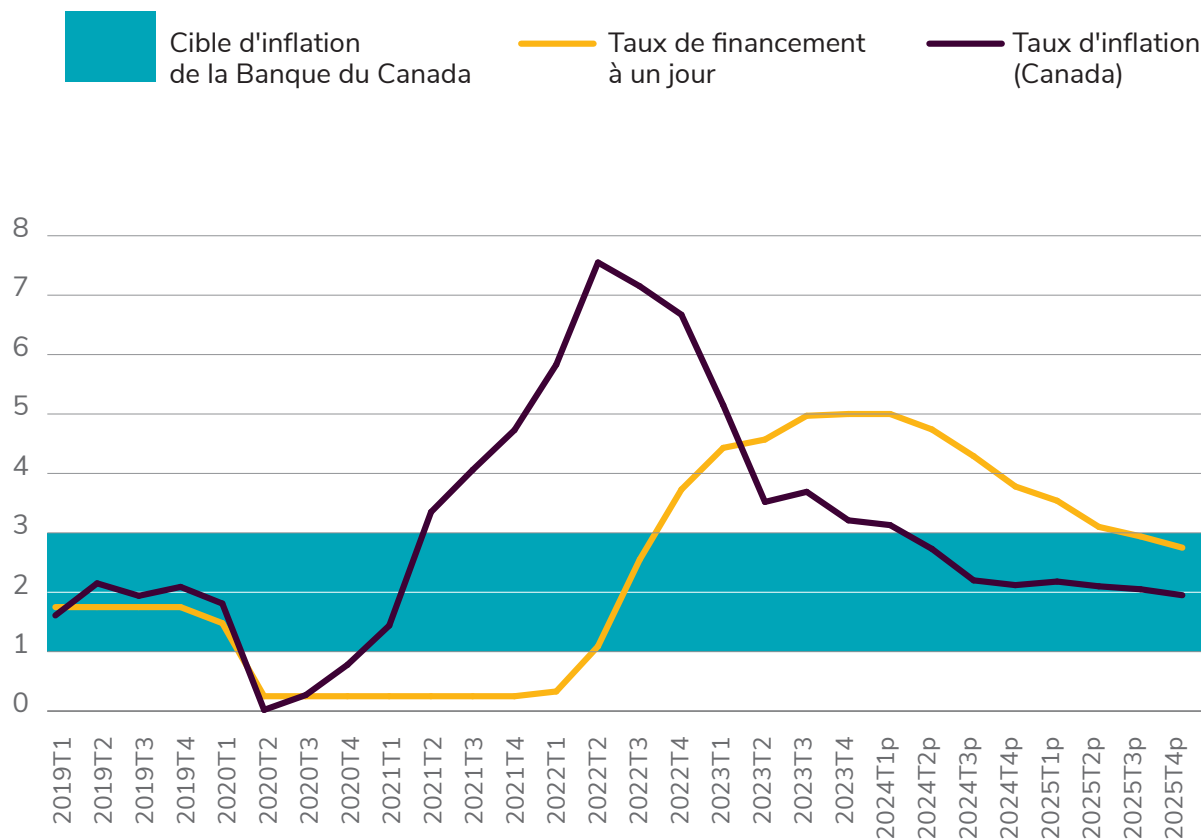
Les mesures prises par la Banque du Canada pour ralentir l'économie en vue de freiner l'inflation semblent avoir les effets désirés. Le marché du travail national s'est modéré, les dépenses de consommation ont diminué et le PIB réel s'est stabilisé. Après dix augmentations du taux du financement à un jour depuis mars 2022, les discussions entre les analystes ont bifurqué vers le moment d'éventuelles baisses de taux. Selon la Banque du Canada, en raison d'une faible croissance au pays, « l'offre a rattrapé la demande et semble maintenant légèrement excédentaire<sup>24</sup>», et l'inflation devrait progresser vers le point milieu de la cible de 1 à 3 %. La plupart des analystes sont d'avis que la Banque du Canada réduira avec prudence son taux directeur par crainte de diminuer les taux trop rapidement. Par conséquent, les taux ne devraient pas commencer à baisser avant le milieu de l'année 2024 au plus tôt.

23. Les ajustements effectués pour tenir compte d'une partie des dépenses à la consommation consacrées à l'hébergement faites à l'extérieur de la province ou du territoire du ménage ne sont plus appliqués depuis 2016.

24. Banque du Canada, *La Banque du Canada maintient le taux directeur au même niveau, et poursuit le resserrement quantitatif*, communiqué de presse, 24 janvier 2024.

Figure 10. Anticipation d'une baisse du taux directeur parallèlement à l'inflation

Variation de l'IPC du Canada (en %) et taux de financement à un jour (en %)



Source : Statistique Canada, Banque du Canada, prévisions rendues publiques<sup>25</sup>.

Les efforts de la Banque du Canada pour juguler l'inflation semblent avoir eu un effet modérateur : si l'inflation diminue, il n'y a aucun ralentissement brutal de l'activité économique en vue. En outre, la baisse des prix de l'énergie et le renforcement des chaînes d'approvisionnement semblent avoir nettement amélioré le contexte d'inflation nationale. Avant la récente période de forte inflation, les prix au Yukon se rapprochaient de la tendance nationale. Après une moyenne de 3,9 % en 2023, la Banque du Canada s'attend à ce que l'inflation nationale diminue à 2,8 % en 2024, puis à 2,2 % en 2025<sup>26</sup>. De même, alors que les pressions sur les prix continuent de s'adoucir, la croissance de l'IPC à Whitehorse devrait passer de 4,9 % en 2023 à 3,0 % en 2024, puis à 2,5 % en 2025.

25. Les prévisions du taux de financement à un jour s'appuient sur différentes prévisions rendues publiques, dont celles des grandes banques canadiennes.

