

Façonner l'avenir des campings et des parcs territoriaux du Yukon

Un document de discussion pour guider
l'élaboration d'une stratégie sur
les parcs du Yukon

Avril 2018

**Yukon**



Contexte

Le ministère de l'Environnement amorce l'élaboration d'une stratégie sur les parcs du Yukon qui guidera à long terme les décisions prises relativement au réseau de parcs territoriaux du Yukon, qui comprennent les parcs sauvages, les terrains de camping et les aires de récréation. Les demandes et les attentes à l'égard du réseau évoluent. Les orientations stratégiques qui seront établies nous permettront d'assurer non seulement la pérennité des parcs et des terrains de camping, mais aussi la durabilité des bienfaits pour la santé et des avantages environnementaux, économiques et sociaux. Alors aidez-nous à construire la stratégie sur les parcs du Yukon!

Les premiers terrains de camping du Yukon étaient des campements rudimentaires aménagés pour les équipes qui construisaient les routes dans les années 1940. Depuis, notre réseau de campings et de parcs a pris de l'ampleur. Le Yukon abrite aujourd'hui 57 parcs territoriaux répartis en quatre catégories : parcs naturels, parcs récréatifs, réserves sauvages et réserves écologiques.

Ensemble, ils forment un réseau de premier ordre consacré aux activités récréatives et à la conservation qui s'étend sur 15 152 km², soit 3,1 % de la superficie du territoire.*

Les Yukonnais entretiennent un lien fort avec leurs parcs et ils y tiennent beaucoup. Plus d'un quart de la population campe chaque année dans les terrains du gouvernement du Yukon. Les parcs territoriaux accueillent annuellement environ 75 000 personnes (résidents et touristes), qui s'y rendent pour vivre des expériences agréables et divertissantes. Les parcs et terrains de camping sont aussi d'importance capitale pour de nombreuses entreprises – et ils jouent un rôle essentiel pour la protection de l'environnement.

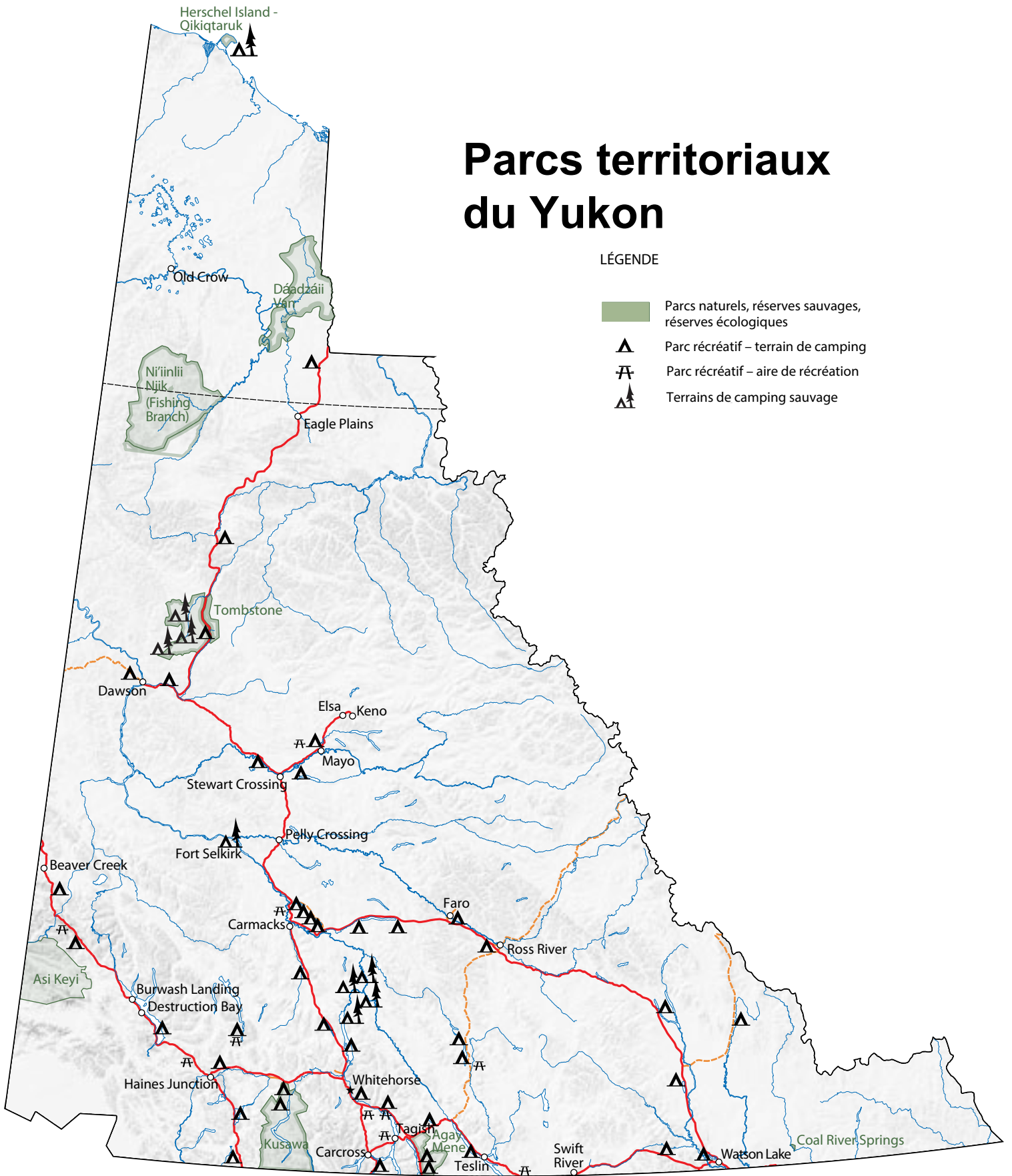
À quoi ressembleront les parcs et les terrains de camping que nous allons léguer aux prochaines générations? Prenez part à la discussion et vous aussi, apportez votre pierre à l'édifice pour l'avenir des parcs territoriaux du Yukon!

