

Table des matières

Introduction	1
Partie 1 : Situation financière du Yukon.....	2
Recettes	5
Transferts du gouvernement fédéral	6
Recettes fiscales.....	6
Autres recettes	7
Dépenses de fonctionnement et d'entretien	8
Mise à jour du Plan d'immobilisations quinquennal	11
Partie 2 : Conjoncture économique.....	14
Des perspectives positives pour la croissance du PIB réel.....	14
Progression attendue de la population active et de l'emploi à moyen terme	16
Accroissement attendu de la population en 2023	19
Les ventes au détail ont dépassé un milliard de dollars en 2022	21
L'inflation a grimpé partout dans le monde	22
Le marché de l'habitation demeure relativement solide, mais montre des signes de ralentissement ..	25
L'investissement dans le secteur résidentiel est demeuré fort en 2022	28
Des projets commerciaux et gouvernementaux stimulent le secteur de la construction.....	29
Une production minérale qui s'annonce forte à moyen terme	31
Les prix des minéraux demeurent favorables aux projets d'exploitation	33
Une activité touristique qui montre des signes de fort rebond, mais qui tarde à revenir aux niveaux pré-pandémiques	36
Annexe : Principaux indicateurs économiques	39

Introduction

Les Perspectives budgétaires et économiques de 2023-2024 font état de la situation budgétaire et économique actuelle du territoire et établissent des prévisions à moyen terme. Le gouvernement du Yukon est à pied d'œuvre pour assurer un avenir durable et prospère pour tout le territoire, tout en veillant à exercer une gestion budgétaire responsable des programmes et services gouvernementaux. Le Yukon se relève de la pandémie, les perspectives économiques sont prometteuses.

Malgré les difficultés qu'entraîne la hausse récente du taux d'inflation, on peut s'attendre à un maintien de la forte croissance économique enregistrée en 2022 ainsi que de la progression du produit intérieur brut (PIB) réel, à un marché du travail robuste et à une nouvelle croissance démographique. Le gouvernement demeure résolu à collaborer étroitement avec ses partenaires des secteurs public et privé, dont les gouvernements des Premières Nations, pour assurer une économie forte, diversifiée et durable pour l'ensemble de la population yukonnaise. De manière générale, nous sommes en bonne position pour surmonter les défis qui nous attendent et poursuivre la croissance économique du territoire au cours des prochaines années.

Partie 1 : Situation financière du Yukon

Dans le budget de 2023-2024, le gouvernement du Yukon poursuit sa tradition de croissance économique couplée à une gestion budgétaire saine et viable. Le gouvernement prévoit un excédent de 48,2 millions de dollars en 2023-2024 et devrait d'ailleurs maintenir un excédent pendant toute la période visée par les présentes perspectives. En dégagant un excédent de l'ordre de 2 à 3 % de son budget total, le gouvernement fait preuve de prudence dans sa gestion budgétaire et démontre sa capacité à gérer les imprévus sans se retrouver en déficit. De plus, cette façon de faire a l'avantage de réduire le recours aux emprunts ainsi que la dette nette du territoire. La situation budgétaire prévue pour 2023-2024 reflète l'importance accordée à l'affectation stratégique des ressources en vue de réaliser les priorités des Yukonnais et des Yukonnoises.

Tableau 1. Sommaire budgétaire

(en M\$)	Budget principal des dépenses 2022-2023	Budget supplémentaire des dépenses n° 2 2022-2023	Budget principal des dépenses 2023-2024	Plan 2024-2025	Plan 2025-2026
Recettes ^{1,2}	1 460,2	1 504,5	1 575,4	1 663,5	1 719,2
Dépenses ³	(1 644,6)	(1 683,8)	(1 642,4)	(1 716,5)	(1 769,1)
Provision pour dépenses prévues	(10,0)	(10,0)	(50,0)	(50,0)	(50,0)
Redressement comptable ⁴	233,9	233,2	165,2	161,7	144,9
Excédent/(déficit) ⁵	39,5	43,9	48,2	58,8	45,1
Actifs financiers nets/(dette), fin de l'exercice ⁶	(207,5)	(298,5)	(374,8)	(453,0)	(528,0)

Source : Ministère des Finances. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

1. Comme dans les comptes publics du gouvernement du Yukon, les recettes et recouvrements n'incluent pas les chiffres de la Société d'habitation du Yukon qui, eux, sont compris dans le redressement comptable.

2. Les données relatives aux recettes, aux provisions pour dépenses prévues et à l'excédent/(déficit) figurent à la page S-8 du Budget principal des dépenses de 2023-2024 et aux pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

3. Les données relatives aux dépenses et au redressement comptable figurent à la page S-18 du Budget principal des dépenses de 2023-2024 et aux pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

4. Le redressement comptable s'entend de la somme des immobilisations corporelles (nettes), des investissements dans l'aménagement du territoire, des dépenses pour les programmes de prêts et des autres redressements (nets) indiqués à la page S-9 du Budget principal des dépenses de 2023-2024 et aux pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

5. L'excédent/(déficit) s'entend de la somme des recettes, des dépenses, du fonds de provision pour dépenses prévues et du redressement comptable.

6. Figurent à la page S-9 du Budget principal des dépenses de 2023-2024.

La dette financière nette, ou « dette nette », devrait augmenter de 76,3 millions de dollars en 2023-2024 pour s'établir, au total, à 374,8 millions de dollars. Récemment, la dette financière nette du gouvernement a connu plusieurs hausses successives en raison des besoins d'entretien des infrastructures territoriales et des investissements dans de nouveaux projets qui auront des retombées positives pour les Yukonnais et les Yukonnoises d'aujourd'hui et de demain. Selon les normes comptables, la dette financière nette représente le montant que le gouvernement devrait payer s'il devait rembourser toutes ses dettes immédiatement. Cela ne veut pas dire qu'il devrait emprunter ces fonds. La dette nette du gouvernement est principalement constituée d'obligations à long terme qui n'arriveront pas toutes à échéance au même moment.

Une partie des changements de la dette nette est attribuable à l'entrée en vigueur d'une nouvelle norme comptable en avril 2022. Les nouvelles règles exigent du gouvernement qu'il tienne compte de ses futures obligations financières en lien avec la mise hors service des actifs gouvernementaux (ex. bâtiments ou équipement) dont l'utilisation n'est plus productive. Par conséquent, les futurs coûts estimatifs de mise hors service d'un actif sont maintenant comptabilisés dans la durée de vie de l'actif. De ce fait, l'augmentation de la dette nette par rapport à 2022-2023 comprend un montant supplémentaire de 54,3 millions de dollars pour les modifications comptables visant à s'aligner sur la nouvelle norme. En outre, cette nouvelle norme devrait entraîner une augmentation de la dette nette de l'ordre de 1,6 million de dollars par année.

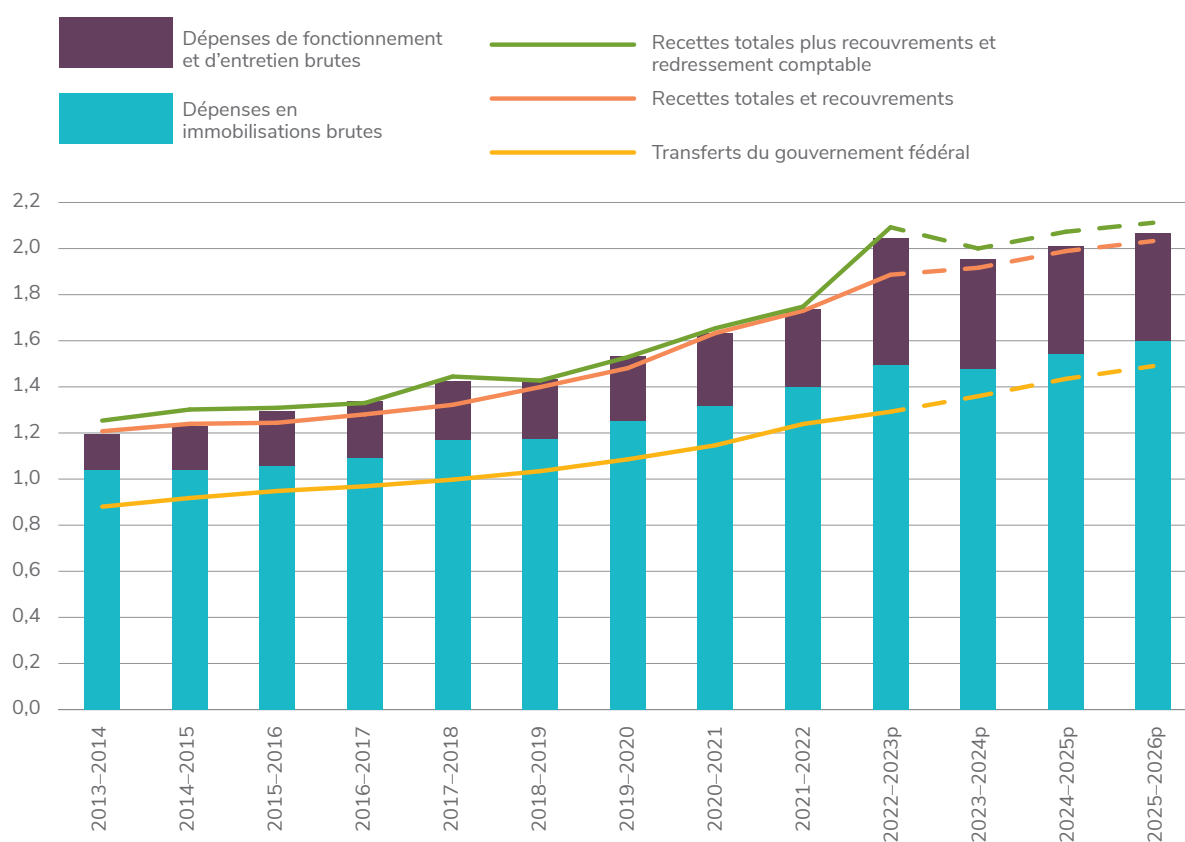
Le gouvernement garde le cap sur la viabilité budgétaire. Par conséquent, il a passé en revue ses engagements financiers pour s'assurer que les fonds sont affectés avec efficacité entre les divers postes de dépense prévus. Son objectif : pourvoir aux besoins tout en maintenant une situation budgétaire saine. Déduction faite des sommes recouvrables, les prévisions relatives aux dépenses en immobilisations sont revues à la baisse de 35,2 millions de dollars (9,9 %) par rapport au Budget principal des dépenses de 2022-2023 afin de préserver la bonne position financière du gouvernement et de faire face à l'inflation croissante tout en maintenant les investissements dans les priorités. Cette réduction est atténuée par une révision à la hausse des dépenses de fonctionnement et d'entretien de 33,0 millions de dollars (2,6 %), déduction faite des sommes recouvrables, par rapport au Budget principal des dépenses de 2022-2023.

Le sommaire budgétaire de 2023-2024 comprend également un fonds de provision de 50 millions de dollars pour les dépenses prévues, mais qui ne sont pas encore définies. Comme cette approche réaliste de la budgétisation nous a été fort utile pour les dépenses liées à la COVID-19, nous la maintenons pour gérer les pressions financières prévues dans d'autres domaines. Ces coûts ne sont pas présentés dans les budgets ministériels de l'exercice à venir, car les dépenses en question demeurent inconnues. Toutefois, ils sont pris en compte dans le cadre financier général et n'auront donc aucune incidence sur la situation budgétaire prévue du Yukon s'ils devaient se concrétiser. Le gouvernement tient à se montrer transparent, même à l'égard des pressions potentielles.

La figure 1 établit une comparaison entre les dépenses et les recettes prévues de 2022-2023 à 2025-2026, d'une part, et les dépenses et les recettes antérieures déclarées dans les comptes publics du Yukon, d'autre part. Au cours des derniers exercices, les dépenses du gouvernement ont augmenté, tout comme ses recettes. En effet, pendant toute la période comprise entre 2013-2014 et 2022-2023, les dépenses de fonctionnement et d'entretien ont augmenté de 5,1 % par exercice tandis que les recettes ont augmenté de 5,0 % par exercice, en moyenne. On s'attend également à ce que les dépenses et les recettes évoluent au même rythme de 2023-2024 à 2025-2026, pour une augmentation moyenne de 2,3 % par année pour les dépenses et de 2,5 % pour les recettes publiques.

Figure 1. Indicateurs budgétaires du gouvernement du Yukon^{7,8}

Dépenses et recettes (en G\$)



Source : Ministère des Finances

p = prévision

7. Pour les exercices 2013-2014 à 2021-2022, la figure présente les données réelles, telles qu'elles ont été déclarées dans les comptes publics du Yukon. Aux fins de comparabilité, la même méthodologie est utilisée pour les prévisions des exercices 2022-2023 à 2025-2026 et diffère de celle utilisée pour le tableau 1 plus haut.

8. Pour que le tableau s'aligne sur la présentation des comptes publics du Yukon, les recettes et les recouvrements ne tiennent pas compte de ceux de la Société d'habitation du Yukon, qui sont déduits des dépenses brutes présentées dans cette figure.

Recettes

Les recettes publiques dépendent fortement des transferts du gouvernement du Canada, mais sont complétées par les recettes autonomes qui, elles, sont conditionnées par l'activité économique. Sans ces recettes, le gouvernement yukonnais se retrouverait privé des ressources dont il a besoin pour respecter ses engagements financiers. Comme le montre le tableau 2, les recettes totales, moins les recouvrements, devraient se chiffrer à 1,58 milliard de dollars en 2023-2024, soit 70,9 millions (4,7 %) de plus que prévu dans les plus récentes estimations du Budget supplémentaire des dépenses n° 2 de 2022-2023. Cette hausse est principalement attribuable à la situation économique du territoire et à l'évolution de la situation budgétaire du Canada, qui influe sur les transferts fédéraux.

Tableau 2. Recettes, par type^{9,10}

(en M\$)	Budget principal des dépenses 2022-2023	Budget supplémentaire des dépenses n° 2 2022-2023	Budget principal des dépenses 2023-2024	Plan 2024-2025	Plan 2025-2026
Transferts du gouvernement fédéral	1 244,4	1 261,4	1 327,0	1 400,3	1 454,7
Recettes fiscales	157,7	175,0	170,9	177,2	182,2
Impôt sur le revenu des particuliers	89,9	100,7	98,4	102,4	105,6
Impôt sur le revenu des sociétés	24,4	32,0	27,4	27,8	28,4
Impôt foncier	7,0	7,0	7,2	7,6	7,7
Taxe sur le combustible	9,7	8,7	8,8	8,8	8,9
Taxes sur les boissons alcoolisées et les produits du tabac	18,6	18,4	20,0	20,7	21,1
Taxe sur les primes d'assurance	8,1	8,2	9,0	9,9	10,6
Autres recettes	58,1	68,1	77,5	85,9	82,3
Profits découlant de la vente de boissons alcoolisées	9,4	7,5	8,8	8,8	9,1
Licences, droits, enregistrements et permis	17,6	17,1	18,3	18,7	19,2
Vente de terres	19,2	20,8	32,3	34,2	31,3
Autres recettes	12,0	22,8	18,1	24,2	22,6
Recettes totales	1 460,2	1 504,5	1 575,4	1 663,5	1 719,2

Source : Ministère des Finances. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

9. Les chiffres sont tirés des pages S-14 et S-15 du Budget principal des dépenses de 2023-2024 et des pages équivalentes des documents budgétaires des autres périodes.