26. Banque du Canada, Rapport sur la politique monétaire – Janvier 2024, 24 janvier 2024.

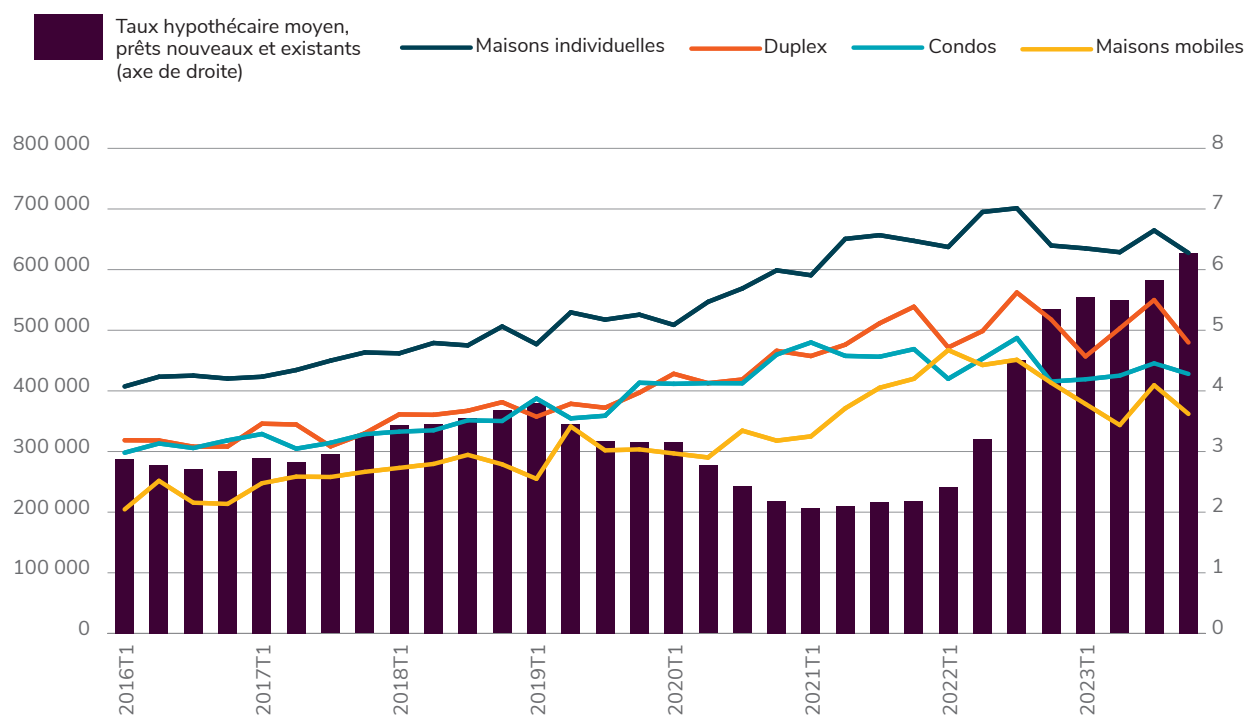
## Baisse du prix de l'immobilier au cours des derniers trimestres à la suite de la diminution de la demande causée par les taux d'intérêt élevés

Après près de six ans de croissance trimestrielle, le prix moyen d'une maison individuelle a diminué sur cinq trimestres consécutifs.

Dans les derniers trimestres, le prix de chaque type de logement a diminué. Ce phénomène est principalement dû à l'appréciation des taux d'intérêt au cours des deux dernières années, qui a fait grimper le coût de financement d'une maison et a tempéré la demande.

**Figure 11. Baisse du prix des maisons – quoiqu'encore élevé – attribuable aux forts taux d'intérêt<sup>27</sup>**

Prix de vente moyen par trimestre (en \$), taux hypothécaire moyen, prêts nouveaux et existants (en %)



Source : Bureau des statistiques du Yukon et Banque du Canada.

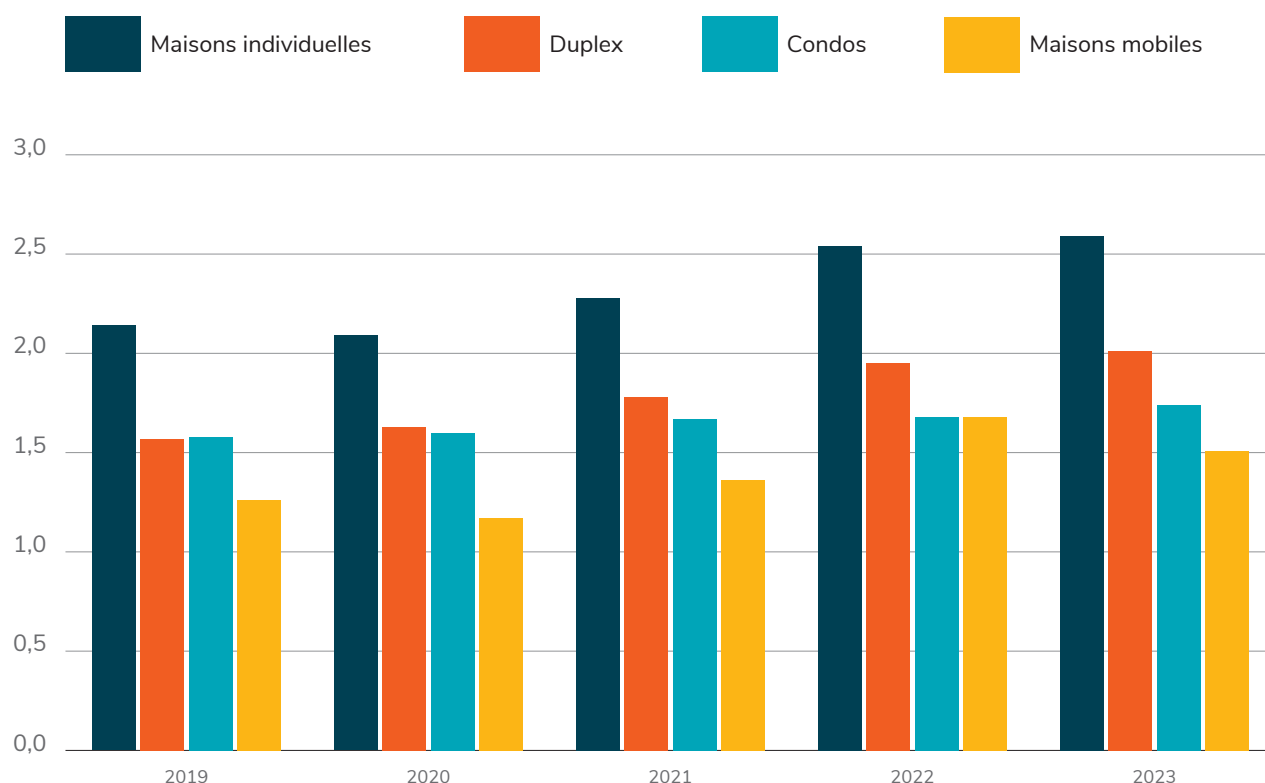
Si le prix des maisons a chuté par rapport aux récents records, l'abordabilité reste hors de portée : les coûts de financement accrus occasionnés par la hausse des taux hypothécaires ont compensé la baisse des prix. Les indices d'abordabilité pour différents types de logement à Whitehorse sont présentés dans la figure 12.