* En fait, 12,7 % du Yukon est protégé sous forme de parcs nationaux, de parcs territoriaux, de zones de protection de l'habitat et de terres protégées en vertu des ententes des Premières nations.

Parcs territoriaux du Yukon

LÉGENDE

- Parcs naturels, réserves sauvages, réserves écologiques
- Parc récréatif – terrain de camping
- Parc récréatif – aire de récréation
- Terrains de camping sauvage



En bref :

L'établissement et la gestion des parcs territoriaux du Yukon sont régis par la *Loi sur les parcs et la désignation foncière*.

Le Yukon compte 57 parcs territoriaux :

- ▶ 48 parcs récréatifs, qui englobent la majorité des 42 terrains de camping du gouvernement* et des 11 aires de récréation diurnes, comme celle aménagée aux rapides Five Fingers;
- ▶ 3 parcs naturels : Tombstone, île Herschel – Qikiqtaruk, et Kusawa;
- ▶ 3 autres parcs naturels en instance d'être désignés tels : Asi Keyi, Agay Mene, et Dàadzàii Vàn;
- ▶ 1 réserve sauvage : Ni'iinlii Njik (Fishing Branch);
- ▶ 2 réserves écologiques : Coal River Springs et une partie de Ni'iinlii Njik (Fishing Branch).

Les parcs sont classés selon les objectifs auxquels ils répondent, qui vont de la protection de régions sauvages vierges à la poursuite possible d'activités récréatives.

Le gouvernement du Yukon administre quelque 1 100 emplacements de camping dans l'enceinte de ces parcs et le long des trois rivières du patrimoine canadien qu'abrite le territoire, dont neuf sites de camping dans l'arrière-pays.

* Trois de ces terrains de camping sont situés dans les parcs territoriaux Tombstone et Kusawa.