10. Pour que le tableau s'aligne sur la présentation des comptes publics du Yukon, les recettes ne tiennent pas compte de celles de la Société d'habitation du Yukon.

Transferts du gouvernement fédéral

Dans le financement fédéral s'inscrit la formule de financement des territoires, laquelle représente plus de 84 % des recettes totales du Yukon en 2023-2024. Ces transferts contribuent à combler l'écart entre la capacité du Yukon à percevoir des recettes et ses dépenses pour la prestation des services de base.

Le montant de cette subvention dépend de l'évolution de la situation économique et démographique du territoire par rapport à celle du reste du pays, par exemple lorsque les dépenses publiques augmentent dans tout le pays en raison d'une forte inflation et de la mise en place subséquente de programmes d'allègement de l'inflation. La croissance des dépenses dans les autres provinces et territoires a un effet à la hausse sur la formule de financement du Yukon, que vient toutefois contrebalancer en partie la croissance des recettes tirées de l'exploitation des ressources. En effet, on s'attend à ce que les recettes territoriales issues de l'exploitation des ressources augmentent avec la hausse des redevances, ce qui entraînera une baisse des recettes provenant de la formule de financement des territoires. Selon l'Accord de transfert d'attributions conclu avec le Canada, au-delà de 6 millions de dollars au cours d'une année donnée, la subvention du Yukon est réduite d'un dollar pour chaque dollar de recettes tirées de l'exploitation des ressources. Comme ces recettes (sujettes à compensation) s'élevaient à 10,2 millions de dollars en 2021-2022, la subvention de 2023-2024 se trouvera réduite de 4,2 millions de dollars.

Au moment de la préparation du Budget principal des dépenses de 2023-2024, le gouvernement du Yukon, à l'instar d'autres provinces et territoires, cherchait à négocier une augmentation du Transfert canadien en matière de santé en vue de renforcer le système de santé partout au Canada. Notons que le Transfert canadien en matière de santé fait partie des transferts du gouvernement fédéral et que les augmentations qui y ont été apportées ne figurent pas encore dans les recettes prévues pour 2023-2024.

Recettes fiscales

En 2023-2024, les recettes autonomes du Yukon issues des impôts devraient diminuer par rapport à celles figurant dans le Budget supplémentaire des dépenses n° 2. Les recettes fiscales provenant de l'impôt des particuliers et des sociétés devraient être solides en 2023-2024, mais dans une moindre mesure que ne l'indiquent les estimations actuelles pour 2022-2023. Cette différence est principalement attribuable à un rajustement ponctuel apporté en 2022-2023 pour l'année d'imposition 2021. Notons que les rajustements d'années antérieures sont courants en raison du rapprochement final des données de cotisation. Les prévisions concernant l'impôt sur le revenu des sociétés en 2022-2023 ont été révisées à la hausse, car les sociétés ont déclaré des bénéfices plus importants que prévu, mais elles devraient retrouver leur rythme tendanciel en 2023-2024.

Les recettes fiscales provenant de l'impôt des particuliers devraient continuer d'être bonnes en raison de la forte inflation et de la solidité du marché du travail du territoire, qui exerce un effet à la hausse sur les revenus imposables des particuliers. Les entreprises du territoire continuent d'afficher un fort rendement, mais les recettes fiscales provenant de l'impôt des sociétés peuvent varier fortement d'une année à l'autre. Bien qu'une augmentation soit toujours prévue, les présentes perspectives concernant l'impôt sur les sociétés ont été revues à la baisse par rapport aux prévisions des années précédentes. Cette révision fait suite à un changement des dispositions fiscales fédérales qui élargit l'application du taux d'imposition des petites entreprises. Au Yukon, le taux d'imposition des petites entreprises est de zéro pour cent.

Les prévisions concernant les recettes fiscales provenant des produits du tabac sont à la hausse. Comme les hausses et les baisses de la taxe sur le tabac sont liées à l'évolution de l'indice des prix à la consommation (en vertu de la *Loi de la taxe sur le tabac*), la taxe est passée de 31 cents à 32 cents par cigarette depuis le 1^{er} janvier 2023. Si les prévisions des présentes perspectives relatives à l'inflation sont exactes, cette taxe s'élèvera à 37 cents par cigarette d'ici la fin de 2027.

Les recettes fiscales provenant de la taxe sur le combustible devraient, quant à elles, être moins élevées en 2023-2024 que le prévoyait le Budget principal des dépenses de 2022-2023. Cette catégorie de recettes n'est pas revenue au niveau d'avant la pandémie, ce qui pourrait s'expliquer en partie par le fait que l'industrie du tourisme n'a pas encore repris son activité prépandémique. Les perspectives actuelles relatives à la taxe sur le combustible devraient être plutôt stables, car de plus en plus de Yukonnais et de Yukonaises optent pour un véhicule électrique et adoptent des modes de transport en droite ligne avec la stratégie Notre avenir propre.

Outre les changements touchant la taxe sur le tabac, qui sont liés à l'inflation, aucun autre changement n'est proposé aux taxes dans le cadre du budget de 2023-2024.

Autres recettes

Outre les transferts du Canada et les recettes fiscales, le gouvernement du Yukon tire également des recettes d'autres sources : vente de boissons alcoolisées, licences, droits, enregistrements et permis, vente de terres, etc. Ces sources devraient dépasser les taux actuels, notamment en raison des revenus élevés provenant de la vente de terres.

Dépenses de fonctionnement et d'entretien

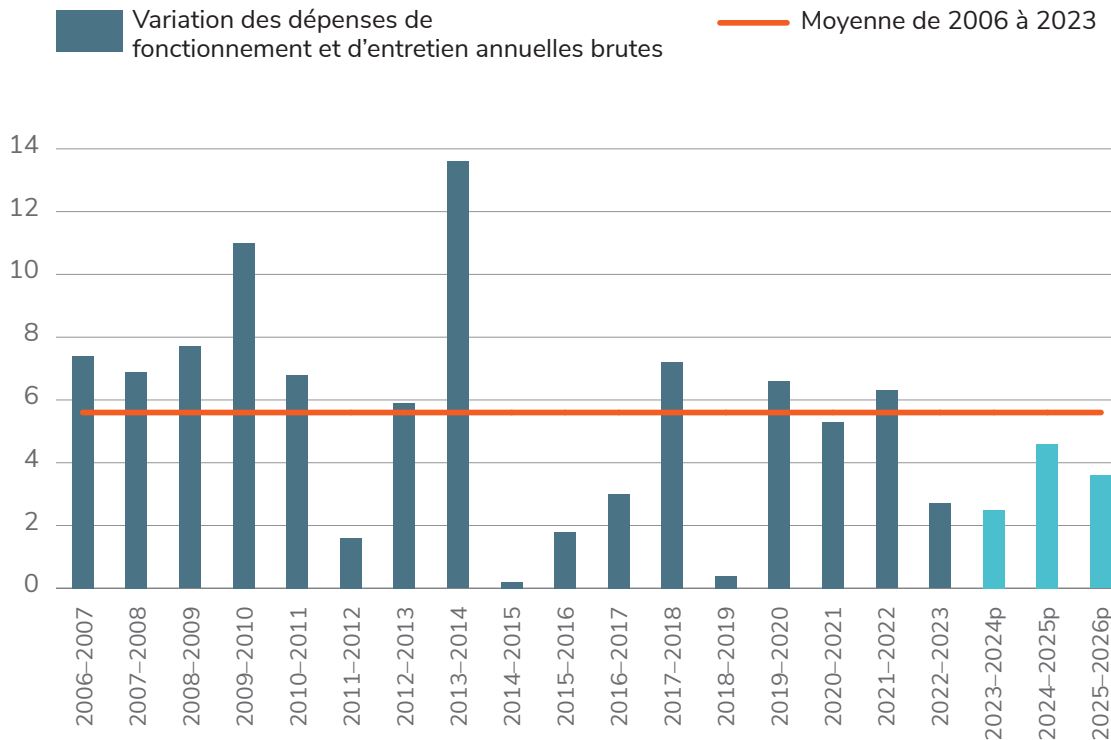
Les dépenses de fonctionnement et d'entretien prévues dans le budget de 2023-2024 s'élèvent à 1,45 milliard de dollars, soit 35 millions de dollars (2,5 %) de plus que prévu dans le Budget principal des dépenses de l'année précédente. Cette hausse vise principalement à :

- rendre la vie quotidienne plus abordable pour les Yukonnais et les Yukonnoises;
- investir dans le système de santé et de services sociaux du Yukon;
- traiter l'urgence de santé publique liée à la toxicomanie;
- contribuer à la durabilité et à la protection de l'environnement de notre territoire;
- investir dans le logement et les services connexes, en particulier pour les membres les plus vulnérables de notre société;
- continuer de tisser des liens avec les Premières Nations du Yukon et poursuivre les démarches de réconciliation.

La figure 2 établit une comparaison entre les dépenses brutes prévues de 2022-2023 à 2025-2026, d'une part, et les dépenses réelles des exercices précédents, telles qu'elles ont été déclarées dans les comptes publics du Yukon, d'autre part. De 2006-2007 à 2022-2023, la croissance annuelle moyenne des dépenses de fonctionnement et d'entretien était de 5,6 %. En 2024-2025 et 2025-2026, elle devrait demeurer en deçà de la moyenne pour s'établir à environ 4,5 % et 3,5 %, respectivement.

Figure 2. Croissance annuelle des budgets de fonctionnement et d'entretien

Évolution des dépenses brutes de fonctionnement et d'entretien du gouvernement du Yukon (en %)



Source : Ministère des Finances

p = prévision

Les taux d'inflation restant élevés, les budgets des familles sont de plus en plus serrés. Le gouvernement continue de prendre des mesures pour offrir aux familles une aide ciblée contre l'inflation, en particulier aux personnes les plus vulnérables. Le gouvernement continue d'évaluer les répercussions de l'inflation sur la population yukonnaise. En 2023-2024, le gouvernement entend prolonger le programme Remise pour contrer l'inflation, qui prévoit une remise de 50 \$ par mois sur les factures d'ATCO Electric et de la société d'énergie du Yukon pour la période d'avril à mai et pour trois mois supplémentaires plus tard dans l'année. Le budget de 2023-2024 prévoit également d'autres mesures pour rendre la vie quotidienne plus abordable, par exemple : financement de repas dans les écoles, mesure incitative pour la récolte de bois afin d'optimiser l'approvisionnement en bois de chauffage, supplément trimestriel de 150 \$ pour les bénéficiaires admissibles du Supplément de revenu aux personnes âgées du Yukon et augmentation mensuelle de 100 \$ pour les bénéficiaires admissibles de l'assistance sociale.

L'état d'urgence sanitaire lié à la COVID-19 a pris fin en mars 2022 et le gouvernement apprend maintenant à vivre avec les risques associés à cette maladie tout en continuant de veiller au bien-être des Yukonnais et des Yukonnaïses. Toutefois, les systèmes de santé demeurent fragilisés par la pandémie partout au Canada, y compris dans notre territoire. Le stress et l'épuisement professionnel minent les effectifs de la santé et le manque de personnel qui en résulte donne lieu à de longs délais d'attente pour les personnes qui ont besoin de soins. Le budget de 2023-2024 prévoit des fonds pour améliorer le soutien au personnel essentiel, dont des primes à la signature et des primes de maintien en poste pour le personnel infirmier, des hausses négociées avec l'Ordre des médecins du Yukon, une stratégie de ressources humaines visant à améliorer le recrutement de travailleurs de la santé et des postes en soins infirmiers dans les régions rurales. Le gouvernement continue également de donner suite aux recommandations du rapport *La population d'abord*. Il a notamment prévu du financement pour le régime territorial d'assurance-soins dentaires, l'éducation de la petite enfance et les services de garde.

En 2023-2024, le gouvernement continuera de voir aux besoins des personnes et des collectivités touchées par l'urgence de santé publique liée à la toxicomanie. Il a notamment prévu des fonds supplémentaires pour contrer les méfaits de la toxicomanie, aider la GRC à lutter contre l'offre de substances nocives et porter secours aux jeunes aux prises avec des problèmes de toxicomanie. Ces initiatives faciliteront la prise en charge des problèmes de dépendance et de santé mentale et contribueront à réduire les méfaits de la toxicomanie dans les collectivités.

Bon nombre de régions du Canada sont confrontées à une pénurie de logements, et il est difficile d'y trouver un logement abordable. En 2023-2024, le gouvernement continuera d'œuvrer à répondre aux besoins de logement de la population. À ce titre, il établira avec le secteur privé un partenariat concernant le prix des loyers et les services de soutien aux personnes âgées à la nouvelle résidence Normandy Living, à Whitehorse. De plus, il injectera des fonds dans le parc immobilier de la Société d'habitation du Yukon afin d'en assurer l'entretien et la sécurité.

Le gouvernement du Yukon maintient son engagement sincère à l'égard de la réconciliation et l'établissement de partenariats respectueux avec les gouvernements des Premières Nations, et il veillera à réaliser ses grandes priorités pour 2023-2024 en collaboration avec les Premières Nations du Yukon. Le gouvernement prévoit notamment des fonds pour les initiatives de sécurité communautaire des services de police locaux et les activités prioritaires de planification en la matière des gouvernements des Premières Nations du territoire.

Le gouvernement poursuit la mise en œuvre de la stratégie Notre avenir propre et ses efforts pour protéger l'environnement. À ce titre, il travaille en partenariat avec le gouvernement du Canada à l'aménagement du territoire et à la protection des espèces menacées au Yukon dans le cadre de l'Accord bilatéral sur la nature. Notre gouvernement contribuera à la réalisation du mandat du gouvernement fédéral d'assurer la conservation et la protection de 25 % du territoire d'ici 2025, et de 30 % de celui-ci d'ici 2030.

Mise à jour du Plan d'immobilisations quinquennal

Parallèlement au Budget principal des dépenses de 2023-2024, le gouvernement du Yukon publie son sixième plan d'immobilisations, dans lequel il établit ses priorités en la matière pour les cinq prochaines années. Ce plan est un gage de transparence, de certitude et de coordination avec les entreprises, les gouvernements des Premières Nations et les municipalités.