27. Le taux hypothécaire indiqué représente la moyenne pour les prêts nouveaux et existants consentis par les banques à charte. Cette donnée reflète les prêts hypothécaires à taux variable et à taux fixe, qui varient davantage que le taux affiché.

Ces indices font état du multiple des revenus moyens qu'un ménage du Yukon doit gagner afin de financer judicieusement l'achat d'un logement. Plus les valeurs sont élevées, moins les maisons sont abordables. Dans la figure 12, on peut voir que parmi toutes les catégories, l'abordabilité s'est uniquement améliorée pour les maisons mobiles, et ce, de façon négligeable.

**Figure 12. Incidence négative des taux d'intérêt élevés sur l'abordabilité en 2023**

Indices d'abordabilité, Whitehorse



Source : Ministère des Finances.

Le marché locatif de Whitehorse demeure tendu : les loyers poursuivent leur montée, et le taux d'inoccupation est sur le point d'être le plus faible jamais vu. Le loyer médian dans un bâtiment de trois unités ou plus était de 1 250 \$ en octobre 2023, un niveau record. Le taux d'inoccupation est demeuré relativement faible à 1,2 %, soit légèrement supérieur au taux de 1 % déclaré pour avril 2023 ou au record de 0,8 % déclaré pour avril 2022<sup>28</sup>.

28. Bureau des statistiques du Yukon, Enquête sur le marché locatif au Yukon, octobre 2023, février 2024.

Comme il est prévu que la population du territoire continue d'augmenter, en grande partie en raison de l'immigration, la demande en logement devrait demeurer élevée. Une baisse des taux d'intérêt pourrait faire remonter le prix des maisons. Le gouvernement du Yukon vise la mise en vente de 200 nouvelles parcelles au printemps et à l'été 2024. De plus, des plans directeurs sont en chantier pour plusieurs municipalités aux quatre coins du territoire. Grâce à eux, quelque 1 000 parcelles passeront à l'étape de la conception détaillée. De tels projets d'aménagement pourraient contribuer à résoudre les problèmes de logement qui ont fait monter les prix et ont compromis l'abordabilité.

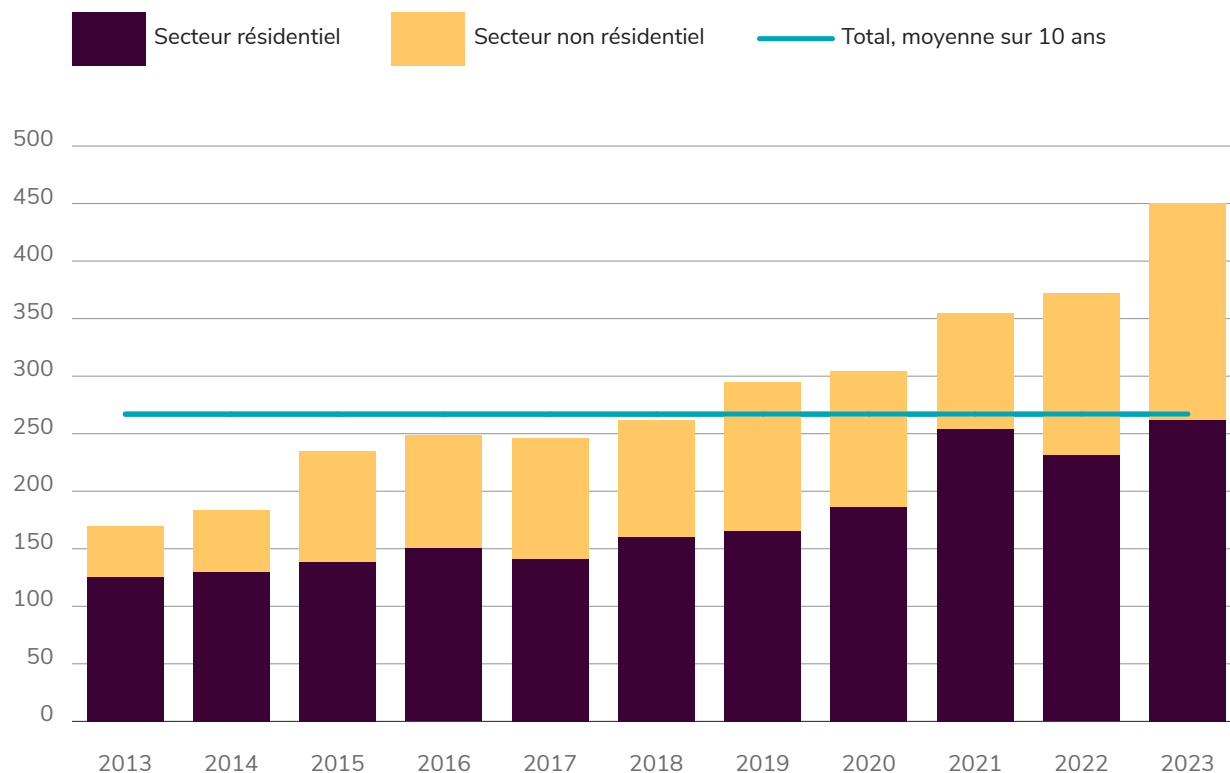
## Une autre année bien remplie dans la construction

En 2023, l'investissement dans la construction immobilière a atteint un niveau record de 450 millions de dollars, contre 372 millions de dollars en 2022.

Également, la construction résidentielle a augmenté de 13 % par rapport à la même période en 2022. La croissance touche principalement les immeubles à logements multiples, particulièrement les rénovations

**Figure 13. Investissement record en construction immobilière**

Investissement en construction immobilière (en M\$)



Source : Statistique Canada.

Quoique les projets résidentiels attirent toujours plus d'investissements, l'augmentation de 34 % dans le secteur non résidentiel est deux fois et demie plus élevée que celle dans le secteur résidentiel. En 2023, les investissements commerciaux ont stimulé les investissements dans le secteur non résidentiel, entraînés par une croissance importante dans la construction de nouveaux immeubles de bureaux et dans la rénovation d'espaces de bureaux existants. La construction immobilière non résidentielle a aussi profité d'un investissement institutionnel et gouvernemental, qui a augmenté de 14 % jusqu'à près de 79 millions de dollars. La croissance globale des investissements publics est attribuable aux investissements dans de nouvelles constructions dans le domaine de l'éducation, qui ont augmenté de 75 % pour atteindre près de 30 millions de dollars, attribuables en grande partie à la construction de la nouvelle école élémentaire de Whistle Bend à Whitehorse.