1. Une vision des parcs et terrains de camping du Yukon

Divers éléments influent sur la gestion des parcs du Yukon, notamment :

- ▶ les ententes définitives des Premières nations du Yukon et des Inuvialuits;
- ▶ les lois, règlements, politiques et plans de gestion des parcs pertinents, dont la *Loi sur les parcs et la désignation foncière*;
- ▶ le souci d'offrir des services de qualité au public, dont des installations propres, sûres et propices à des expériences mémorables;

- ▶ l'obligation de rendre des comptes au public et la responsabilité financière.

La stratégie pluriannuelle sur les parcs du Yukon prendra ces facteurs en considération, mais sera aussi guidée par une vision et un certain nombre de principes. **Formulons-les ensemble!**

Discussion :

Quels principes, priorités et buts devraient sous-tendre notre vision des parcs et des terrains de camping du Yukon dans l'avenir?

2. Une population en bonne santé

Depuis des générations, les détenteurs du savoir traditionnel nous disent que passer du temps dans la nature est bénéfique pour le corps, l'esprit et l'âme, ce que corrobore de plus en plus la science.

La Nature est notre meilleure alliée. Nous en sommes tributaires pour l'air que nous respirons, l'eau que nous buvons et la nourriture que nous mangeons. Les humains se tournent vers la nature pour se ressourcer, guérir, trouver un calme intérieur. Notre cerveau évolue différemment quand nous sommes en contact avec la nature.

De nombreuses études ont montré que jouer dans la nature, pour l'enfant, est nécessaire à l'acquisition de compétences essentielles (sens de l'observation, réflexion et résolution de problèmes, capacité de classement, créativité, l'imagination et détection des risques), de même que pour leur développement affectif et intellectuel. Passer du temps dans la nature aide les enfants à se faire une meilleure idée de ce qu'ils sont capables d'accomplir et de contrôler, les rend plus heureux et rend l'apprentissage plus agréable.

Le mouvement « Healthy Parks, Healthy People » (parcs en santé, populations en santé), qui gagne en popularité à l'échelle planétaire, insiste sur les retombées bénéfiques que peuvent avoir les parcs publics sur la santé des sociétés civiles. Alors que nous amorçons l'élaboration d'une stratégie sur les parcs, nous nous rallions à ce mouvement et nous laissons guider par sa philosophie qui consiste à faire fond sur le pouvoir bénéfique des parcs pour promouvoir la santé

et le mieux-être de nos citoyens, de nos collectivités, de notre économie et de notre environnement.

Au Yukon :

- ▶ Chaque année, un quart des Yukonnais – familles, couples, particuliers, groupes d'amis – vont camper et s'amuser dans les terrains de camping du Yukon.
- ▶ Les parcs du Yukon sont non seulement des lieux tout indiqués pour des aventures de plein air de premier ordre dans l'arrière-pays, mais ils englobent aussi des terrains, des sentiers et des terrains de jeux accessibles par la route.
- ▶ Nous améliorons constamment nos terrains de camping, ce qui implique notamment de rendre les emplacements de camping, les installations et les sentiers accessibles par tous, afin que tous puissent passer d'agréables moments dans la nature. La plupart des campings sont équipés de toilettes extérieures accessibles et nous comptons élargir la liste d'installations accessibles en fauteuil roulant, dont des tables et des emplacements pour le feu.

Discussion :

En quoi les parcs et les campings du Yukon permettent-ils l'adoption d'un mode de vie sain pour vous et votre famille? Avez-vous des suggestions pour en faire des espaces de promotion de la santé encore plus efficaces?

3. Des campeurs comblés

Le Yukon offre des possibilités de vivre des expériences récréatives de premier ordre. Les occasions ne manquent pas pour les résidents du Yukon et les visiteurs de s'amuser dans nos parcs et terrains de camping, que ce soit pour y camper, pêcher, chasser, faire du canot, s'adonner à la navigation de plaisance ou pratiquer l'une des nombreuses activités qui y sont proposées. On y vient pour se détendre, se reposer ou pour se dépenser et partager des moments mémorables. Les parcs – et grâce à eux, les contacts avec la nature – nous aident à nous construire.

Discussion :

Quel genre d'expériences souhaitez-vous vivre quand vous allez dans un parc ou un camping du Yukon? Quels services, programmes ou activités aimeriez-vous y voir proposés dans l'avenir?