Tableau 3. Dépenses brutes prévues dans le Plan d'immobilisations quinquennal, par catégorie

(en M\$)	2023-2024	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	Total
Changements climatiques, énergie et économie verte	36	43	47	42	29	197
Aménagement des terres, logement, éducation et santé	133	84	78	81	93	470
Infrastructures destinées aux collectivités et aux Premières Nations	78	75	75	60	65	352
Infrastructures de transport	160	177	197	123	123	779
Gestion des immeubles et des biens	33	46	46	51	35	211
Technologies de l'information	45	51	18	17	14	146
Total	484	475	462	374	359	2 155

Source : Bureau de planification des immobilisations. Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Le Plan d'immobilisations quinquennal de 2023-2024 prévoit approximativement 2,15 milliards de dollars pour les dépenses en capital au cours des cinq prochaines années. Ces investissements mettent l'accent sur l'amélioration de l'accès à un logement stable et abordable ainsi qu'aux soins de santé, sur la modernisation des installations scolaires et la réalisation des objectifs en matière de changements climatiques du territoire. Le gouvernement continue de compenser les dépenses en immobilisations prévues dans ce plan à l'aide du financement du gouvernement fédéral et d'autres partenaires, et couvre ainsi le tiers de ces dépenses.

Le budget d'immobilisations prévu pour 2023-2024 s'élève à 483,8 millions de dollars, soit un peu moins que le montant figurant dans le Budget principal des dépenses de 2022-2023. Le gouvernement demeure résolu à investir en continu des sommes importantes dans les infrastructures du territoire. Toutefois, la prudence lui commande de choisir judicieusement les projets d'immobilisations dans lesquels il investira et de revoir à la baisse les dépenses en capital prévues dans le Plan d'immobilisations quinquennal. Le gouvernement a analysé les projets prévus dans le plan pour s'assurer qu'il sera en mesure d'entretenir son parc d'immobilisations, mais aussi d'offrir les nouvelles infrastructures essentielles dont la population yukonnaise a besoin. Il explore maintenant de nouvelles méthodes pour exécuter certains de ces projets, par exemple s'associer aux municipalités ou aux gouvernements des Premières Nations pour la construction de nouvelles infrastructures. Cette approche a, sur les dépenses prévues pour les prochaines années, un effet à la baisse par rapport aux prévisions antérieures et vient stabiliser les perspectives relatives aux dépenses en immobilisations.

Le gouvernement reste déterminé à investir massivement et de manière soutenue dans les infrastructures du territoire.

Le Plan d'immobilisations quinquennal de 2023-2024 prévoit des investissements prioritaires dans six grands secteurs :

- 197 millions de dollars pour les projets relatifs aux changements climatiques, à l'énergie et à l'économie verte visant à réaliser la stratégie Notre avenir propre et à investir dans des emplois respectueux de l'environnement. En 2023-2024, le gouvernement investira notamment dans des projets d'énergie renouvelable (ex. production d'énergie solaire et biomasse) dans le cadre du Programme de l'infrastructure verte, et il aidera les Yukonnais et les Yukonaises à améliorer l'efficacité énergétique de leurs résidences et leurs entreprises grâce au Programme d'amélioration des bâtiments.
- 470 millions de dollars pour les projets d'aménagement du territoire, de logement et de services de santé visant à répondre aux besoins en matière de logement, d'éducation et de soins de santé de notre population et de notre économie en croissance. En 2023-2024, les fonds serviront notamment à terminer le projet de 10 logements à usage mixte d'Old Crow et à poursuivre les travaux liés à l'école Kêts'ádań Kù à Burwash Landing.
- 352 millions de dollars pour les infrastructures destinées aux collectivités et aux Premières Nations, pour répondre aux besoins d'infrastructures du territoire et réaliser les projets prioritaires des Premières Nations du Yukon et des administrations municipales exécutés en partenariat avec celles-ci. En 2023-2024, ces fonds serviront à la construction d'une nouvelle caserne de pompiers et à la modernisation de l'actuel des bâtiments des travaux publics à Carmacks, et à la rénovation du centre communautaire du Conseil des Tlingits de Teslin.
- 779 millions de dollars pour les infrastructures de transport, pour investir dans le réseau de transport du territoire et permettre à la population et à l'économie de rouler et favoriser la durabilité des chaînes d'approvisionnement essentielles pour le Yukon. En 2023-2024, les fonds serviront notamment à poursuivre les travaux en cours sur certaines infrastructures de transport essentielles, par exemple le projet de pont de la baie Nisutlin, les pistes de l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse et la modernisation de la route du Klondike Nord.
- 211 millions de dollars pour des projets de gestion des immeubles et des biens visant à construire et à entretenir des actifs indispensables pour la prestation des services gouvernementaux. En 2023-2024, une partie de ces fonds servira à poursuivre les travaux de rénovation de l'ancien édifice administratif territorial à Dawson et à réaliser des études de conception en vue de mettre en place de nouvelles activités récréatives et de procéder à des agrandissements dans de nombreux terrains de camping à l'échelle du territoire.

- 146 millions de dollars pour les projets de technologies de l'information visant à améliorer les liaisons technologiques qui relient le territoire au reste du Canada et du monde. En 2023-2024, les travaux du projet de fibre optique de la route Dempster se poursuivront afin d'assurer la redondance des infrastructures de télécommunications essentielles du territoire, d'en améliorer la fiabilité et de réduire le risque de pannes.

Au cours des dernières années, le gouvernement a réalisé d'importants investissements en immobilisations afin de constituer un solide parc d'infrastructures essentielles pour les générations actuelles et futures.

Parmi les projets réalisés, mentionnons les suivants :

- 22 millions de dollars, avec la contribution du gouvernement du Canada, pour la nouvelle ligne de transport d'électricité Mayo Mcquesten, qui est entrée en service en 2021 et assure une infrastructure électrique fiable et de qualité dans la région.
- 22 millions de dollars, en partenariat avec le gouvernement du Canada, pour le bâtiment des travaux publics et la caserne de pompiers de Faro ainsi que le bâtiment des services municipaux de Watson Lake, qui regroupent deux services dans un seul espace partagé, ce qui permet d'économiser tant sur les coûts de construction que sur les coûts de fonctionnement à long terme.
- 21 millions de dollars pour le complexe résidentiel de 47 logements au 401, rue Jeckell, dont la construction a été achevée en partenariat avec la Société canadienne d'hypothèques et de logement en janvier 2023. Ce complexe propose des logements abordables de différentes tailles aux familles, aux personnes âgées et aux personnes seules à faible revenu.

Au cours des dernières années,
le gouvernement a réalisé
d'importants investissements en
immobilisations afin de constituer
un solide parc d'infrastructures
essentiels pour les générations
actuelles et futures.

Partie 2 : Conjoncture économique

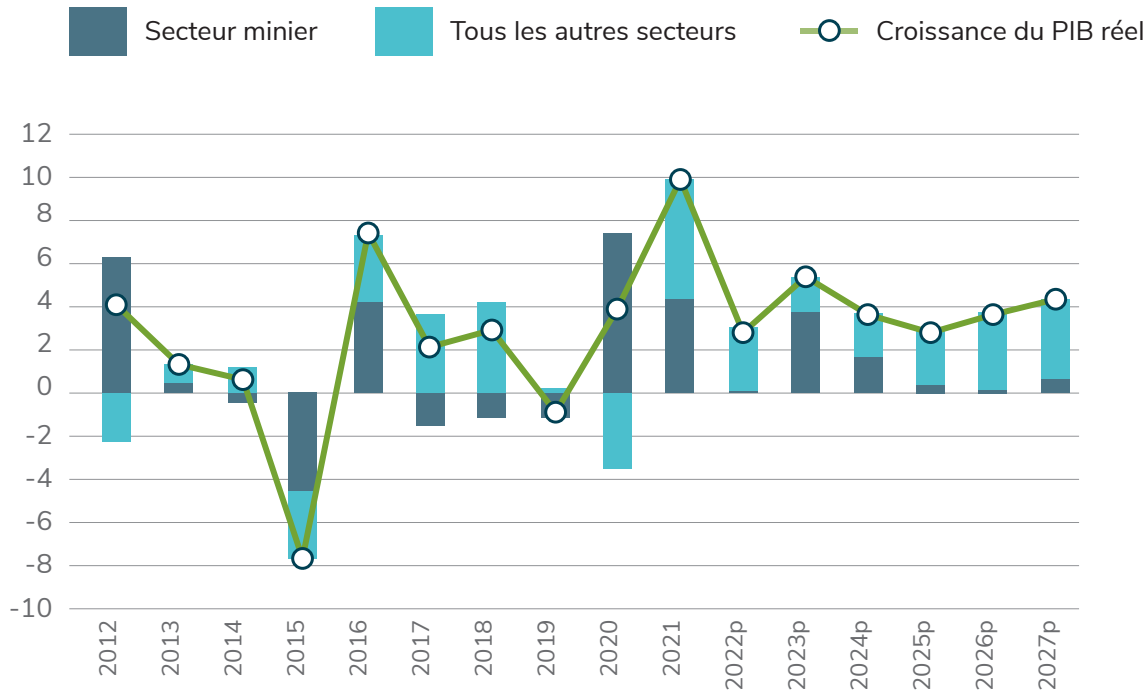
Des perspectives positives pour la croissance du PIB réel

Les perspectives de l'économie du Yukon demeurent positives. Le marché du travail est solide, ce qui entraîne une hausse de l'emploi et une baisse du chômage. Le tourisme reprend de la vigueur et le secteur de la construction est en pleine effervescence. L'inflation demeure plus élevée que prévu, mais devrait se modérer avec la stabilisation des prix de l'énergie, l'amélioration des chaînes d'approvisionnement mondiales et la hausse des taux d'intérêt qui commence à absorber l'excès de la demande dans l'économie canadienne.

Le PIB réel du Yukon devrait continuer de croître. En 2020 et 2021, le territoire était en tête du pays pour ce qui est de la croissance du PIB réel, qui a connu en 2021 une augmentation de 10 %, la plus forte en 13 ans. En 2022, la croissance du PIB réel estimée a repris un rythme plus normal pour s'établir à 3,1 %, un taux proche de celui du Canada (3,5 %). Les résultats de l'an dernier ont été affectés surtout par le secteur minier en raison des perturbations à la mine Eagle Gold et de la suspension temporaire des opérations à la mine Keno Hill.

Figure 3. Progression attendue du PIB réel à tous les exercices de l'horizon prévisionnel

Contribution à la croissance du PIB réel (en %)



Source : Statistique Canada, ministère des Finances p = prévision

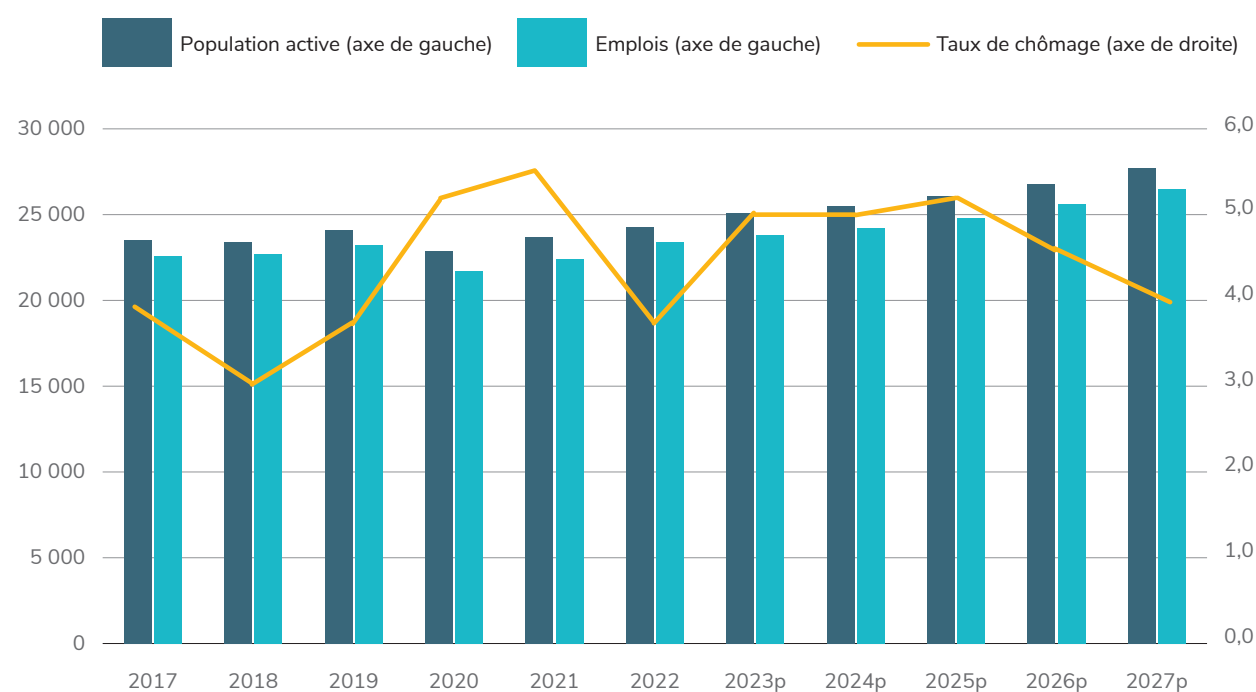
La production à la mine Eagle Gold devrait s'intensifier cette année et les activités à Keno Hill devraient reprendre au troisième trimestre. La hausse de la production minérale et la poursuite de la reprise du secteur touristique devraient se traduire par une croissance du PIB réel de 5,4 % en 2023, suivie d'une croissance de 3,7 % en 2024. Cette croissance devrait d'ailleurs se poursuivre jusqu'à la fin de la période de prévision, pour un taux moyen de 3,7 % sur la période de 2025 à 2027.

Progression attendue de la population active et de l'emploi à moyen terme

La forte demande en main-d'œuvre et la progression de l'activité économique ont stimulé la croissance de la population active et de l'emploi, qui ont tous deux atteint des niveaux record en 2022. L'an dernier, la croissance de l'emploi (4,5 %) a dépassé celle de la population active et s'est traduite par un recul important du taux de chômage du territoire. Le taux de chômage du Yukon, qui s'est établi à 3,7 % cette année-là, a égalé celui de 2019 et était le plus bas au Canada.