À l'instar des investissements dans la construction immobilière non résidentielle, les permis de construction non résidentiels ont connu une forte hausse en 2023, soit d'environ 60 % par rapport à 2022, pour atteindre 234,8 millions de dollars<sup>29</sup>. D'importantes hausses dans les permis de projets commerciaux et gouvernementaux ont fait monter la valeur des permis dans le secteur non résidentiel, constituant la quasi-totalité de la croissance dans ce secteur. La délivrance de permis pour un nouvel hôtel dans le centre-ville de Whitehorse a stimulé les permis commerciaux, qui ont augmenté de 47 %, soit jusqu'à près de 137 millions de dollars. Les permis de projets gouvernementaux ont augmenté de 82 % et dépassé 97 millions de dollars, en partie grâce à un nouveau centre de gymnastique et d'escalade à Whitehorse et aux travaux de construction de l'unité de mieux-être mental à l'Hôpital général de Whitehorse. Du côté résidentiel, la valeur totale des permis s'est élevée à 82 millions de dollars en 2023, soit une baisse de 6,9 % par rapport à 2022. Les données sur les permis de construction peuvent être un bon indicateur de tendance des activités de construction, mais en raison du grand décalage possible entre le moment où le permis est délivré et celui où les dépenses sont engagées, il n'est pas rare que l'écart entre les investissements en construction immobilière et la valeur des permis soit important dans une année donnée.

Depuis longtemps, les investissements gouvernementaux sont l'un des principaux catalyseurs des activités de construction, et ils le demeureront à moyen terme. Le dernier Plan d'immobilisations quinquennal du gouvernement du Yukon prévoit des investissements de plus de 2,1 milliards de dollars jusqu'à la fin de l'exercice 2028-2029, dont des investissements dans plusieurs domaines prioritaires tels que les infrastructures de transport, l'aménagement du territoire, le logement, l'éducation et la santé ainsi que les infrastructures destinées aux collectivités et aux Premières Nations. Parmi les projets notables du dernier Plan quinquennal d'immobilisations, citons les suivants : environ 190 millions de dollars pour l'amélioration des pistes et du site et pour le remplacement de l'installation de maintenance des aéronefs de l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse; jusqu'à 90 millions de dollars pour achever le remplacement du pont de la baie Nisutlin; de 80 à 90 millions de dollars pour poursuivre le développement du lotissement de Whistle Bend à Whitehorse; jusqu'à 60 millions de dollars pour la construction de logements dans le cadre de la contribution réservée pour le Nord du gouvernement du Canada; jusqu'à 59 millions de dollars pour le remplacement de l'École élémentaire de Whitehorse; jusqu'à 32 millions

---

29. Les permis de construction tiennent compte des dépenses prévues au début d'un projet. Si la valeur peut être considérable, elle n'est pas dépensée d'un coup. D'ailleurs, lors de projets majeurs, les dépenses peuvent être réparties sur plusieurs années.

de dollars pour la nouvelle école Kêts'ádań Kù à Burwash Landing; et jusqu'à 22 millions de dollars pour la construction d'un nouveau centre de gymnastique et d'escalade à Whitehorse.

Dans sa dernière version du programme de dépenses en capital, la Ville de Whitehorse prévoit des investissements d'environ 305 millions de dollars dans des projets d'immobilisations pour la période de 2024 à 2027<sup>30</sup>. Avec des dépenses de plus de 155 millions de dollars, les services d'ingénierie représentent plus de la moitié des dépenses totales. Ces investissements comprennent également plus de 57 millions de dollars pour contrer la menace de glissements de terrain le long de l'escarpement de Robert Service Way, après que deux glissements de terrain survenus dans les dernières années ont forcé la fermeture d'une section de la route pendant plusieurs semaines<sup>31</sup>. Le programme prévoit aussi plus de 60 millions de dollars pour des projets liés au traitement de l'eau et des eaux usées, en plus de dépenses importantes dans des activités de construction et de reconstruction dans plusieurs quartiers de la ville <sup>32</sup>.

## Contribution de la mine de Keno Hill et de la mine Eagle Gold à la stimulation de la production à court terme

La décision de Minto Metals Corporation d'abandonner la mine Minto en mai s'est avérée le plus gros chamboulement du secteur minier local en 2023. Entrée en service en 2007, cette mine contribuait grandement à l'économie du Yukon.

Malgré la perte causée par l'abandon de la mine Minto, la production globale devrait augmenter à moyen terme, puisque les deux mines en roche dure – Eagle Gold et Keno Hill – accélèrent leur exploitation en vue de fonctionner à plein régime.

---

30. Les dépenses proposées tiennent compte des investissements approuvés de près de 55 millions de dollars, en plus de 250 millions de dollars provenant de fonds fédéraux et territoriaux sujets à approbation.

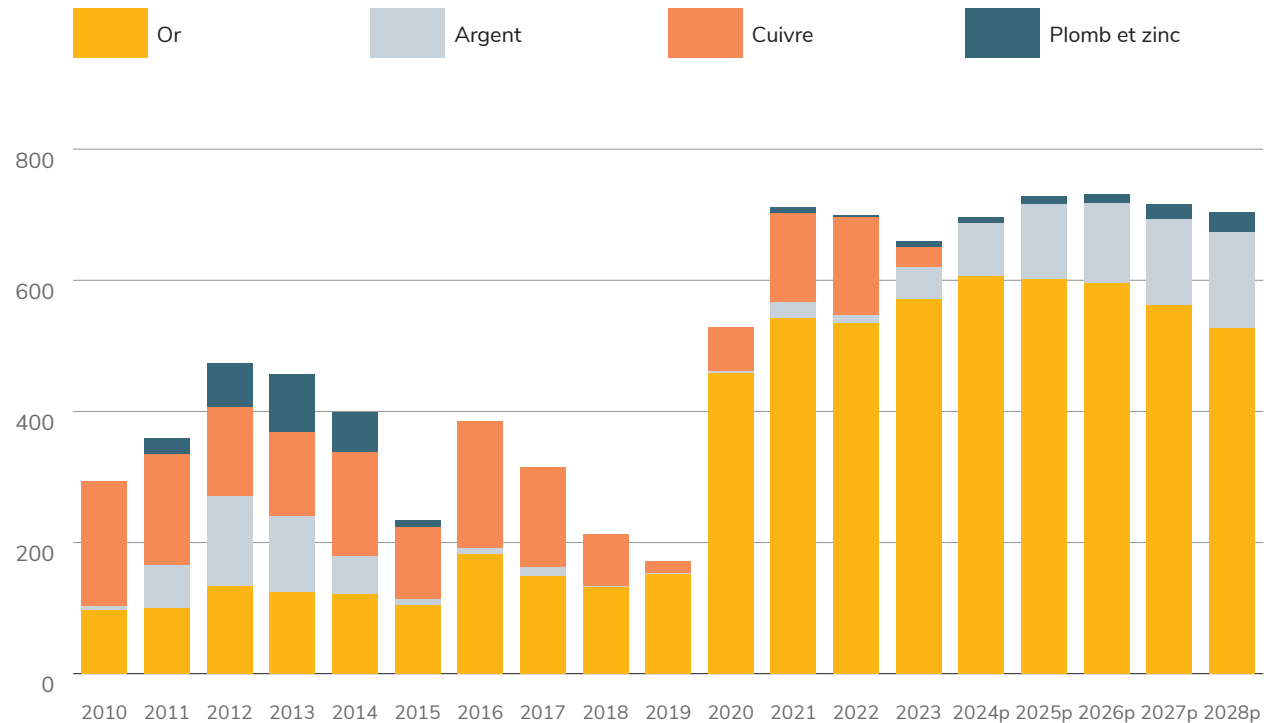
31. Ce projet est approuvé, mais l'approbation externe du financement n'a toujours pas été obtenue.