Étant donné que nos parcs gagnent en popularité, que proposeriez-vous pour assurer un accès équitable et agréable aux emplacements de camping?

Au Yukon :

- ▶ Les résidents du Yukon et les visiteurs aiment nos campings : 84 % des participants à un sondage effectué en 2016 ont dit que les terrains de camping territoriaux répondaient tout le temps ou la plupart du temps à leurs attentes.
- ▶ Il est parfois difficile de trouver un emplacement libre dans les terrains de camping situés à moins de deux heures de route de Whitehorse.
- ▶ Une structure tarifaire bien conçue peut aider à assurer un accès équitable aux parcs et aux terrains de camping.
- ▶ En 2017, le centre d'interprétation du parc Tombstone a accueilli plus de 22 000 personnes, soit 46 % de plus que l'année précédente et le double du chiffre enregistré dix ans plus tôt. Tombstone est le seul parc pour le moment qui propose un programme d'interprétation de cette envergure.



4. La protection de l'environnement

Les parcs et les différentes aires protégées sont des moyens efficaces et économiques de conserver la biodiversité et d'atténuer les effets des changements climatiques. Ils abritent de vastes écosystèmes interdépendants qui servent d'habitats à de nombreuses espèces et facilitent la migration de plusieurs d'entre elles lorsque les conditions changent. Les parcs protègent notre environnement de diverses façons :

- ▶ Ils purifient l'air et l'eau, séquestrent le carbone et protègent les bassins hydrographiques.
- ▶ Ils favorisent la pratique de la pêche et la récolte d'aliments sauvages .
- ▶ Ils contribuent à la santé et au bien-être des populations qui vivent des produits de la terre.
- ▶ Ils se prêtent aux pratiques culturelles et au style de vie traditionnel des populations autochtones.
- ▶ Ils servent d'habitat aux espèces en péril.
- ▶ Ils limitent les risques de catastrophes naturelles et atténuent les effets des changements climatiques.
- ▶ Ils contribuent à la gestion des eaux pluviales et des inondations.
- ▶ Ils assurent la protection du milieu naturel menacé par de nouvelles utilisations des terres et les changements climatiques.

Au Yukon :

- ▶ La désignation et l'établissement des parcs et des différentes aires protégées se font en collaboration avec les Premières nations et les Inuvialuits par le truchement de leurs ententes définitives et de processus de planification régionale de l'utilisation des terres. En l'absence d'ententes définitives, d'autres méthodes sont envisageables.
- ▶ À l'instar de ce qui se fait ailleurs dans le monde, l'un des buts poursuivis par le Yukon avec son réseau de parcs est de protéger une partie de chacune des 20 régions écologiques qu'abrite le territoire.
- ▶ Tous les parcs, à l'exception des parcs récréatifs, sont administrés conformément aux plans de gestion établis et mis en œuvre de concert avec les Premières nations et les Inuvialuits.
- ▶ Des programmes de surveillance ont pour objectif de faire comprendre les changements qui se produisent dans l'environnement et les répercussions des activités humaines sur les écosystèmes. Ces renseignements éclairent la gestion de nos parcs.

Discussion :

À votre avis, quels facteurs doivent entrer en ligne de compte pour que le réseau de parcs du Yukon protège efficacement les écosystèmes, la biodiversité et la faune du territoire dans l'immédiat et à long terme?

5. Des collectivités prospères

Les parcs et les terrains de camping servent les intérêts des collectivités et des entreprises, en plus de stimuler l'économie. Au Canada, les parcs contribuent à l'économie à hauteur de 4,6 milliards de dollars. Les parcs du Yukon attirent des visiteurs du monde entier; ils incitent les Yukonnais à passer leurs vacances dans le territoire et à dépenser localement.

Le milieu naturel stimule notre économie de diverses façons :

- ▶ Il constitue un véritable atout pour le Yukon, reconnu à l'échelle mondiale comme une destination touristique de premier ordre pour le plein air.
- ▶ Il attire des investissements et des entreprises touristiques.
- ▶ Il rehausse la valeur des propriétés et, par ricochets, les revenus tirés des impôts fonciers.
- ▶ Il constitue un des facteurs à prendre en compte en matière de localisation pour les entreprises et les particuliers.