Figure 4. Croissance de l'emploi et de la main-d'œuvre

Population active (en personnes) Emplois (en personnes) Taux de chômage (en %)



Source : Statistique Canada, ministère des Finances p = prévision

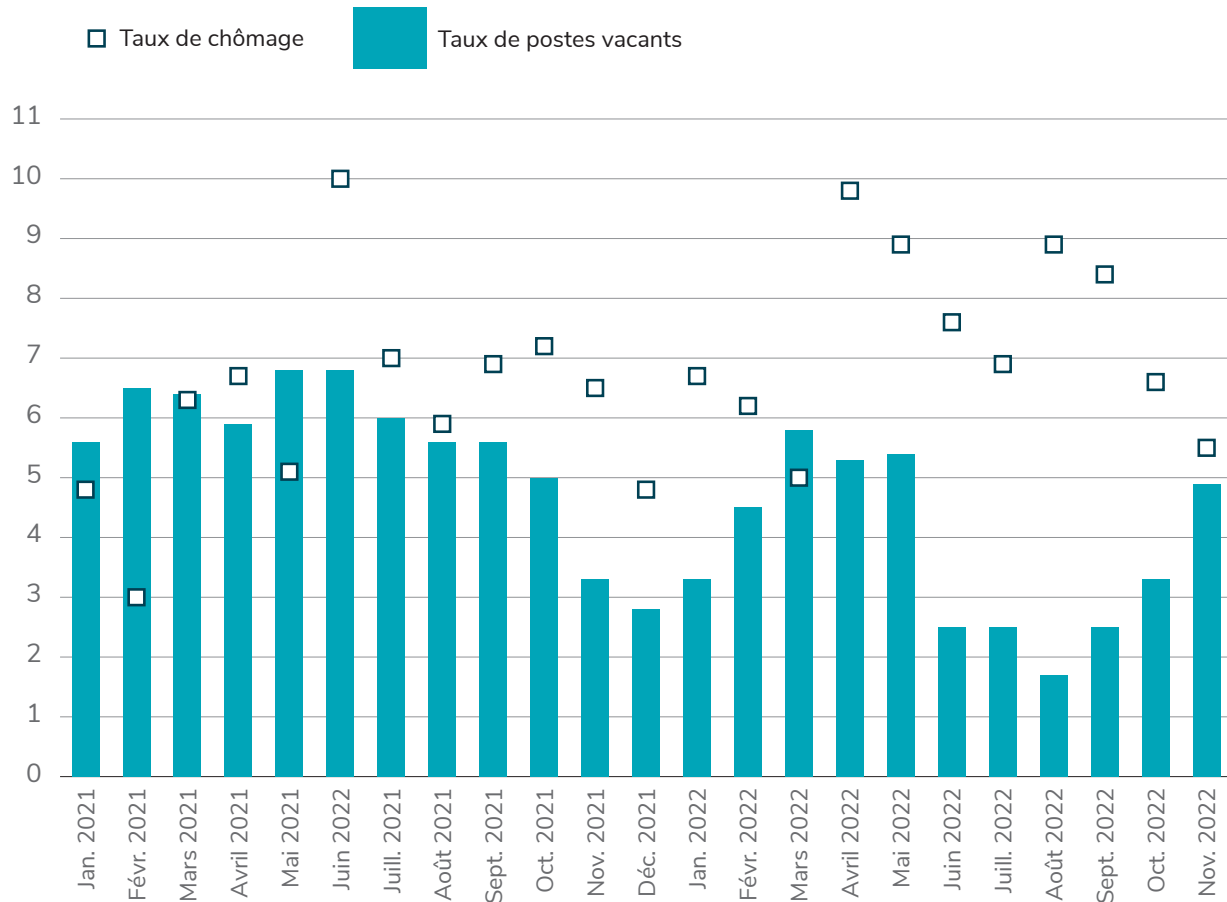
Au Yukon comme dans le reste du pays, bon nombre d'employeurs ont du mal à trouver de la main-d'œuvre. Une multitude d'emplois n'ont pas trouvé preneur en 2022, et le taux de postes vacants¹¹ du territoire figurait parmi les deux premiers du pays tous les mois, sauf un. Comme c'est le cas dans plusieurs autres provinces et territoires, le taux de postes vacants au Yukon était dernièrement plus élevé que le taux de chômage¹², signe d'un resserrement du marché du travail (figure 5).

11. Le taux de postes vacants correspond au nombre de postes vacants exprimé en pourcentage de la demande de main-d'œuvre, qui se définit comme le nombre total de postes occupés et vacants.

12. Quand le taux de postes vacants dépasse le taux de chômage, plus d'emplois cherchent preneur qu'il y a de travailleurs à la recherche d'un emploi.

Figure 5. Retour à un resserrement du marché du travail en 2022

Indicateurs du marché du travail (en %)



Source : Statistique Canada

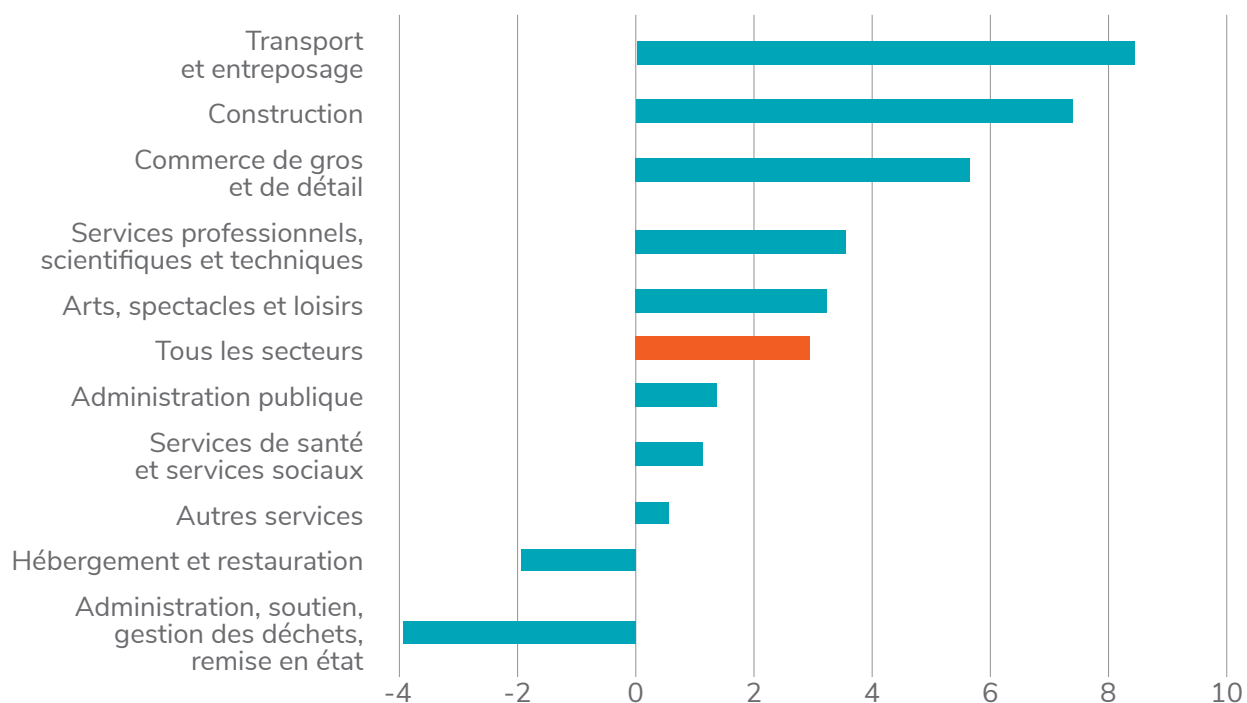
La forte demande de main-d'œuvre, conjuguée au resserrement de l'offre, exerce une pression à la hausse sur les salaires et la rémunération. La rémunération moyenne des postes vacants au Yukon se classait au troisième rang du pays au troisième trimestre de 2022, où elle s'élevait à 26,20 \$ de l'heure¹³, ce qui est nettement supérieur à la moyenne nationale (24,20 \$ de l'heure) et représente une hausse de près de 10 % par rapport à 2021.

13. Les données du salaire moyen offert proviennent du tableau 14-10-0325-01 de Statistique Canada et sont publiées chaque trimestre depuis le premier trimestre de 2015.

Cette récente augmentation de la rémunération hebdomadaire n'est pas aussi prononcée que celle des salaires offerts, mais on assiste néanmoins à une hausse de la rémunération dans la plupart des secteurs d'activité (figure 6). La rémunération hebdomadaire des travailleurs yukonnais a atteint 1 334 \$ au cours des onze premiers mois de 2022, ce qui représente une augmentation de 2,9 % par rapport à la même période en 2021. La rémunération hebdomadaire moyenne au Yukon se classait au troisième rang au pays, derrière le Nunavut et les Territoires du Nord-Ouest. Elle était, par ailleurs, bien supérieure à la moyenne nationale de 1 166 \$. Si certains salaires ne suivent pas le rythme de l'inflation, la hausse des revenus contribue néanmoins à atténuer les effets de l'inflation.

Figure 6. Des tensions salariales se traduisant par une hausse de la rémunération dans la plupart des secteurs

Rémunération hebdomadaire moyenne, désaisonnalisée, période de janvier à novembre 2022 par rapport à la période de janvier à novembre 2021 (en %)



Source : Statistique Canada

À moyen terme, cette hausse de rémunération devrait attirer davantage de participants sur le marché du travail. En effet, la population active du Yukon devrait croître un peu plus rapidement que l'emploi au cours de la période visée par les prévisions, ce qui entraînera une hausse du taux de chômage, qui devrait s'établir autour de 5 %. Même s'il a augmenté par rapport aux creux historiques des dernières années, le taux de chômage au Yukon devrait demeurer relativement faible et parmi les plus bas au Canada.

Accroissement attendu de la population en 2023

La population du Yukon (43 964 habitants au 30 juin 2022) a augmenté de 1,8 % par rapport à 2021¹⁴. En 2022, la croissance démographique était principalement due au solde migratoire international, qui se chiffrait à 550, le plus élevé jamais enregistré¹⁵. Au cours des 20 dernières années, la population du Yukon a augmenté d'un peu plus de 44 %, le deuxième plus fort taux de croissance au pays derrière l'Alberta (45,2 %), bien supérieur au taux national de 24 %. Les perspectives positives de l'économie et du marché du travail du territoire devraient continuer de favoriser l'immigration au Yukon et de stimuler la croissance démographique à moyen terme.

Le gouvernement fédéral vise à accueillir près de 1,5 million nouveaux résidents permanents de 2023 à 2025¹⁶. Ces vagues d'immigration devraient donc augmenter l'offre de main d'œuvre locale et atténuer quelque peu le resserrement du marché du travail. Malgré les effets salutaires qu'elle aura sur la population active, l'arrivée de nouveaux venus sur le territoire pourrait toutefois mettre à rude épreuve le marché de l'habitation du Yukon, car l'offre a déjà du mal à suivre la demande depuis quelques années.

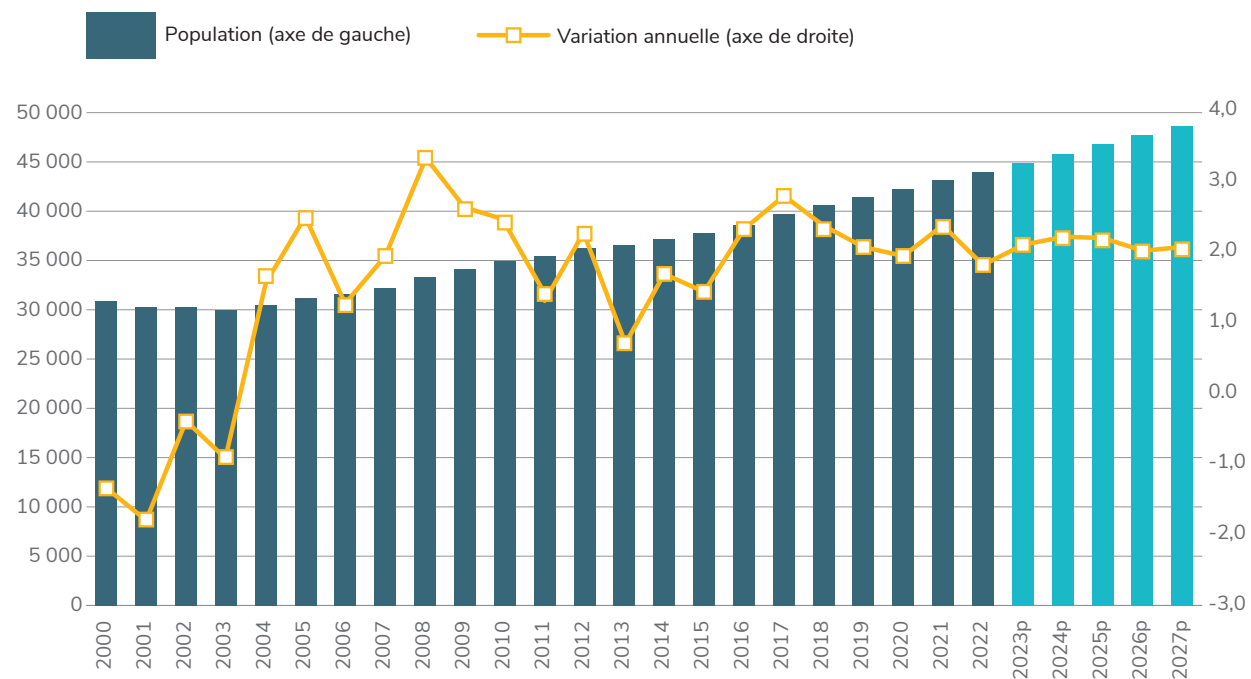
14. Les estimations du 30 juin sont considérées comme des estimations annuelles.

15. Le tableau 17-10-0005-1 de Statistique Canada présente des estimations de la population au 1^{er} juillet, par âge et sexe.

16. Gouvernement du Canada, *Plan des niveaux d'immigration 2023-2025*, Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada, 1^{er} novembre 2022.