32. Près de 57 millions de dollars dépendent d'une approbation externe.



Figure 14. Production accrue attendue à la mine de Keno Hill et à la mine Eagle Gold<sup>33</sup>

Valeur de la production (en M\$)



Source : Ministère des Finances. p = prévision

La mine Eagle Gold exploitée par Victoria Gold Corp. a produit 166 730 onces d'or en 2023, une hausse de 11 % par rapport à la production de 150 000 onces en 2022<sup>34</sup>. La production de 2023 est un record pour la mine et Victoria Gold a sans contredit atteint sa cible de production de 160 000 à 180 000 onces<sup>35</sup>. La hausse par rapport à l'année précédente est particulièrement impressionnante compte tenu du fait que les travaux ont dû être suspendus deux fois en 2023 en raison des évacuations dues aux feux de forêt. La mine poursuit ses efforts pour atteindre la pleine production, et l'exploitant prévoit produire jusqu'à 185 000 onces en 2024.

Le projet de Keno Hill, qui a repris au deuxième trimestre de 2023, a produit 1,5 million d'onces d'argent l'année dernière. Cette quantité est légèrement inférieure aux estimations que la Hecla Mining Company avait révisées à la baisse (entre 1,6 et 1,8 million d'onces par rapport à l'estimation originale de 2,5 à 3,0 millions) en raison de retards accusés dans la construction d'infrastructures et d'initiatives d'amélioration de la sécurité<sup>36</sup>.

33. En raison de la suppression de données de Statistique Canada, les données présentées pour 2019, 2020, 2021 et 2022 sont fondées sur des estimations internes.

34. Victoria Gold Corp., *Victoria Gold: Eagle Gold Mine Annual and Fourth Quarter 2023 Production Results*, communiqué de presse, 15 janvier 2024.

35. Victoria Gold Corp., *Victoria Gold: 2023 Second Quarter Results*, communiqué de presse, 9 août 2023.

36. Hecla Mining Company, *Hecla Reports Third Quarter 2023 Results*, communiqué de presse, 6 novembre 2023.

L'exploitant anticipe une bien meilleure production en 2024, qui pourrait atteindre 3,0 millions d'onces<sup>37</sup>.

La production d'or placérien joue depuis longtemps un rôle central dans le secteur minier local. Sa valeur, estimée à 155 millions de dollars, a représenté près du quart de la production minérale totale estimative de 2023. La production d'or placérien de 59 000 onces d'or fin<sup>38</sup> en 2023 est essentiellement équivalente à la moyenne de 10 ans. Il est difficile d'établir les perspectives, car plusieurs permis d'utilisation des eaux arriveront à échéance à moyen terme, dont ceux de certaines grandes exploitations. Malgré la possibilité que des exploitants augmentent leur production et compensent l'expiration des permis, la prévision actuelle fait fond sur une hypothèse de déclin modéré dans la production d'or placérien au cours de la période visée<sup>39</sup>.

En matière d'exploration, les estimations de dépenses de Ressources naturelles Canada sont généralement stables depuis 2017 (à l'exception de celles de 2020, où les restrictions de voyage et les restrictions au travail relatives à la pandémie de COVID-19 ont considérablement réduit les activités d'exploration).

---

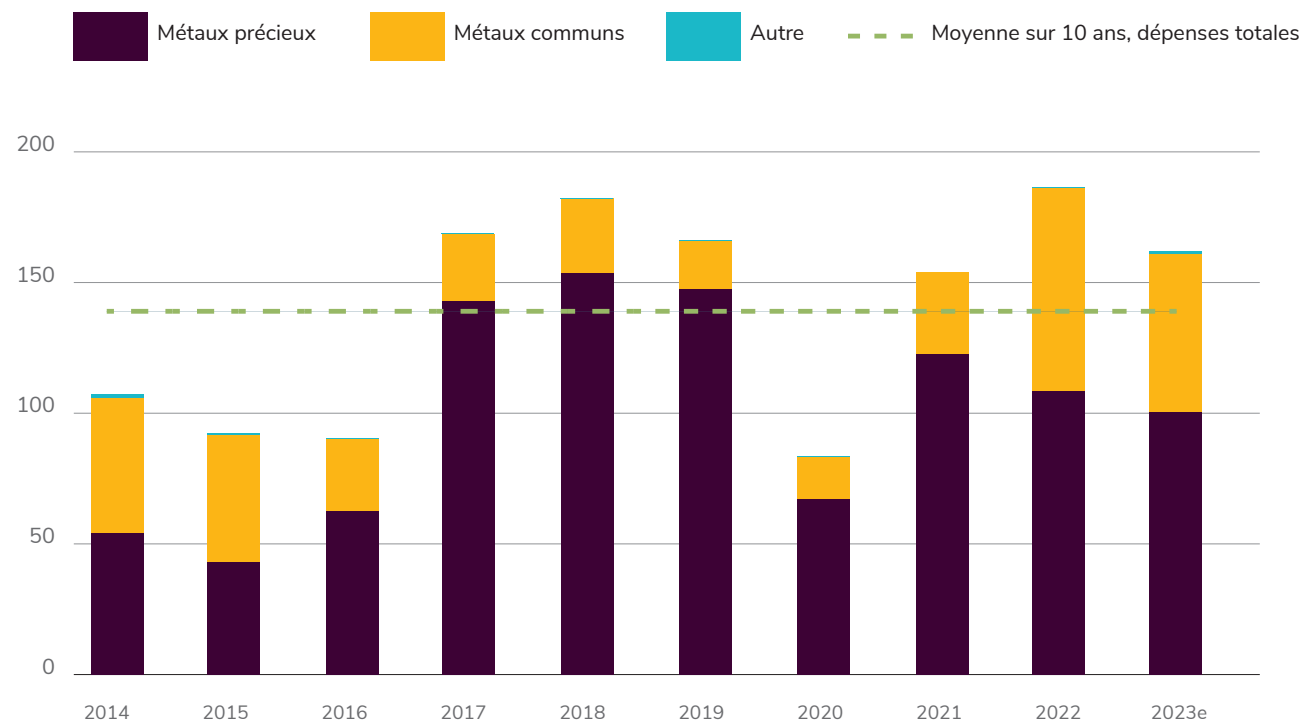
37. Hecla Mining Company, *Hecla Reports Fourth Quarter and Full Year 2023 Results*, communiqué de presse, 15 février 2024.