Au Yukon :

- ▶ Les parcs recèlent certains de nos joyaux les plus prisés. Le territoire a la chance d'abriter de nombreux sites d'importance nationale et internationale (sites du patrimoine universel, parcs nationaux, parcs territoriaux, etc.).
- ▶ Dans de nombreuses régions, les parcs sont des pôles d'attractivité pour les touristes.
- ▶ Le partenariat entre les secteurs privé et public dans le parc Ni'iinlii Njik (Fishing Branch) réunissant la Vuntut Development Corporation, l'entreprise Bear Cave Mountain Eco-adventures et le ministère de l'Environnement illustre le potentiel que représente l'écotourisme pour la mise en valeur de zones écosensibles par la voie d'activités soigneusement gérées (en l'occurrence, des forfaits axés sur l'observation de grizzlis).
- ▶ Si l'on se dote des bons instruments financiers et réglementaires, le réseau des parcs pourrait constituer un potentiel de développement économique piloté par l'industrie touristique, les Premières nations ou différents partenaires, tout en respectant l'objectif de conservation qui est la raison d'être du réseau.

Discussion :

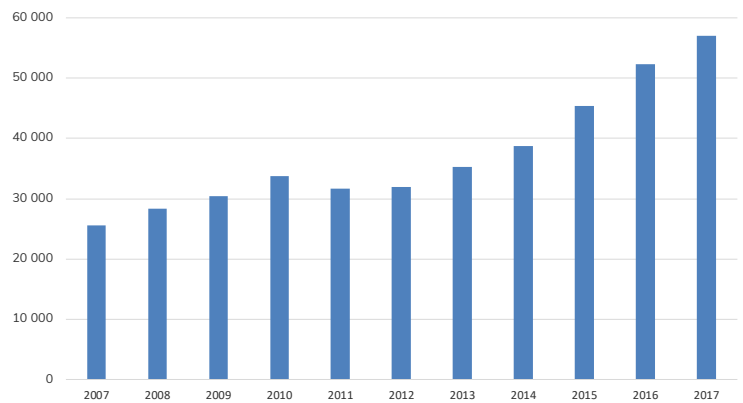
Quels axes de développement économique aimeriez-vous voir explorés ou encouragés dans les parcs et campings du Yukon?

6. Avenir durable

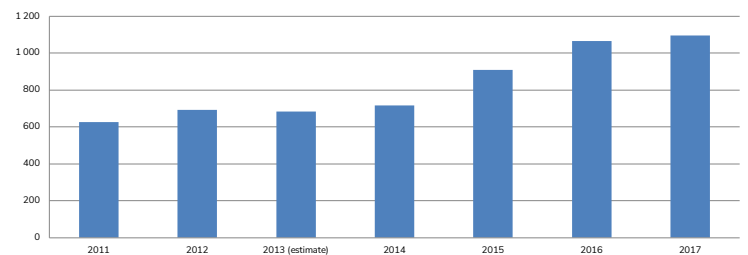
La viabilité financière de nos terrains de camping et parcs territoriaux constitue un enjeu majeur. Et c'est un aspect qui est d'ailleurs actuellement compromis en raison d'une plus grande fréquentation et de l'augmentation des coûts connexes.

Au Yukon :