Figure 7. Une population qui devrait avoisiner les 49 000 habitants d'ici 2027

Variation annuelle (en %) de la population (en personnes)



Source : Bureau des statistiques du Yukon p = prévision

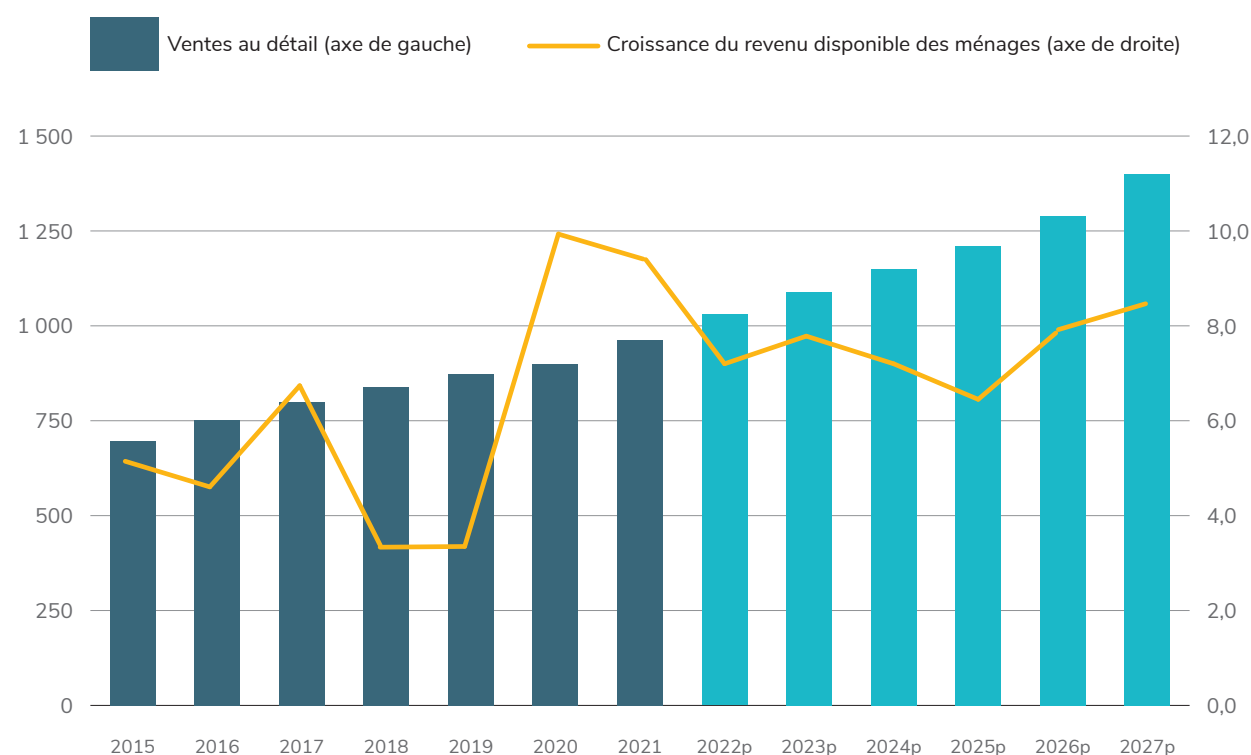
En 2022, la progression de la migration internationale a été partiellement enrayée par un déficit migratoire interprovincial. Il en ressort que le territoire a perdu 83 résidents et, pour la première fois depuis 2013, le solde migratoire interprovincial du territoire est négatif. Cependant, la population devrait s'accroître à chacune des années de l'horizon prévisionnel à un taux annuel moyen de 2,1 %. D'ici 2027, dernière année de la période de prévision, on s'attend à ce qu'elle atteigne près de 49 000 habitants.

Les ventes au détail ont dépassé un milliard de dollars en 2022

Les ventes au détail ont dépassé pour la première fois le milliard de dollars en 2022, et leur taux de croissance, estimé à 6,8 % en 2022, représente plus du double de celui de l'année précédente. Cette croissance est principalement alimentée par les prix; en effet, la hausse estimée en pourcentage des ventes au détail est équivalente à celle de 6,8 % de l'indice des prix à la consommation (IPC) à Whitehorse. Selon les prévisions actuelles, les ventes au détail augmenteront en moyenne de 6,3 % année après année, un taux nettement supérieur aux hausses prévues de l'IPC pour la même période.

Figure 8. Incidence majeure de la croissance des revenus dans la progression des ventes au détail

Ventes au détail (en M\$) et croissance du revenu disponible des ménages (en %)



Source : Statistique Canada, ministère des Finances p = prévision

La population du Yukon devrait avoisiner les 49 000 habitants d'ici 2027.



L'inflation a grimpé partout dans le monde

Les perturbations de la chaîne d'approvisionnement mondiale et la guerre en Ukraine ont contribué à la hausse des prix des aliments et de l'énergie en 2022 et accentué les pressions inflationnistes qu'on observe dans le monde entier. Au Canada, des facteurs nationaux (dont l'excès de la demande de main-d'œuvre) ont également alimenté la croissance des prix et le taux d'inflation national a atteint en 2022 des niveaux jamais vus depuis le début des années 1980.

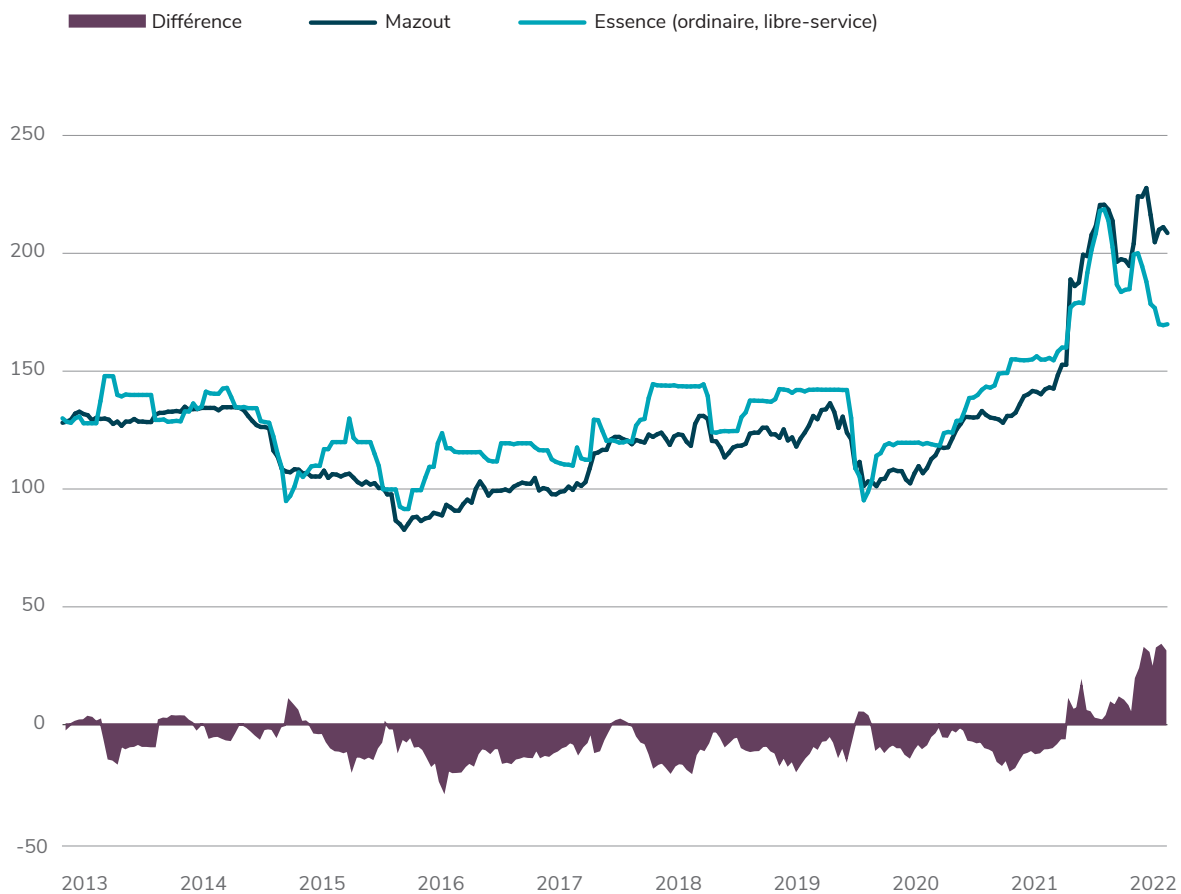
La population yukonnaise n'est pas épargnée par les effets de cette appréciation rapide du prix d'une grande variété de biens de consommation et de services. En 2022, le taux d'inflation à Whitehorse¹⁷ s'élevait en moyenne à 6,8 %, le plus élevé jamais enregistré pour l'IPC à Whitehorse depuis qu'on tient des registres, c'est-à-dire depuis 1982. Notons également que les prix ont augmenté dans la plupart des catégories.

17. Il n'y a que des données pour Whitehorse et non pour le Yukon.

En 2022, la hausse du prix du carburant a joué un rôle prépondérant dans la progression de l'inflation : le prix de l'essence a augmenté de 29 % et celui du mazout de 47 % par rapport à 2021. Si le prix de l'essence a diminué de plus de 20 % par rapport au sommet atteint en juin, le prix du mazout, quant à lui, demeure élevé (figure 9). Cette tendance peut d'ailleurs être observée dans le monde entier, car les stocks américains de distillats, notamment de mazout domestique et de diesel, sont à leur plus bas depuis plusieurs années et les sanctions contre la Russie poussent l'Europe à se tourner vers d'autres sources d'importation. Bien que les prix se soient stabilisés, les prix à terme semblent indiquer que le diesel et le mazout resteront nettement plus chers que l'essence à court terme.

Figure 9. Creusement de l'écart entre les prix de l'essence et des autres combustibles en raison d'une pénurie de distillats

Prix du carburant à Whitehorse (en cents par litre)



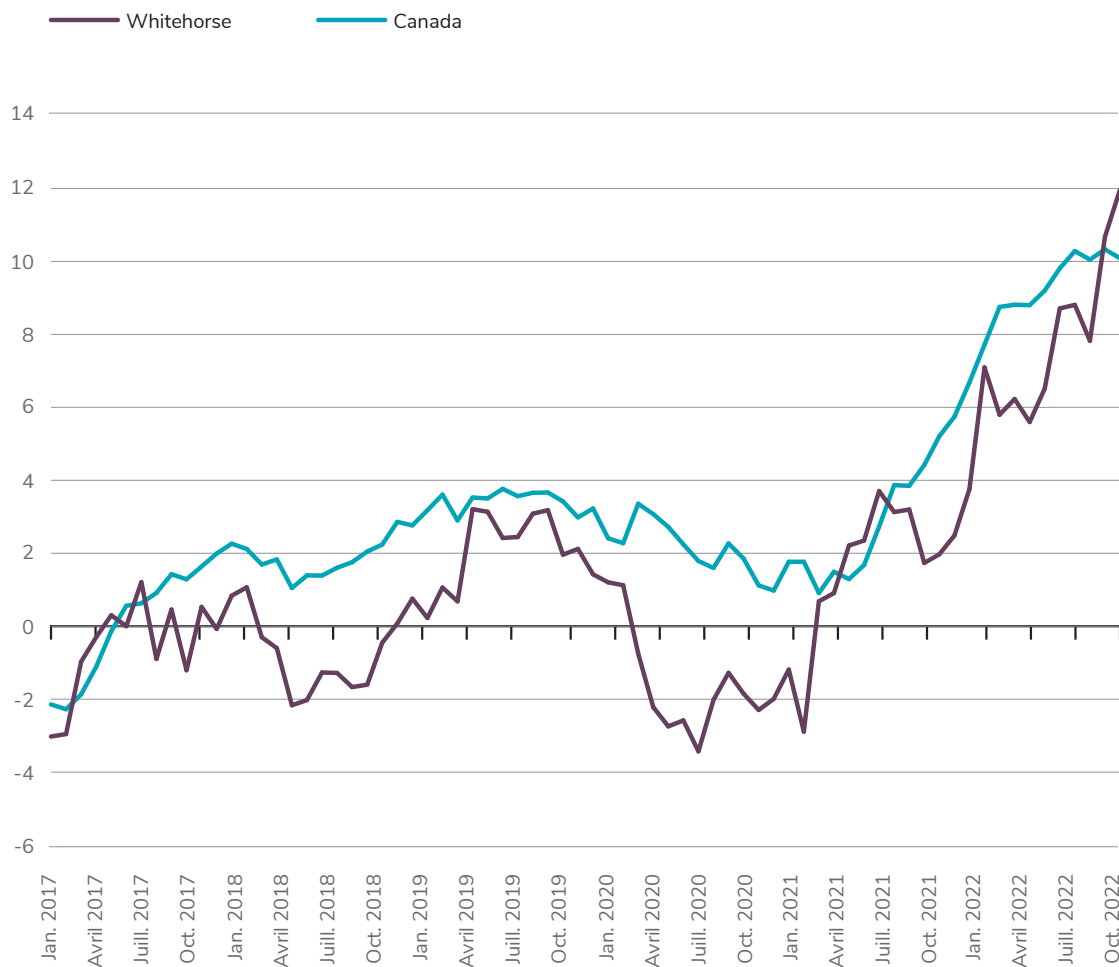
Source : Bureau des statistiques du Yukon

Parce qu'une proportion élevée de la population yukonnaise utilise le mazout pour se chauffer, celui-ci pèse plus lourd sur l'IPC de Whitehorse que sur l'IPC national. Cette pondération plus élevée est l'une des raisons pour lesquelles le taux d'inflation de 8,1 % relevé à Whitehorse en décembre dernier était supérieur au taux national de 6,3 %.

Une autre raison est que les pressions exercées sur les prix des aliments ont été plus lentes à se faire sentir au Yukon qu'ailleurs au Canada (figure 10). Au Canada, le prix des aliments a augmenté pendant la pandémie, alors qu'à Whitehorse, il n'a commencé à augmenter considérablement que plus tard. En fin de compte, les prix à Whitehorse restent près des tendances nationales et les prix des aliments ont commencé à rattraper leur retard. À Whitehorse, l'inflation était plus faible au début qu'à la fin de l'année. La moyenne pour le Canada et Whitehorse calculée sur toute l'année, incluant l'inflation annuelle, s'établit à 6,8 %.

Figure 10. Une inflation des prix des aliments plus lente à se matérialiser à Whitehorse

Variation en pourcentage de la composante des aliments de l'IPC d'une année à l'autre



Source : Statistique Canada

Le 25 janvier 2023, la Banque du Canada a augmenté son taux d'intérêt directeur, qui est passé à 4,5 %, afin de réduire l'excès de la demande dans l'économie. La Banque a annoncé qu'elle s'attendait à maintenir le taux directeur à son niveau actuel pendant qu'elle évaluera l'incidence des augmentations cumulatives de taux d'intérêt¹⁸. Depuis mars dernier, la Banque a relevé le taux directeur de 4,25 points de pourcentage, la plus forte hausse en une aussi courte période depuis qu'elle a commencé à intervenir dans les taux d'intérêt, au début des années 1990.

La plupart des prévisionnistes s'attendent à ce que l'inflation au Canada se rapproche des normes historiques au cours des deux prochaines années, à mesure que les problèmes de chaîne d'approvisionnement se résorberont et que l'effet des forts taux d'intérêt se propagera dans toute l'économie. On s'attend à un recul du taux d'inflation national, qui devrait passer de 7 % en 2022 à quelque 3,5 % à 4 % en 2023, et bien des prévisionnistes estiment qu'il se rapprochera en 2024 de la valeur médiane de la fourchette cible de la Banque du Canada, qui est de 1 % à 3 %. De même, le taux d'inflation annuel moyen devrait reculer à Whitehorse, pour passer de 6,8 % en 2022 à 3,8 % en 2023 puis à 2,5 % en 2024.