38. L'or placérien est un alliage naturel d'or et d'argent qui contient d'autres métaux en quantités négligeables. La pureté de l'or est déterminée par son titre, qui équivaut au nombre de parts d'or dans mille parts d'un alliage. L'or placérien est souvent mesuré en onces d'or brut, soit le poids qui inclut les autres métaux. Les onces d'or fin mesurent uniquement la teneur en or.

39. Dans ce contexte, une grande exploitation en est une qui déclare une production de plus de 1 000 onces par année.

Figure 15. Maintien des dépenses d'exploration au-dessus de la moyenne de 10 ans en 2023

Dépenses d'exploration minière et de mise en valeur des gisements (en M\$)



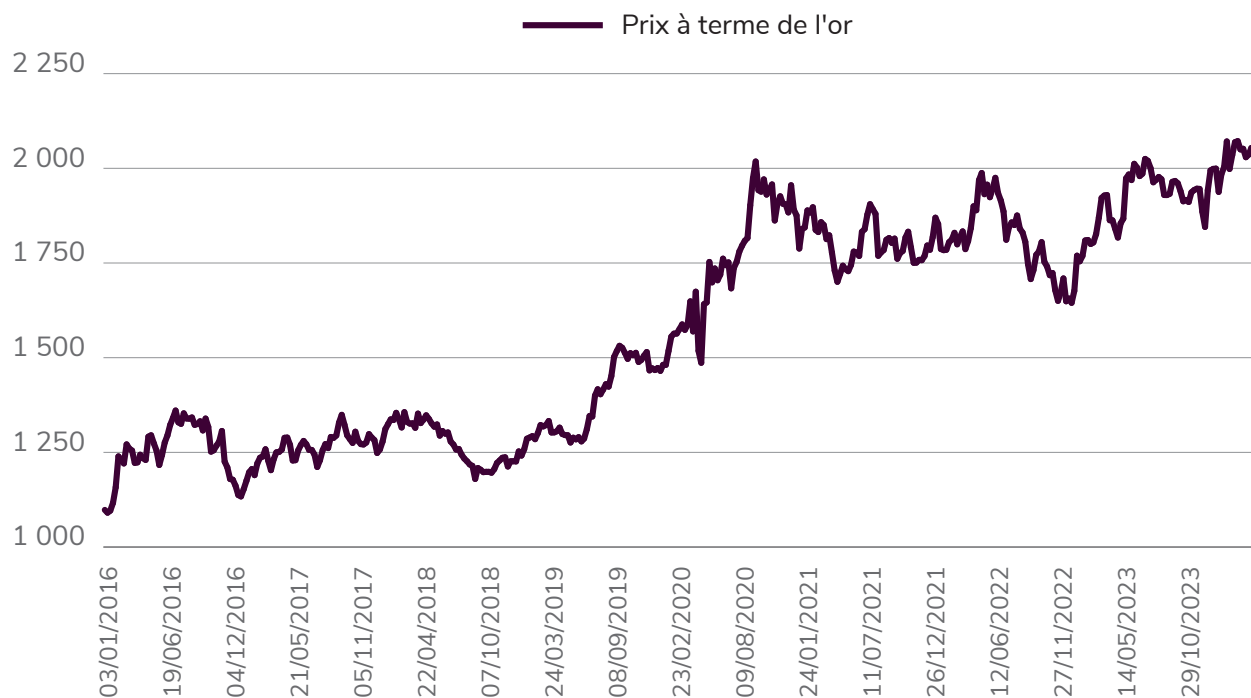
Source : Ressources naturelles Canada. e = estimation

Les dépenses d'exploration ont augmenté dans les dernières années pour les métaux communs, même si elles restent centrées sur les métaux précieux. Le Yukon a une riche histoire en matière de production d'or. La persistance récente des prix élevés a contribué aux activités d'exploration et devrait pouvoir les soutenir à l'avenir.

Le prix de l'or est élevé depuis quelque temps; il a doublé depuis qu'il a atteint une moyenne d'un peu plus de 1 000 \$ US l'once au début de 2016.

Figure 16. Nouveau record pour le prix de l'or vers la fin de 2023

Cours à terme de l'or, moyenne hebdomadaire (en \$ US)



Source: Investing.com.

Après avoir atteint une moyenne de 1 900 \$ US l'once en 2023, le prix de l'or devrait demeurer élevé en 2024 et, selon les prévisionnistes, avoir une moyenne de 2 000 \$ US l'once.

Les prix de l'argent et du cuivre se sont bien comportés en 2023 et devraient rester élevés en 2024. D'ailleurs, le prix de l'argent a augmenté de 8 % en 2023 et a atteint près de 23,50 \$ US l'once et devrait avoir une moyenne d'environ 23,80 \$ US l'once en 2024. Les perspectives pour le cuivre demeurent positives : le prix devrait maintenir une moyenne de 3,85 \$ US la livre au cours de la période de prévision.