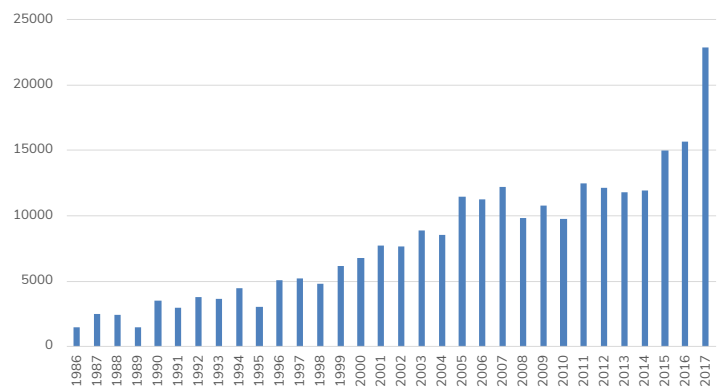
- ▶ Au cours des dix dernières années, la fréquentation des terrains de camping a doublé, et elle s'accroît à un rythme équivalant à 12 % par année, ce qui veut dire que dans dix ans, elle aura triplé par rapport à aujourd'hui.
- ▶ De plus en plus de personnes se rendent dans les parties de nos parcs qui se situent dans l'arrière-pays. Il est à noter que les infrastructures actuelles des terrains de camping sauvage dans le parc Tombstone sont en limite de capacité.
- ▶ Les infrastructures des parcs et des terrains de camping sont vieillissantes et doivent être modernisées ou remplacées, ce qui demande un effort d'investissement.
- ▶ Les coûts d'exploitation et de fourniture de services continuent d'augmenter en raison des normes de sécurité publique en constante évolution, des besoins croissants en matière de transport et de communications, des exigences technologiques et celles relatives aux installations, ainsi que des besoins sur le plan opérationnel, notamment en matière de dotation de personnel.
- ▶ Les permis de camping ne couvrent que 9 % des coûts d'exploitation des parcs territoriaux. Alors que certaines régions administratives recouvrent 90 % de leurs coûts, le gouvernement du Yukon ne récupère au total que 5 % du budget alloué pour les parcs par le paiement des permis de camping et le recouvrement des amendes.
- ▶ Selon le Groupe consultatif financier, pour améliorer la situation financière du Yukon, il faudrait par exemple augmenter les frais imposés aux usagers et les amendes, et modifier les politiques connexes, afin de mieux refléter les coûts réels engagés pour les biens et les services fournis.
- ▶ Les permis de camping du Yukon sont parmi les moins chers au pays : 12 \$ la nuitée ou 50 \$ pour la saison pour les résidents du Yukon.



Fréquentation des 42 terrains de camping du gouvernement du Yukon



Fréquentation des emplacements de camping dans l'arrière-pays dans le parc territorial Tombstone



Nombre de visiteurs au centre d'interprétation du parc Tombstone

- ▶ Les règlements en vigueur ne permettent pas d'exiger des droits pour certains services précis, par exemple pour la fréquentation diurne de zones écosensibles dans le parc de l'île Herschel-Qikiqtaruk ou pour l'accès aux parcs par d'importantes équipes de tournage. Les coûts engagés pour fournir ces services ont des répercussions majeures sur les budgets de fonctionnement.
- ▶ À l'heure actuelle, le bois à brûler est mis à disposition gratuitement. La fréquentation accrue des terrains de camping et la hausse du prix du bois ont fait monter en flèche les coûts d'approvisionnement. Actuellement, le gouvernement dépense 200 000 \$ par année pour fournir le bois aux campeurs et ce coût augmente d'environ 7 % par année.

Discussion :

À votre avis, comment pourrions-nous rendre les parcs et terrains de camping du Yukon plus viables sur le plan financier? Que penseriez-vous d'une augmentation du prix des permis ou de faire payer les usagers pour certains services actuellement gratuits?

Donnez-nous votre avis!

Nous aimerions vraiment connaître votre opinion et recevoir vos suggestions dans notre démarche de développement pour l'avenir de notre réseau de parcs. À compter du printemps 2018, vous aurez plusieurs fois l'occasion de participer au débat.

Pour en avoir plus, consultez www.engageyukon.ca.

Ou contactez-nous : yukon.parks@gov.yk.ca ou **867 667-5648**.

Cette première phase de consultation publique mènera à l'élaboration d'une stratégie provisoire et, au besoin, à la formulation de modifications réglementaires connexes que nous présenterons ensuite au public, à nos partenaires et aux diverses parties concernées afin d'obtenir leurs commentaires.

Nous vous remercions de l'intérêt que vous portez aux parcs et terrains de camping du Yukon.



Yukon