Le marché de l'habitation demeure relativement solide, mais montre des signes de ralentissement

À l'échelle locale, le prix de l'immobilier est élevé depuis des années, notamment en raison d'une forte demande. Le dynamisme économique du territoire a attiré de nouveaux venus à un rythme accéléré. Par conséquent, l'offre de logements a du mal à suivre la demande, ce qui se traduit par une pression à la hausse sur le prix de l'immobilier. Les prix à Whitehorse, tous types de logement confondus, ont considérablement augmenté ces dernières années, et les prix moyens pondérés des maisons unifamiliales, des duplex et des maisons mobiles ont tous atteint des sommets en 2022. Le prix des condominiums, quant à lui, a légèrement baissé en 2022 après avoir atteint un niveau record en 2021.

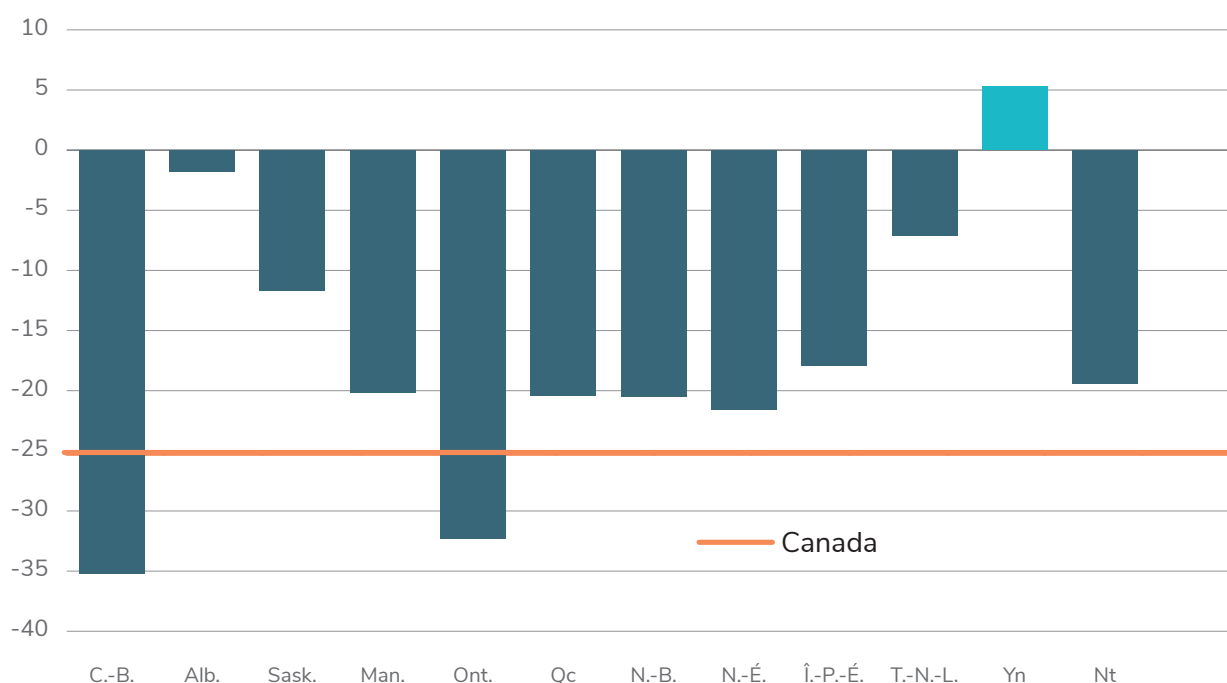
Malgré une longue période caractérisée par des taux d'intérêt très bas et une hausse du revenu des ménages, l'abordabilité du logement s'est érodée sous l'effet de la hausse des prix. Plus récemment, la croissance rapide des taux d'intérêt a entraîné une augmentation des coûts d'emprunt pour les nouveaux propriétaires et les personnes ayant opté pour un prêt hypothécaire à taux variable, et cette augmentation concernera celles qui ont signé à taux fixe au moment où elles devront renouveler leur prêt hypothécaire.

18. Communiqué de presse, « La Banque du Canada relève le taux directeur de 25 points de base, et poursuit le resserrement quantitatif », Banque du Canada, 25 janvier 2023

La hausse des taux d'intérêt a affaibli le marché du logement partout au pays. Sur la plupart des marchés canadiens, les prix de vente moyens ont baissé au cours du deuxième semestre de 2022. Toutefois, cet effet a été plus lent à se faire sentir au Yukon, la seule région du Canada où les ventes résidentielles ont été plus fortes en 2022 qu'en 2021 (figure 11). En effet, les données du Yukon ne montrent des signes de ralentissement qu'au quatrième trimestre¹⁹, et les prix de vente moyens ont augmenté en moyenne en 2022, après un recul généralisé au quatrième trimestre de 2021, où ils avaient baissé de 1,2 % pour les maisons unifamiliales, de 3,9 % pour les duplex, de 11,4 % pour les condominiums et de 1,6 % pour les maisons mobiles.

Figure 11. Croissance des ventes résidentielles au Yukon en 2022²⁰

Ventes résidentielles, variation de 2021 à 2022 (en %)



Source : Association canadienne de l'immeuble

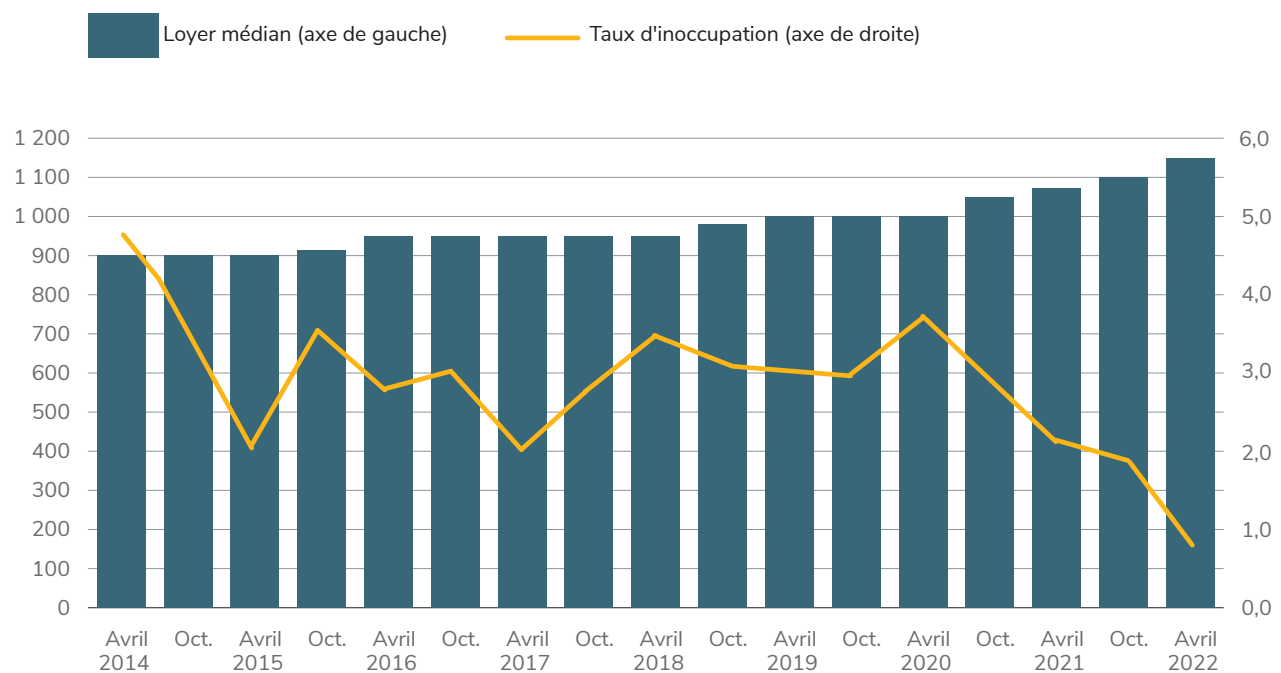
19. Rapport sur l'immobilier au Yukon, 4^e trimestre 2022 (en anglais), Bureau des statistiques du Yukon, février 2023.

20. L'Association canadienne de l'immeuble ne publie pas de données concernant le Nunavut.

De son côté, le marché locatif est marqué par une offre limitée et une hausse des loyers depuis quelques années. Le taux d'inoccupation des immeubles de trois logements et plus a chuté à 0,8 % en avril 2022, ce qui est bien en deçà du taux de 1,9 % enregistré en octobre 2021²¹. Cette pénurie de logements, couplée à une forte demande, entraîne les loyers à la hausse. En avril de l'an dernier, le loyer médian s'élevait à 1 150 \$, soit 4,5 % de plus qu'en octobre 2021 et 7,4 % de plus qu'en avril 2021.

Figure 12. Un marché locatif marqué par un faible taux d'inoccupation et des loyers à la hausse

Loyer médian à Whitehorse (en \$) et taux d'inoccupation (en %), immeubles comptant trois logements locatifs ou plus



Source : Bureau des statistiques du Yukon

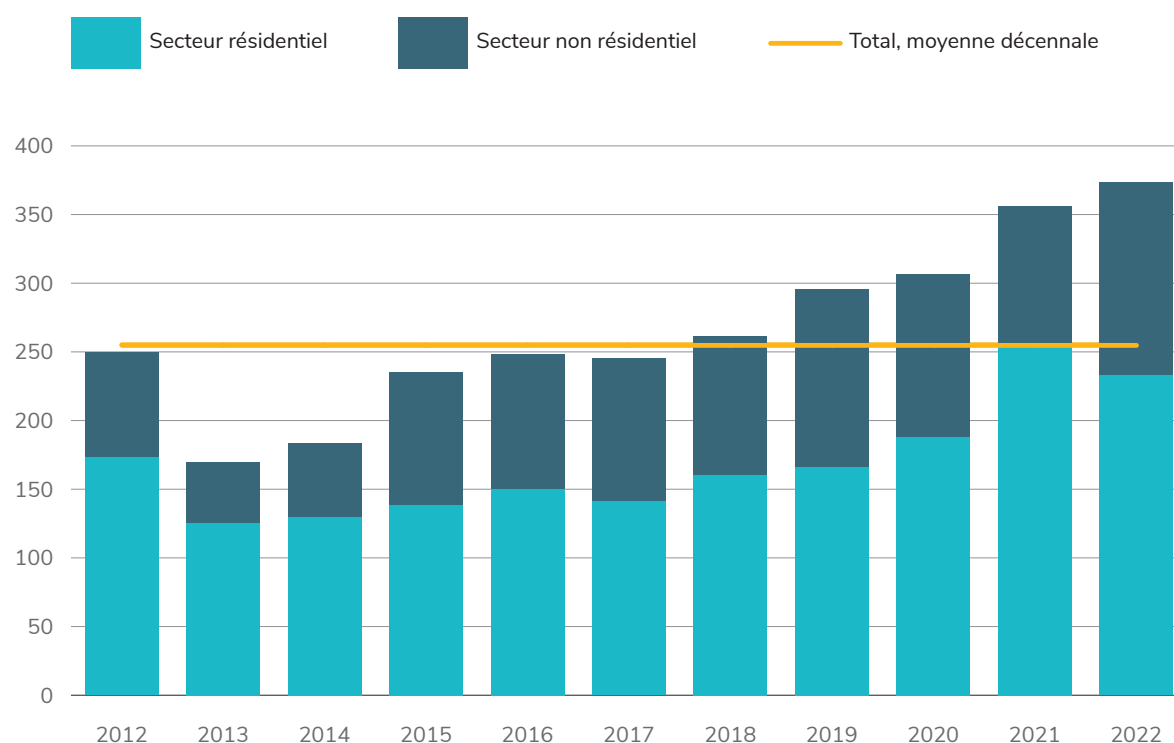
21. Enquête sur le marché locatif au Yukon, avril 2022 (en anglais), Bureau des statistiques du Yukon, août 2022.

L'investissement dans le secteur résidentiel est demeuré fort en 2022

Bien qu'ils n'aient pas atteint le niveau record de 2021, les investissements en construction résidentielle ont continué de dépasser ceux du secteur non résidentiel en 2022. Le total des investissements en construction résidentielle – 232,6 millions de dollars – équivaut à 62 % de celui des investissements en construction immobilière réalisés pendant la même période (373,2 millions), ce qui est bien supérieur à la moyenne décennale des investissements en construction résidentielle, qui est de 163 millions de dollars (figure 13). La récente approbation des phases 10 à 13 du lotissement de Whistle Bend viendra toutefois augmenter l'offre de logements²².

Figure 13. 2022, une excellente année pour la construction immobilière

Investissement en construction immobilière (en M\$)



Source : Statistique Canada

22. « More phases of Whistle Bend subdivision approved », Whitehorse Star, 19 janvier 2023.

Des projets commerciaux et gouvernementaux stimulent le secteur de la construction

La hausse des investissements en construction non résidentielle a plus que compensé le recul de ceux en construction résidentielle, qui avaient atteint des niveaux record. Les investissements dans la construction d'immeubles non résidentiels ont totalisé 140,6 millions de dollars en 2022, soit une hausse de près de 39 % par rapport à 2021 (figure 13). De même, la délivrance de permis de construction pour des travaux non résidentiels a connu une augmentation de 61 % en 2022, pour atteindre une valeur de 150,7 millions de dollars.

Dans le secteur non résidentiel, les activités d'initiative gouvernementale demeurent le principal moteur d'activité. On observe une croissance de l'investissement allant jusqu'à 83 % pour la construction immobilière et jusqu'à 13 % pour la délivrance de permis de construction en lien avec des projets institutionnels et gouvernementaux. Notons que la construction d'une nouvelle école élémentaire dans le lotissement Whistle Bend à Whitehorse et la rénovation de l'École élémentaire Elijah-Smith ont fortement contribué à ces gains dans la délivrance des permis. Les permis de construction d'immeubles commerciaux affichent également une forte croissance en 2022, où ils ont plus que doublé, passant de 44,1 millions de dollars à 97,0 millions. La valeur des permis a notamment été alimentée par la construction d'un immeuble de bureaux de trois étages à Whitehorse, la rénovation de l'ancien édifice administratif territorial à Dawson et les travaux liés au projet de système de stockage d'électricité sur batterie.