Les métaux précieux devraient demeurer la plus grosse source de dépenses d'exploration à moyen terme, mais la hausse de la demande de minéraux critiques<sup>40</sup> pourrait stimuler la recherche de ces minéraux au Yukon. Lancée en décembre 2022, la Stratégie canadienne sur les minéraux critiques fait bien ressortir l'importance qu'accorde le gouvernement fédéral aux minéraux considérés comme critiques pour la sécurité nationale et économique. À l'heure actuelle, la production de minéraux critiques au Yukon suit une tendance modeste, mais plusieurs mines potentielles ont des métaux critiques comme extrants majeurs. Récemment, dans le cadre de son projet Macpass, Fireweed Metals a publié des résultats positifs sur son programme de forage le plus important à ce jour. Il a ciblé plusieurs grandes zones présentant une riche minéralisation de zinc-plomb-argent<sup>41</sup>. L'engagement du Canada et du Yukon à réduire les émissions de carbone, en plus de leur désir d'assurer la sécurité énergétique, laisse deviner une intensification des efforts d'exploration pour les minéraux critiques.

## Poursuite de la reprise du tourisme avec un net regain en 2023

La reprise du tourisme s'est accélérée en 2023. Notamment, les indicateurs de rendement clés du secteur n'ont jamais été aussi bons depuis l'émergence de la COVID-19 au début de 2020.

En effet, les passages frontaliers en 2023 ressemblent beaucoup aux niveaux prépandémiques, représentant près de 90 % du nombre de passages en 2019.

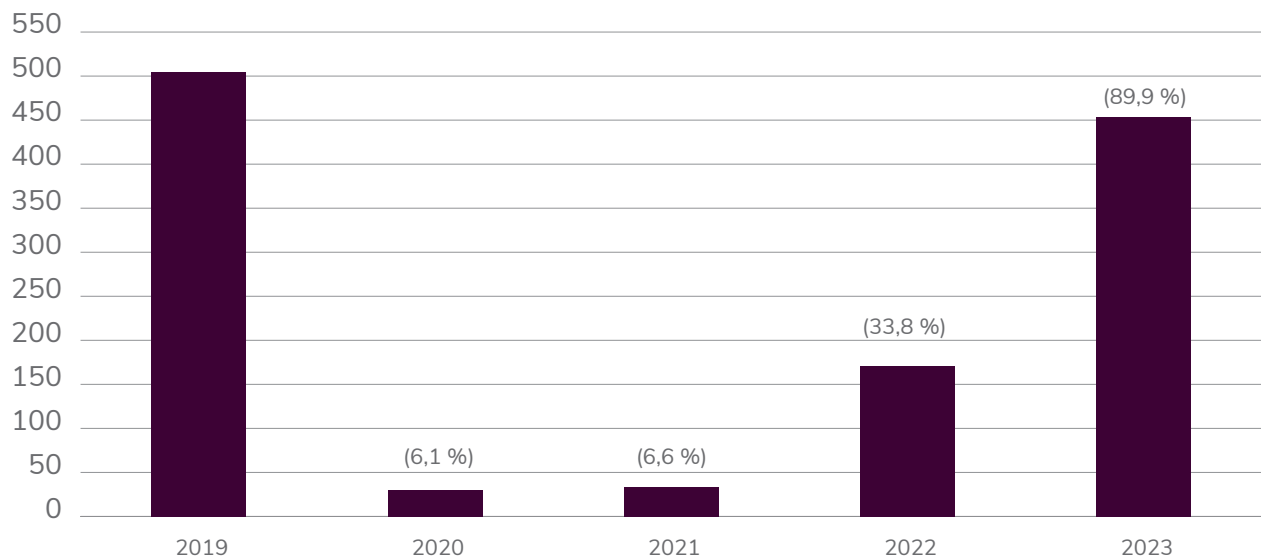
---

40. Lancée en décembre 2022, la Stratégie canadienne sur les minéraux critiques fait valoir que les minéraux critiques sont les pierres d'assise de l'économie verte et numérique, qu'ils « sont essentiels à la transition énergétique : sans eux, il n'y aurait pas de batteries, de voitures électriques, d'éoliennes ni de panneaux solaires ».

41. Rose Ragsdale, « Gold, critical minerals top Yukon list », *Mining News North*, 18 janvier 2024.

## Figure 17. Importante hausse des passages frontaliers en 2023

Passages frontaliers internationaux (en milliers)



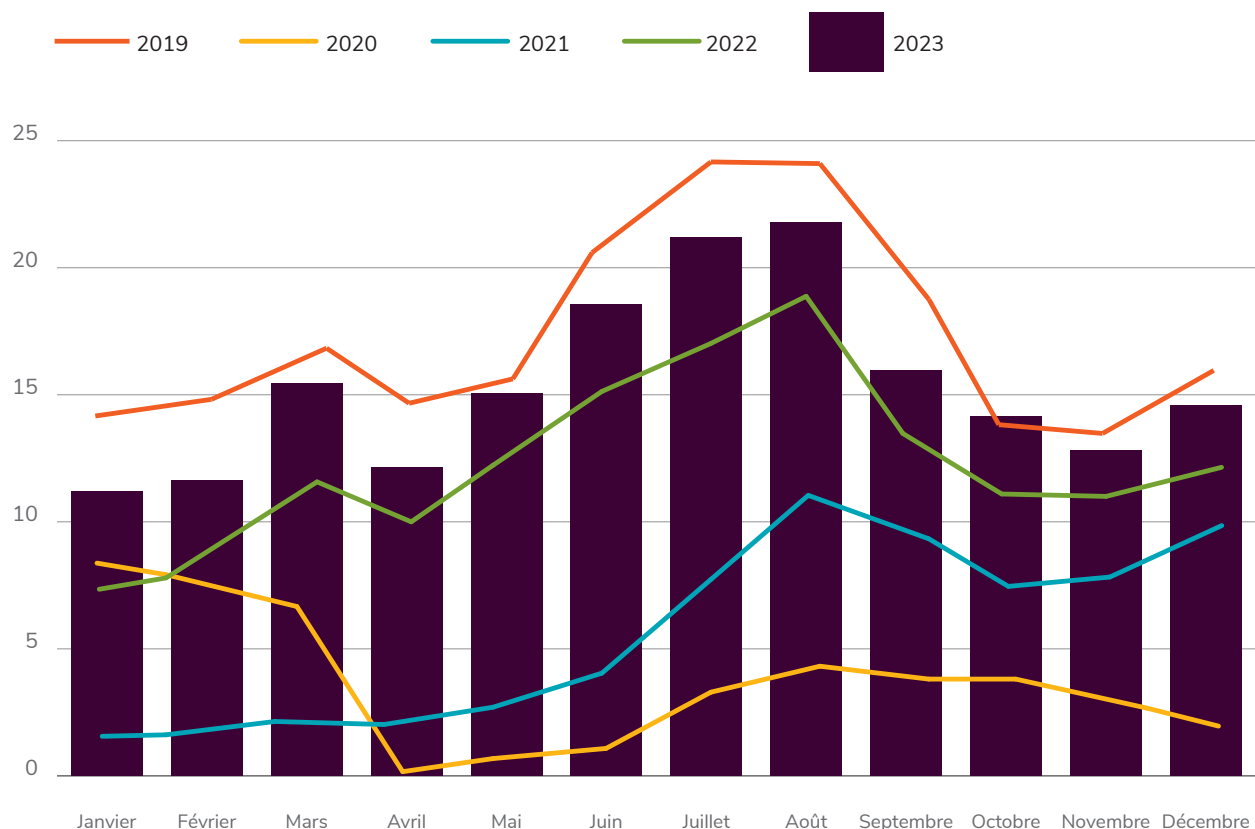
Source : Statistique Canada.