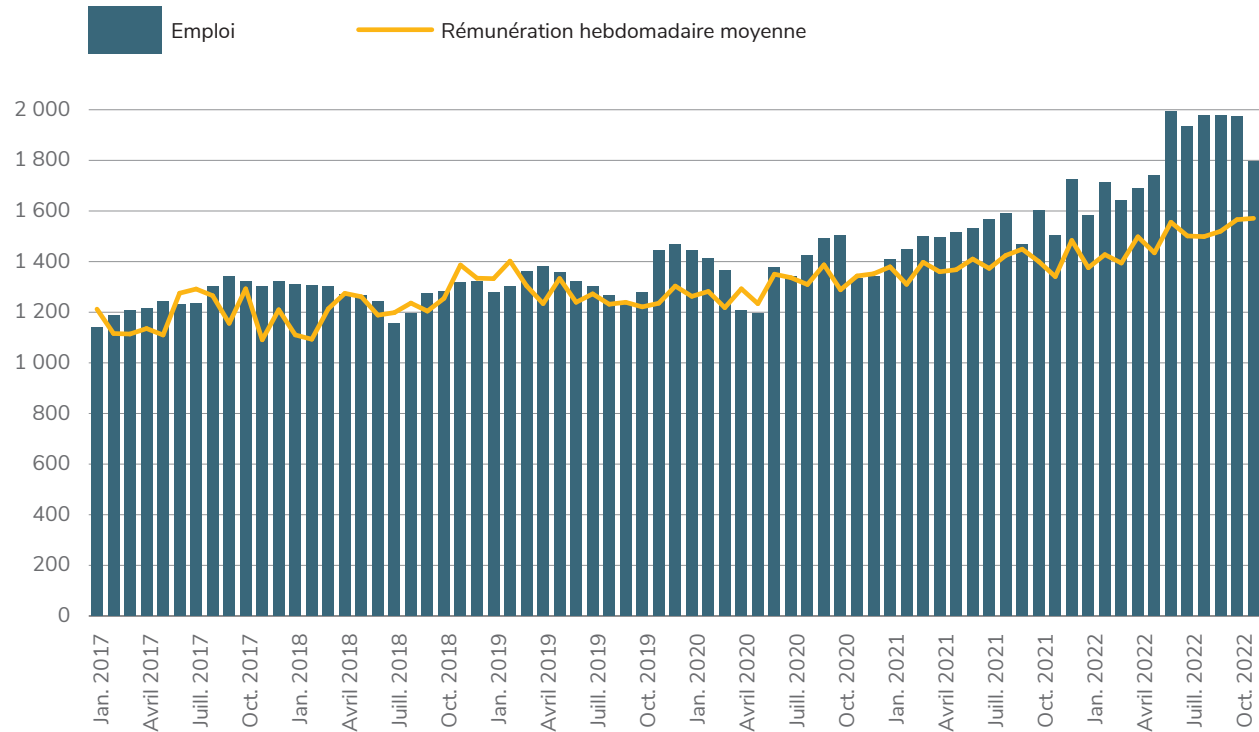
La hausse des coûts des intrants et de la main-d'œuvre continue de contribuer aux gains réalisés récemment dans la construction immobilière, notamment en raison des contraintes liées à la chaîne d'approvisionnement et de la concurrence féroce pour la main-d'œuvre que se livrent les entrepreneurs. À l'échelle nationale, les coûts de construction résidentielle ont augmenté en moyenne de 19 % en 2022 et les coûts de construction non résidentielle, de 13 % par rapport à 2021²³.

Cette hausse d'activité a eu pour résultat de créer de l'emploi dans le secteur de la construction et de faire progresser les salaires. En effet, l'emploi dans la construction a atteint en juin 2022 un niveau record de 1 993 emplois (figure 14) et il a augmenté de plus de 50 % par rapport à juin 2019. Par ailleurs, au cours des onze premiers mois de 2022, les travailleurs de la construction ont gagné en moyenne 1 486 \$ par semaine, soit une augmentation de 7,4 % par rapport à 2021.

23. Les données nationales sont fondées sur le regroupement de 11 régions métropolitaines de recensement.

Figure 14. Un secteur de la construction dynamique qui se traduit par une croissance de l'emploi et de la rémunération

Emploi (en personnes) et rémunération hebdomadaire moyenne (en dollars) dans le secteur de la construction du Yukon



Source : Statistique Canada

Le Plan d'immobilisations quinquennal du gouvernement du Yukon prévoit des investissements de 2,15 milliards de dollars jusqu'à la fin de l'exercice 2027-2028, dont d'importants investissements dans plusieurs domaines prioritaires tels que les infrastructures de transport, l'aménagement du territoire, le logement, l'éducation et la santé ainsi que les infrastructures destinées aux collectivités et aux Premières Nations. Parmi les investissements prévus dans la dernière version du plan en ce qui concerne les infrastructures essentielles, mentionnons le pont de la baie Nisutlin, le projet de fibre optique de la route Dempster et la nouvelle école élémentaire de Whistle Bend. Outre les projets du gouvernement du Yukon, la Ville de Whitehorse pèse également dans la balance des prévisions relatives aux activités de construction, étant donné qu'elle compte investir plus de 130 millions de dollars dans des projets d'immobilisations de 2023 à 2026²⁴.

24. La valeur des investissements est celle indiquée dans le programme de dépenses en capital 2023-2026 de la Ville de Whitehorse, publié le 14 novembre 2022. Ce chiffre comprend toutes les dépenses approuvées, dont un montant d'environ 75 millions de dollars qui est assujéti à l'approbation d'un financement externe.

Une production minérale qui s'annonce forte à moyen terme

L'industrie minière du Yukon a su faire face aux puissants vents contraires qui ont marqué le paysage en 2022. En effet, les fortes précipitations hivernales ont entraîné un dégel printanier d'une telle ampleur que la production minérale s'en est trouvée freinée : les mines Eagle Gold et Minto ont perdu un mois d'opérations tandis que les exploitants de placers ont vu leur saison de lavage retardée. De plus, le secteur est confronté à une pénurie de main-d'œuvre au sortir de la pandémie, ce qui ralentit les activités. En outre, le prix du carburant élevé et les problèmes touchant la chaîne d'approvisionnement ont également perturbé les activités du secteur en 2022.

En plus des perturbations causées par le dégel printanier, l'exploitation d'Eagle Gold a également été interrompue pendant trois semaines au quatrième trimestre en raison d'un bris de courroie d'un convoyeur. Ces problèmes techniques ont fait chuter la production d'or à 150 182 onces en 2022, une quantité inférieure à celle de l'année précédente (164 222 onces). La production à Keno Hill étant jugée insatisfaisante, l'entreprise Alexco Resource Corporation a interrompu en juin 2022 les activités d'exploitation pour se concentrer sur les travaux préparatoires, et celles-ci n'ont pas repris après que la Hecla Mining Company a fait l'acquisition d'Alexco en septembre.

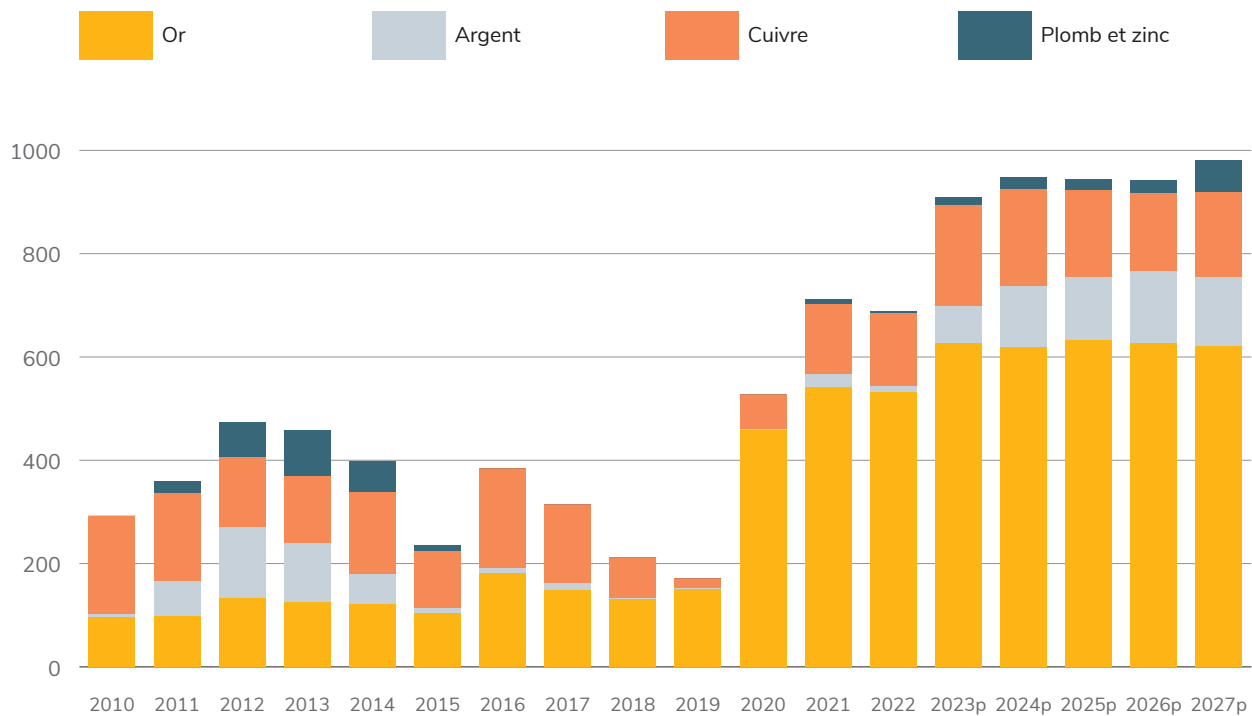
Les données sur la production de la mine Minto au quatrième trimestre n'étaient pas disponibles au moment de la rédaction, mais dans ses déclarations publiques de novembre 2022, le président de la Minto Metals Corporation estimait que la production annuelle atteindrait les 28 à 31 millions de livres de cuivre, soit la fourchette cible établie pour 2022²⁵.

Les exploitants de placers ont également enregistré une hausse de production. Selon les taxes à l'exportation déclarées, la production d'or placérien s'est élevée à 82 420 onces d'or brut (65 936 onces d'or fin), une hausse par rapport à la production de l'année précédente de 80 484 onces d'or brut (63 387 onces d'or fin). La valeur de la production d'or placérien – 154 millions de dollars – représente environ 22 % de la production minérale totale estimée pour 2022.

25. Communiqué de presse, « Minto Metals announces 2022 third quarter results, revenue increased by 17% over the same quarter in previous year. », Minto Metals Corporation, 17 novembre 2022.

Figure 15. Valeur de la production minérale estimée à près de 1 milliard de dollars par année²⁶

Valeur de la production de métaux au Yukon (en M\$)



Source : Ressources naturelles Canada, ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources, ministère des Finances p = prévision

Les exploitants de quartz du Yukon comptent se remettre des revers qui ont freiné la production en 2022. La société Victoria Gold s'attend à un rebond de la production à Eagle Gold en 2023 et à enregistrer une production bien supérieure à celle de 2022; l'exploitant du projet met les bouchées doubles pour atteindre son objectif annuel de 250 000 onces. La Hecla Mining Company a annoncé plus tôt cette année que les travaux préparatoires avançaient plus rapidement que prévu et qu'elle prévoyait de reprendre l'exploitation de Keno Hill au troisième trimestre de 2023. Tous ces facteurs, conjugués à la hausse prévue de production de la mine Minto et à la production soutenue d'or placérien, devraient faire en sorte que la production minérale rebondisse pour atteindre les 910 millions de dollars en 2023 et qu'elle dépasse les 900 millions de dollars à chacune des années subséquentes de la prévision (figure 15).

26. En raison de la suppression de données des estimations de Statistique Canada, les données présentées pour 2019, 2020 et 2021 sont fondées sur des estimations internes.

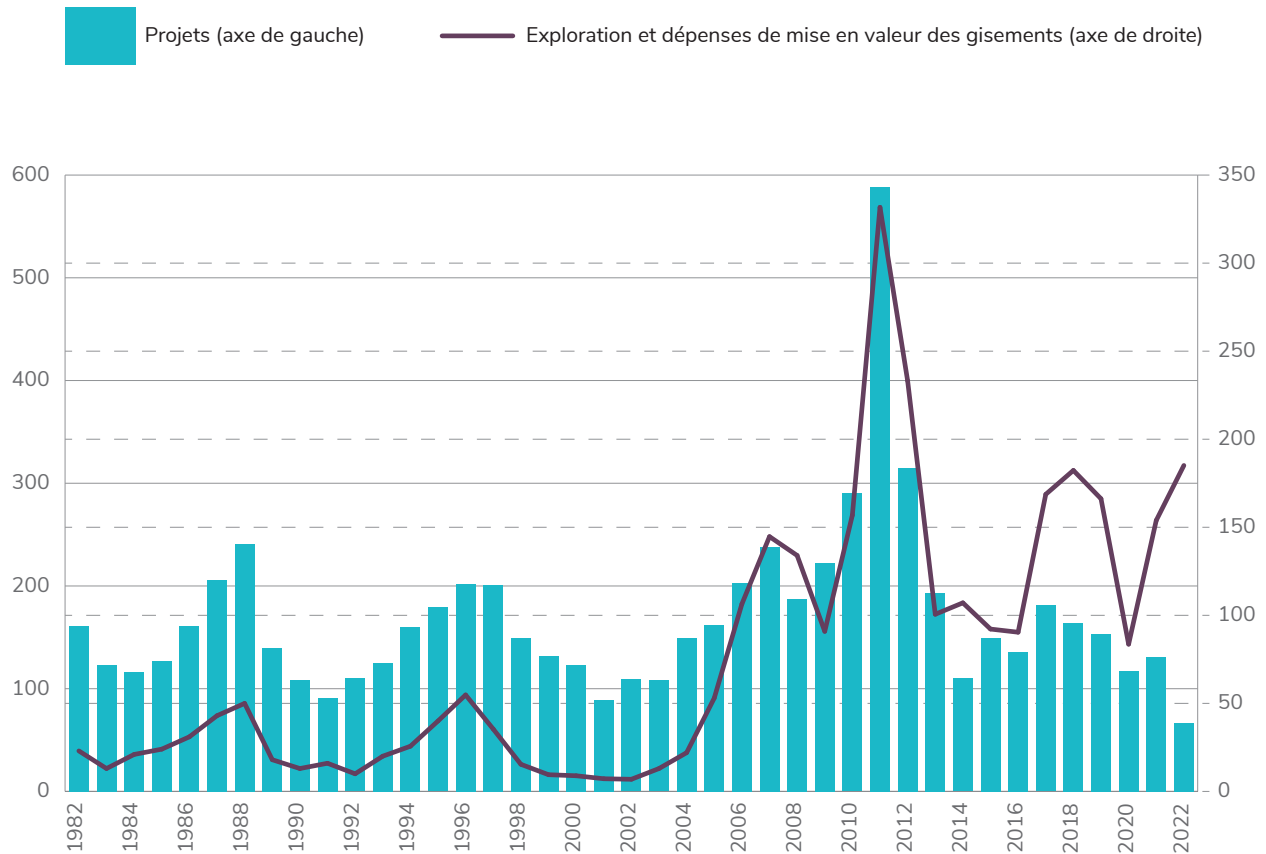
Les prix des minéraux demeurent favorables aux projets d'exploitation

Les prix des métaux se sont redressés à la fin de 2022 et bien qu'ils aient baissé par rapport aux sommets précédents, ils demeurent nettement supérieurs à ceux d'avant la pandémie. Cette conjoncture pourrait stimuler l'activité à moyen terme pour des projets tels que la mine Kudz Ze Kayah de la BMC Minerals Limited, le projet Coffee Gold de la Newmont Corporation et le projet Brewery Creek de la Sabre Gold Mines Corp. À long terme, l'avancement du projet Casino, avec son gisement de classe mondiale, pourrait également stimuler l'activité en raison du rôle central que le cuivre jouera dans l'économie verte et l'électrification mondiale.