Les pourcentages entre parenthèses correspondent au pourcentage de passages frontaliers de janvier à novembre de chacune des années par rapport à 2019.

À l'instar des passages frontaliers, les arrivées par avion ont beaucoup augmenté en 2023. Les arrivées à l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse ont représenté plus de 89 % des arrivées de 2019. Dans la figure 18, on remarque une amélioration notable du nombre d'arrivées chaque mois de 2023; notamment, la donnée d'octobre 2023 excède celle d'octobre 2019.

Figure 18. Augmentation marquée des arrivées par avion en 2023 par rapport aux années précédentes

Arrivées (en milliers de passagers) à l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse



Source : Ministère de la Voirie et des Travaux publics, ministère du Tourisme et de la Culture.

La recrudescence des voyages a eu une incidence positive sur d'autres indicateurs. Au cours des 11 premiers mois de 2023, le taux d'occupation moyen des hôtels<sup>42,43</sup>, qui se situe à 64,8 % est bien supérieur à celui de la même période de 2022, qui lui était de 56,5 %<sup>44</sup>, et les visites internationales avec nuitée ont quant à elles augmenté de 19 %.

Au vu de ses récents résultats positifs, le tourisme local devrait continuer à progresser à moyen terme. Dans l'ensemble, le nombre de visites pourrait atteindre, voire dépasser, les niveaux pré-pandémiques dès 2024. Dans ses dernières perspectives sur les marchés du voyage<sup>45</sup>, le Conference Board du Canada prévoit qu'une incertitude économique provenant de certaines des plus grandes sources de visites internationales au Yukon pourrait nuire au rétablissement. Il estime alors que les visites avec nuitée devraient être complètement rétablies d'ici 2025. Malgré cette précarité, le Conference Board du Canada anticipe une forte croissance des visites totales à court terme de 11,7 % en 2024, puis de 9,9 % en 2025.

42. Le taux d'occupation représente le pourcentage de chambres occupées par rapport au nombre total de chambres à un moment donné.

43. Les taux d'occupation ne tiennent pas compte de toutes les chambres d'hôtel au Yukon; environ 600 chambres sont prises en compte dans le calcul.

44. CBRE Hotels, *Trends in the Canadian Hotel Industry: National Market Report November 2023*, décembre 2023.

45. The Conference Board of Canada, *Reliance on International Visitors Keeps Recovery at a Distance: Yukon's Travel Markets Outlook to 2027*, 8 février 2024.





# Annexe :

## Principaux indicateurs économiques

	2022	2023	2024p	2025p	2026p	2027p	2028p
<b>Produit intérieur brut (PIB)</b>							
PIB réel (en M\$ de 2017)	3 405	3 528 (p)	3 586	3 695	3 781	3 920	4 015
Variation (en %)	5,9	3,6	1,6	3,0	2,3	3,7	2,4
PIB nominal (en M\$)	3 930	4 271 (p)	4 469	4 719	4 924	5 208	5 440
Variation (en %)	9,4	8,7	4,6	5,6	4,3	5,8	4,4
<b>Production minérale</b>							
Production de métaux (en M\$)	700	660 (p)	700	730	730	720	700
<b>Marché du travail</b>							
Population active*	24 400	24 900	25 600	26 100	26 400	26 700	27 200
Emploi*	23 400	24 000	24 600	24 700	25 000	25 400	25 900
Taux de chômage	4,1	3,6	4,2	5,4	5,2	4,9	4,7
Taux d'activité	73,1	73,2	73,6	73,4	72,8	72,7	72,8
<b>Revenu</b>							
Revenu des ménages (en M\$)	2 560	2 798	3 001	3 133	3 276	3 463	3 659
Variation (en %)	7,2	9,3	7,2	4,4	4,6	5,7	5,7
<b>Consommateurs</b>							
Inflation des prix à la consommation <sup>^</sup>	6,8	4,9	3,0	2,5	2,0	2,0	2,0
Ventes au détail (en M\$)*	1 085	1 170	1 230	1 290	1 350	1 420	1 510
<b>Population</b>							
Population*	43 964	45 169	46 100	47 000	47 900	48 800	49 700
Variation (en %)	1,8	2,7	2,1	2,0	1,9	1,9	1,9
<b>Hypothèses principales</b>							
Or (en \$ US/once troy)	1 802	1 907	1 936	1 784	1 775	1 775	1 775
Argent (en \$ US/once troy)	21,79	23,47	23,78	23,03	23,00	23,00	23,00
Cuivre (en \$ US/livre)	4,00	3,83	3,76	3,93	3,82	3,83	3,84
Zinc (en \$ US/livre)	1,54	1,25	1,14	1,14	1,06	1,07	1,07
Plomb (en \$ US/livre)	0,98	0,96	0,95	0,97	0,99	0,99	0,99
Taux de change Canada/États-Unis	0,77	0,74	0,74	0,78	0,78	0,78	0,78

p = prévision

<sup>^</sup> = L'IPC est disponible pour Whitehorse uniquement, moyenne annuelle.

\* = Prévisions arrondies à la centaine près. Les variations annuelles (en %) ont été calculées avec les chiffres non arrondis.

Source : Statistique Canada, Banque du Canada, Bureau des statistiques du Yukon.

Les projections démographiques sont produites par le Bureau des statistiques du Yukon. Les prévisions du prix des métaux s'appuient sur différentes prévisions rendues publiques, dont celles des grandes banques canadiennes, de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international. Toutes les autres prévisions émanent de la Direction de la recherche sur les affaires et l'économie du ministère des Finances et sont fondées sur les données disponibles en date du 22 février 2024.

**Yukon** 