La hausse des prix des métaux offre aux investisseurs la possibilité de meilleurs rendements, et ce, tant par la découverte de nouveaux gisements que par l'exploration des gisements actuels. D'ailleurs, les dépenses d'exploration ont rebondi par rapport aux creux de la pandémie et les intentions de dépenses révisées publiées par Ressources naturelles Canada font état de dépenses d'exploration de quelque 185 millions de dollars en 2022, soit une hausse de 20 % par rapport au total de 154 millions de dollars enregistré en 2021 (figure 16).

Figure 16. Un nombre de projets d'exploration actifs à la baisse malgré le rebond des dépenses globales d'exploration

Nombre d'exploitations actives et dépenses d'exploration (en M\$)



Source : Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources, Ressources naturelles Canada

Depuis peu, les dépenses s'orientent de plus en plus vers une poignée de projets parvenus à maturité plutôt que vers des projets en démarrage. En dépit du rebond observé dans les dépenses globales, le nombre de projets d'exploration a chuté au cours des dernières années pour atteindre en 2022 son plus bas niveau en 40 ans.

En 2022, les dépenses d'exploration en lien avec les métaux précieux ont représenté 70 % du total des dépenses d'exploration, les 30 % restants étant liés à l'exploration des métaux communs. Du reste, la majorité des activités d'exploration devrait être consacrée aux métaux précieux pendant toute la période de prévision. La Stratégie canadienne sur les minéraux critiques (voir l'encadré 1), qui vise à accroître la production de minéraux jugés essentiels à la transition vers l'énergie verte, pourrait toutefois influencer sur le cours des choses.

Encadré 1 : Les minéraux critiques, sources de nouveaux débouchés pour l'industrie minière locale et les objectifs énergétiques du Yukon

La publication de la Stratégie canadienne sur les minéraux critiques en décembre 2022, couplée à un engagement de près de 4 milliards de dollars dans le budget fédéral de 2022, signale clairement un intérêt du gouvernement du Canada pour la mise en valeur des ressources minérales critiques du pays.

En définitive, les minéraux jugés « critiques » reflètent les besoins et les valeurs de la société à une période précise. La stratégie fait valoir que ces minéraux sont les pierres d'assise de l'économie verte et numérique, qu'ils « sont essentiels à la transition énergétique : sans eux, il n'y aurait pas de batteries, de voitures électriques, d'éoliennes ni de panneaux solaires ».

On trouve au Yukon des gisements connus ou des occurrences connues pour la plupart des 31 minéraux que le gouvernement fédéral juge « critiques » pour le Canada. Si la production territoriale de ces minéraux est plutôt modeste et se limite actuellement à la production de cuivre de la mine Minto et celle, plus récente, de zinc et d'indium en tant que sous-produits à la mine Keno Hill, le potentiel de production des gisements connus est néanmoins bien réel. Certains de ces minéraux critiques pourraient constituer des extrants de premier plan pour plusieurs mines, notamment Kudz Ze Kayah (zinc, cuivre), Casino (cuivre, molybdène), Nickel Shāw (nickel, cobalt, platine, palladium, cuivre) et Mactung (tungstène).

Les engagements qu'ont pris le Canada et le Yukon pour réduire les émissions de carbone ainsi que la nécessité d'assurer la sécurité énergétique future sont autant de bonnes raisons de constituer une chaîne d'approvisionnement fiable en minéraux critiques. En effet, les changements climatiques et les débouchés économiques sont de puissants facteurs de motivation pour de tels projets, et les minéraux critiques pourraient bien occuper un rôle central dans l'industrie minière locale et l'économie territoriale en général au cours des prochaines années.

Une activité touristique qui montre des signes de fort rebond, mais qui tarde à revenir aux niveaux pré-pandémiques

Le secteur du tourisme a su résister aux pressions historiques qui ont perturbé les voyages à l'échelle mondiale.

En effet, plusieurs indicateurs clés témoignent d'une nette amélioration du secteur touristique territorial par rapport au creux atteint pendant la pandémie. Le nombre de passages frontaliers internationaux, par exemple, a totalisé un peu plus de 168 000 passages pendant les onze premiers mois de 2022, soit près de 5,5 fois le nombre de passages enregistré à la même période en 2021, ce qui est bien supérieur aux 63 657 passages déclarés pour la période combinée de 2020 et 2021, lorsque les restrictions de voyage liées à la COVID-19 étaient en vigueur.

Le secteur du tourisme a su résister aux pressions historiques qui ont perturbé les voyages à l'échelle mondiale.

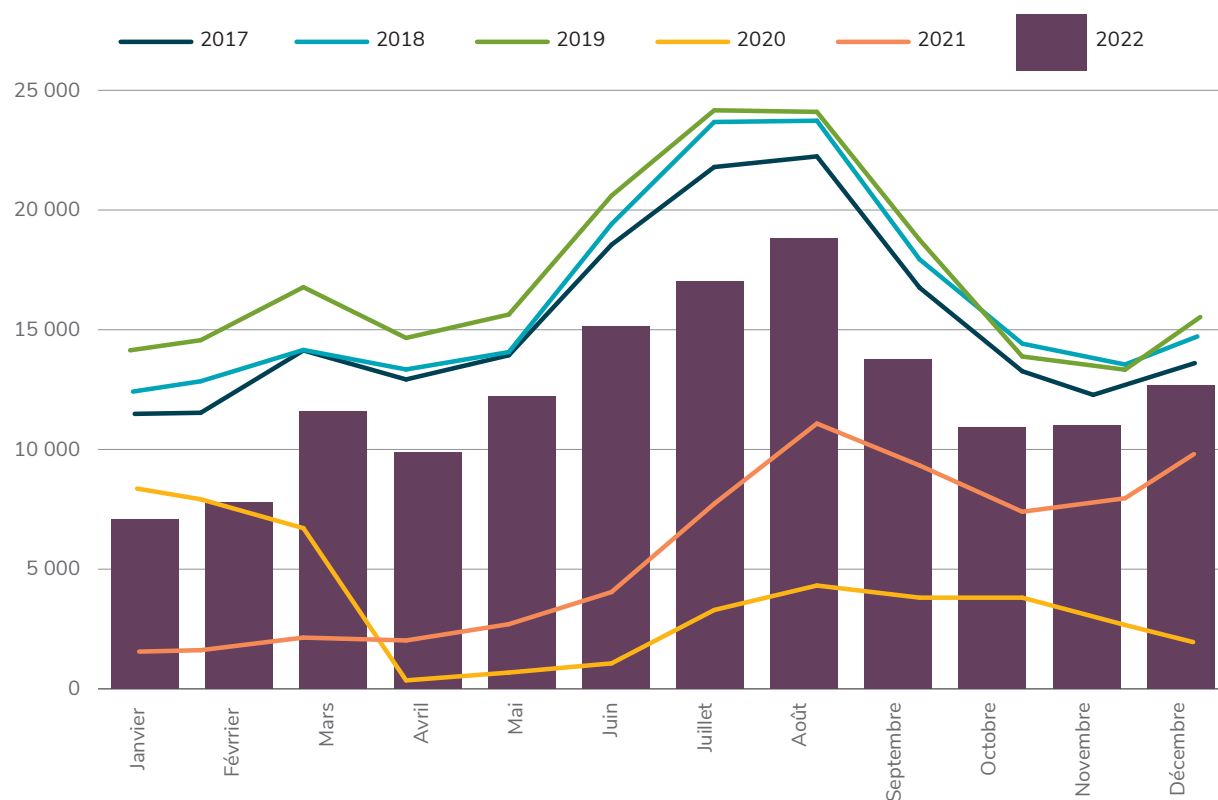


À l'instar des passages frontaliers internationaux, d'autres indicateurs de rendement montrent une nette amélioration par rapport aux creux enregistrés récemment, tout en restant inférieurs aux niveaux pré-pandémiques. Selon les données des neuf premiers mois de 2022, le nombre de visites internationales avec nuitée a plus que doublé par rapport à la même période en 2021, mais demeure inférieur de près de 30 % à la moyenne quinquennale²⁷. L'augmentation du nombre de visiteurs se traduit également par une hausse du taux d'occupation des hôtels en 2022^{28,29}. En effet, les données publiées par CBRE Hotels montrent des taux d'occupation beaucoup plus élevés pour chaque mois de janvier à novembre, pour un taux moyen de 56 % au cours de cette période, ce qui est bien supérieur aux 41 % rapportés pour la même période en 2021³⁰.

L'augmentation du nombre d'arrivées par voie aérienne en 2022 témoigne également de la reprise des voyages, l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse ayant accueilli 2,2 fois plus de visiteurs cette année-là qu'en 2021 (figure 17).

Figure 17. Net regain des arrivées par avion par rapport aux deux dernières années

Arrivées (en milliers de passagers) à l'Aéroport international Erik-Nielsen de Whitehorse



Source : Statistique Canada

27. Bilan des visites touristiques au Yukon de janvier à septembre 2022 (en anglais), Ministère du Tourisme et de la Culture, 22 décembre 2022.

28. Le taux d'occupation représente le pourcentage de chambres occupées par rapport au nombre total de chambres à un moment donné.

29. Les taux d'occupation ne tiennent pas compte de toutes les chambres d'hôtel au Yukon; environ 600 chambres sont prises en compte dans le calcul.

30. Données tirées de divers rapports mensuels *Trends in the Canadian Hotel Industry – National Market Report*, publiés par CBRE Hotels.

Malgré une forte croissance en 2022, les arrivées par voie aérienne ne représentent que 72 % de celles enregistrées en 2019, ce qui laisse penser qu'il reste encore de la marge au secteur pour se rétablir de la pandémie de COVID-19.

L'activité touristique est en hausse, mais des vents contraires viennent freiner le rétablissement. L'inflation atteint ou avoisine des sommets décennaux et devrait rester élevée pendant une grande partie de 2023. La hausse du prix du carburant gruge les bénéfices nets de certains fournisseurs de services, en particulier ceux qui consomment beaucoup de carburant comme les exploitants de vols nolisés et d'excursions³¹. De plus, les acteurs du secteur touristique local peinent à trouver du personnel. La pénurie de main-d'œuvre dans le secteur de l'hébergement et des services de restauration est, d'ailleurs, plus prononcée au Yukon que dans le reste du pays. Cela dit, la demande pourrait être soumise à l'effet de la hausse des taux d'intérêt, qui entraîne une réduction des dépenses discrétionnaires.

D'autres indicateurs clés de la santé du secteur touristique devraient également montrer des signes d'amélioration. Les dernières perspectives des marchés des voyages publiées par le Conference Board du Canada vont également dans le sens d'un redressement du secteur : selon les prévisions de l'organisme, les visites au Yukon devraient atteindre leur niveau prépandémique d'ici 2024 ou 2025 et le nombre de visites avec nuitée devrait se rétablir d'ici 2024³². Enfin, plusieurs bonnes nouvelles, comme la remise en service de la voie ferrée de la White Pass à l'été 2023, constituent autant de preuves supplémentaires d'un retour à la normale pour le secteur du tourisme³³.

31. *Travel Exclusive Winter 2022/23 Travel Intentions Survey*, Institut canadien de recherche sur le tourisme, Conference Board du Canada, décembre 2022.

32. *Emerging from the Wilderness – Yukon's Travel Markets Outlook to 2026*, Conference Board du Canada, 24 janvier 2023.

33. « White Pass Railroad to resume service to Canada this summer », KHNS FM, 13 janvier 2023.

Annexe : Principaux indicateurs économiques

	2021	2022	2023p	2024p	2025p	2026p	2027p
Produit intérieur brut (PIB)							
PIB réel par secteur (en M\$ de 2012)	3 045	3 138 (p)	3 308	3 431	3 534	3 666	3 831
Variation (en %)	10,0	3,1	5,4	3,7	3,0	3,7	4,5
PIB nominal (en M\$)	3 704	4 049 (p)	4 432	4 795	5 093	5 480	5 948
Variation (en %)	14,3	9,3	9,4	8,2	6,2	7,6	8,5
Production minérale*							
Production minérale (en M\$)	710	690 (p)	910	950	950	940	980
Marché du travail							
Population active*	23 700	24 300	25 100	25 500	26 100	26 800	27 700
Emploi*	22 400	23 400	23 800	24 200	24 800	25 600	26 500
Taux de chômage	5,5	3,7	5,0	5,0	5,1	4,5	4,1
Taux d'activité	72,3	72,8	73,0	72,4	72,1	72,2	72,6
Revenu							
Revenus des ménages (en M\$)	2 440	2 664	2 849	3 029	3 210	3 463	3 760
Variation (en %)	11,4	9,2	6,9	6,3	6,0	7,9	8,6
Consommateurs							
Inflation des prix à la consommation [^]	3,3	6,8	3,8	2,5	2,0	2,0	2,0
Ventes au détail* (en M\$)	963	1 030 (p)	1 090	1 150	1 210	1 290	1 400
Population							
Population*	43 190	43 964	44 900	45 900	46 800	47 700	48 700
Variation (en %)	2,3	1,8	2,1	2,2	2,1	1,9	2,0
Hypothèses principales							
Or (en \$ US/once troy)	1 800	1 809	1 760	1 670	1 650	1 650	1 650
Argent (en \$ US/once troy)	25,15	22,16	21,85	21,68	22,00	22,00	22,00
Cuivre (en \$ US/livre)	4,23	3,99	3,48	3,71	3,55	3,55	3,55
Zinc (en \$ US/livre)	1,36	1,58	1,33	1,25	1,23	1,15	1,15
Plomb (en \$ US/livre)	1,00	0,97	0,91	0,91	0,93	0,93	0,93
Taux de change Canada/ États-Unis	0,80	0,77	0,75	0,77	0,78	0,78	0,78

p = prévision

[^] = l'IPC est disponible pour Whitehorse uniquement, moyenne annuelle.

* = prévisions arrondies à la centaine près. Les variations annuelles (en %) ont été calculées avec les chiffres non arrondis.

Source : Statistique Canada, Banque du Canada, Bureau des statistiques du Yukon.

Les projections démographiques sont produites par le Bureau des statistiques du Yukon. Les prévisions des prix des métaux sont établies par d'éminents prévisionnistes. Toutes les autres prévisions émanent de la Direction de la recherche sur les affaires et l'économie du ministère des Finances et sont fondées sur les données disponibles en date du 13 février 2023.



Yukon